

# 营口人大工作

服务人大工作 服务人大代表

2021 · 02

(总第68期)



营口市人大常委会 主办

# 市十六届人大常委会召开第三十三次会议

3月30日上午，市十六届人大常委会召开第三十三次会议。市委书记、市人大常委会主任李强出席会议并讲话。市人大常委会常务副主任徐启，副主任李青、姚明、张渤，秘书长张文胜参加会议。市纪委书记、市监委主任人选何畏，市政府副市长翁永财、张显斌，市中级法院院长王志文，市检察院检察长赵冰列席会议。姚明主持本次会议的两次全体会议。

会议通过了市十六届人大常委会第三十三次会议议程；审议了市人大有关专委会关于市十六届人大五次会议主席团交付审议的代表议案审议意见的报告，作出关于代表议案审查处理意见的决定；听取和审议了市政府2020年环境状况、环境保护目标完成情况的报告；审议了《营口市家政服务条例(草案)》(一审稿)；通过了关于市十六届人大常委会代表资格审查委员会组成人员调整的决定；通报了市人大常委会2021年工作要点；审议并表决通过了有关人事任免事项，任命何畏为市监察委员会副主任、代理主任。李强向新任命干部颁发任命书，新任命干部向宪法宣誓。会议还对市政府专项工作报告进行了满意程度测评。

李强在讲话中对环境保护工作提出要求，一是提高政治站位。要深入学习习近平生态文明思想，自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，坚决扛起生态保护的政治责任。二是全力抓好突出环境问题整治。要认真贯彻落实好省委会议精神，特别是要对中央及省环保督察等发现问题整改情况进行一次“回头看”，进一步查漏洞、补短板、建机制。三是坚决打好打赢污染防治攻坚战。要紧盯大气、水、土壤环境质量指标，坚持精准治污、科学治污、依法治污，实施综合治理、系统治理、源头治理，确保完成各项约束性指标。四是紧紧围绕绿色发展加快产业转型升级。要深刻把握新发展阶段中明确生态环境保护新目标新任务，落实省《关于加强全省高耗能、高排放项目准入管理的意见》要求，在贯彻新发展理念中推动绿色低碳发展。五是狠抓责任落实。要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，主要负责同志要靠前指挥调度，及时研究解决重点难点问题。各级生态环境部门要负起牵头抓总责任，加强指导督导。

李强强调，《营口市家政服务条例》作为今年重要立法项目，不仅是回应民生诉求的具体行动，也是规范家政服务业发展的迫切需要。市人大常委会相关专委会要充分吸纳本次常委会组成人员提出的意见和建议，同时广泛征求社会各界意见和建议，抓紧论证和修改，使《条例》制定更加科学合理，具有操作性，为二审做好准备。

李强还就本次常委会议审议的其他事项提出具体要求。在两次全体会议中间，进行了分组审议。



## 凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局

——热烈祝贺十三届全国人大四次会议胜利闭幕

集众智、聚群力，开新局、谋新篇。3月11日，十三届全国人大四次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表积极建言献策、扎实履职尽责，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。大会高度评价“十三五”时期我国经济社会发展取得的历史性成就和过去一年国家各项事业、各方面工作取得的成绩，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会审议并批准了政府工作报告，审查和批准了国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要和其他各项重要报告，通过了修改后的全国人大组织法和全国人大议事规则。代表们一致认为政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，是一个求真务实、催人奋进的报告。党的十九届四中全会《决定》提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”。这次大会审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。代表们一致认为，这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本

法，具有坚实的政治基础和法治基础，将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”，有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来履职尽责、积极作为，各项工作取得新进展新成效。大会的成功，为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利增强了信心、凝聚了力量。

锐始者必图其终，成功者先计于始。这次会议审查和批准的国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，集中了全国各族人民的智慧，实化量化了“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。贯彻落实好规划纲要，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，奋力推动高质量发展，我们一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，谱写中国特色社会主义事业新篇章。

人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。面向未来，我们要坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新蓝图振奋人心，新征程前景壮阔。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”，在全面建设社会主义现代化国家新征程上扬帆起航、破浪前行，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（原文刊载于3月12日《人民日报》）

# 目 录

## 卷首语>>>

凝心聚力创伟业 勇立潮头开新局 1

## 领导讲话>>>

在市十六届人大常委会第三十三次会议上的讲话 李强 4

在市人大常委会机关党史学习教育动员大会上的讲话 徐启 6

## 要闻传真>>>

市人大常委会党组召开会议 纪国红 11

市人大常委会党组理论中心组召开专题学习会 谷金 11

市人大常委会党组召开会议 营人宣 11

我市召开地方国家机关领导联席会议 营人宣 12

市人大常委会常务副主任徐启到包扶镇村开展乡村振兴调研 王志栋 12

市人大常委会为企业家代表搭建“云智库产业联盟”  
精准交流对接 加速项目推进 许洪亮 13

省人大常委会党组副书记、副主任孙轶到营口老边区  
调研网红经济发展情况 营人宣 13

市人大常委会机关召开党史学习教育动员大会 纪国红 14

市人大机关紧抓“学、谈”二字开好“人大论坛”助推党史  
学习教育取得实效 么世荃 14

市人大常委会集中收看中共党史专题讲座 谷金 15

市人大机关举行“初心之旅、红色之行”主题活动 王志栋 滕一苏 15

做好群众申诉控告工作依法维护群众合法权益 王小洁 16

市人大常委会常务副主任徐启调研代表之家和  
代表工作站建设运行情况 王志栋 16

市人大城建环资委调研盖州市万福污水处理厂运行情况 张绍华 17

市人大常委会加紧制定《营口市家政服务条例》 孙宇 17

市人大财经委、常委会预算工委联合召开对口政府部门联席会议

夏元庆 刘喆 18

市人大社会委召开专委会暨对口部门联席会议 李化刚 18

市人大民侨外委开展侨资企业调研工作 王崴 19

市人大监察司法委对市法院贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》  
情况开展专题调研 李华兴 19

学党史践初心使命 稳脱贫助乡村振兴 吕佳文 20

市人大教科文卫委调研我市义务教育工作 魏伊含 20

## 权威发布>>>

营口市河流水污染防治条例 21

## 府委院声>>>

关于2020年我市环境状况、环境保护目标完成情况的报告 市政府 26

## 调查研究>>>

关于我市农村科技特派工作推进实施情况的分析 市人大教科委 30

## 县区人大>>>

鲅鱼圈区人大常委会 学党史 守初心 强监督 32

## 党史学习>>>

为什么说五四运动是新民主主义革命的开端 33

马克思主义为什么能够在中国落地生根 34

7月1日为何成为中国共产党成立纪念日? 35

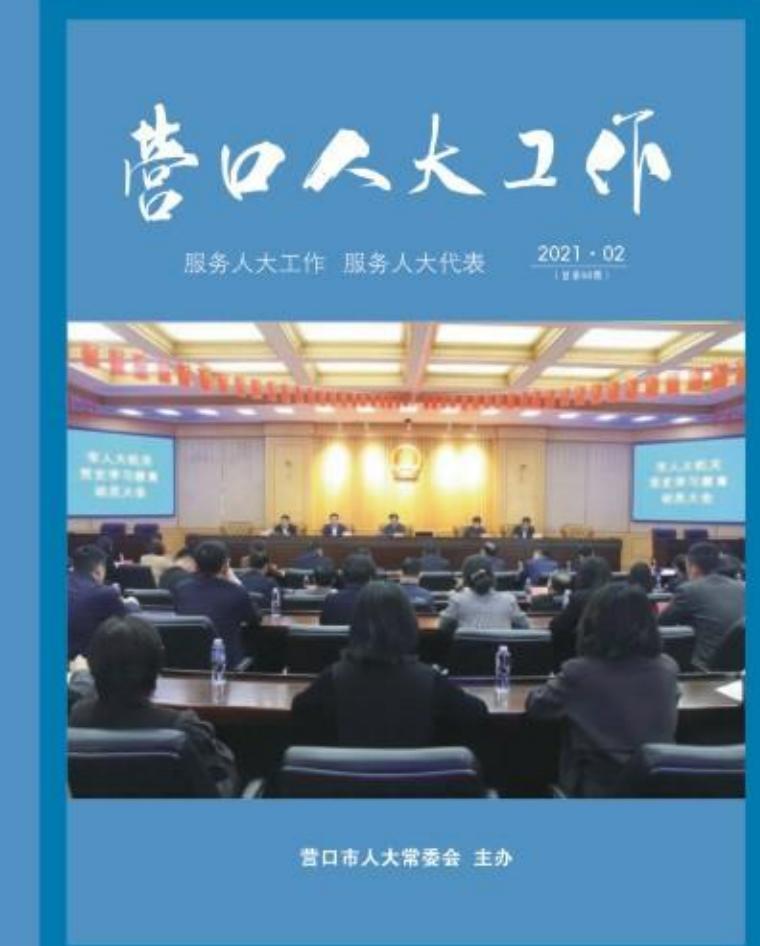
## 悦读>>>

官德例说 37

听作家谈读书 39

## 封面>>>

市人大常委会机关召开党史学习教育动员大会



2021年第2期  
(总第68期)  
双月刊

## 编辑委员会

主任 徐启  
副主任 车轲轶 李青 姚明  
张勃 张文胜  
委员 于文亮 孟庆凯 贾连军  
李红 胡卫东 曲雅先  
姜宗伍 冯准 李星  
赵荣凯 王恩锋 田雨静  
聂洪鸣 崔博 董伟  
刘立志 翟忠满 李秀梅  
刘旭泉 吕永祥 隋立志

主编 张文胜  
副主编 崔博  
责任编辑 官庆飞  
编辑 杜红霞 纪国红 谷金  
刊名题字 姜荣贵  
地址 营口市站前区辽河广场2号  
邮编 115000  
电话 0417-2656311  
E-mail yk11111@126.com

# 在市十六届人大常委会第三十三次会议上的讲话

市委书记、市人大常委会主任 李 强  
(2021年3月30日)



同志们：

本次常委会议在全体常委会组成人员的共同努力下，充分审议了各项议题，圆满地完成了各项议程。下面，我再强调五点意见。

## 一、关于环境保护工作

习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。去年以来，市政府及相关部门认真贯彻实施《环境保护法》等相关法律法规，加大环保监督执法力度，积极采取措施解决环境污染突出问题，全面完成中央生态环保督察及“回头看”反馈任务，各项约束性指标完成情况均通过省绩效考核，荣获3项国家级荣誉称号及省级环保专项资金激励等，成绩来之不易。常委会组成人员对此给予了充分肯定。但客观上看，我市环保工作还存在较大短板，主要表现在：大石桥镁产业综合治理历史遗留问题较多，整治工作任务重道远，部分乡镇污水处理厂持续不能达标运行，重点区域空气质量久未改善，生活垃圾焚烧发电项目刚刚试运行等等。下一步，我们还是要坚持问题导向，全力提高环保工作水平，重点做好五个方面。

**一是提高政治站位。**习近平总书记高度重视生态文明建设，特别是在今年全国两会上，围绕维护生态安全、坚决整治生态领域突出问题等发表重要讲话，为我们做好生态环境保护工作提供了根本遵循。各级各部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想，自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，坚决扛起生态保护的政治责任，以坚决的态度、有力的举措，推动我市生态文明建设和生态保护各项工作取得实效。

## 二是全力抓好突出环境问题整

改。根据党中央决策部署，今年将启动第二轮第三批中央生态环保督察，预计4月份进驻辽宁。上周四，省委召开了省生态文明建设和生态环境保护委员会（扩大）会议，省委副书记对抓好全省生态文明建设和生态环境保护工作进行了全面部署。各级各部门要认真贯彻落实好省委会议精神，特别是要对中央及省环保督察等发现问题整改情况进行一次“回头看”，进一步查漏洞、补短板、建机制，压实整改责任，持续深化和巩固整改成效，确保问题整改无遗漏、已整改问题不反弹。

**三是坚决打好打赢污染防治攻坚战。**要紧盯大气、水、土壤环境质量指标，坚持精准治污、科学治污、依法治污，实施综合治理、系统治理、源头治理，重点推进大气污染联防联控、老城区及乡镇污水处理厂配套管网建设、雨污分流管网改造、集中式饮用水水源保护、土壤污染防治、农村垃圾和黑臭水体治理等环保基础设施项目建设，确保完成各项约束性指标，努力让营口的天更蓝、水更清、山更绿、环境更美好。

## 四是紧紧围绕绿色发展加快产

业转型升级。要深刻把握新发展阶段中明确生态环境保护新目标新任务，落实省《关于加强全省高耗能、高排放项目准入管理的意见》要求，在贯彻新发展理念中推动绿色发展。一方面，要做好产业结构调整三篇大文章，大力发展战略性新兴产业和先进制造业，管控好能耗增量，优化能耗结构，通过做大分母做小分子，促进发展绿色转型和生态环境持续改善；另一方面，要科学谋划编制二氧化碳排放达峰工作方案，积极发展可再生能源项目，为发展腾出时间和空间。同时，要善于抢抓机遇，积极精准向上争取与我市发展实际相适应的政策和指标支持，为助力我市高质量发展植入“绿色引擎”。

**五是狠抓责任落实。**要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，主要负责同志要靠前指挥调度，及时研究解决重点难点问题。各级生态环境部门要负起牵头抓总责任，加强指导督导。要加强环保宣传，结合全国文明城市创建，引导广大群众增强环保意识，投身环保行动。要加大生态环境监管执法力度，完善环保部门与公检法等部门单位环保违法案件的查办协作机制，严厉打击污染环境违法行为。市人大常委会要聚焦打赢污染防治攻坚战，通过专项工作审议、执法检查、专题询问、视察调研及满意度测评等方式，依法加强生态环保监督，推动政府及相关部門坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，为全市经济社会高质量发展提供生态支撑。

## 二、关于代表议案审查处理和代表资格审查委员会调整工作

人大代表向人民代表大会提出议案，是法律赋予代表参与管理地方国家事务的民主权利。办理好代表议案，有利于促进经济发展、社会进步和民生改善，也有利于推动和改进政府工作。本次常委会审议了市人大有关专委会《关于市十六届人大五次会议主席团交付审议的代表议案审议意见的报告》，作出了《关于市十六届人大五次会议代表议案审查处理意见的决定》，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》相关规定和实际工作需要，本次会议作出了第十六届人大常委会代表资格审查委员会组成人员调整的决定。这次代表的两个议案均是制定地方性法规的议案，市政府及有关部门要按照《决定》要求认真组织实施，本年度内要报告实施情况。市人大常委会将对《决定》的实施情况进行监督，并责成相关专门委员会组织代表对《决定》的实施情况进行检查。相关专委会要与政府和有关部门一道，共同完成好代表议案处理工作。

## 三、关于地方立法工作

由市政府起草的《营口市家政服务条例（草案）》经人大相关专委会审议后，提交本次会议进行了初审。家政服务业是现代服务业的重要组成部分，它面向千家万户，有着“小切口，大民生”的明显特点。习近平总书记指出：“家政服务是朝阳产业，也是爱心工程，大有可为”。近年来，我市家政服务

业快速发展，但仍存在有效供给不足、行业发展不规范、群众满意度不高等问题。今年，市人大常委会将《条例》作为重要立法项目，不仅是回应民生诉求的具体行动，也是规范家政服务业发展的迫切需要，将有助于促进家政服务业健康发展，对构建和谐稳定的法治社会具有重要意义。市人大相关专委会要充分吸纳本次常委会组成人员提出的意见和建议，同时广泛征求社会各界意见和建议，抓紧论证和修改，使《条例》制定更加科学合理，具有操作性，为二审做好准备。

## 四、关于今年市人大常委会工作

今年市人大常委会的工作要点已通报给各位常委会组成人员。《要点》内容涉及民主法治、改革发展、重大事项和民生改善等各项工作。常委会和“一府一委两院”要高度重视，认真履行好各自职责，主动担当作为，确保各项工作依法有序进行，取得实实在在的效果。

## 五、关于人事任免事项

本次会议还通过了对何畏、张嵩两名同志的任命。希望新任命的同志要倍加珍视人民赋予的权力，旗帜鲜明讲政治，自觉树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，忠于宪法、牢记使命、依法用权、恪尽职守，不负党和人民重托，为我市经济社会发展和民主法治建设做出新贡献。

# 在市人大常委会机关党史学习教育动员大会上的讲话

市人大常委会党组副书记、常务副主任 徐 启  
(2021年3月11日)



同志们：

今天，我们在这里召开市人大常委会机关党史学习教育动员大会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，全面学习贯彻党中央决策部署和省市委相关要求，对市人大常委会机关开展党史学习教育进行动员、作出安排。刚刚，文胜同志宣读了《营口市人大常委会机关开展党史学习教育实施方案》和市人大机关党史学习教育领导小组及其办公室组成人员名单，大家要结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

党中央和省市委高度重视党史学习教育的开展，2月20日，习近平

总书记出席党史学习教育动员大会并发表重要讲话；3月2日，省委召开党史学习教育动员大会，对全省学习教育开展进行安排部署；3月5日，市委召开全市党史教

育动员大会，李强书记作了重要讲话，提出了明确要求。常委会党组高度重视党史学习教育，全市动员大会后立即要求相关委办室迅速做好党组和常委会机关开展党史学习教育的各项准备工作，结合人大工作实际，制定了《营口市人大常委会机关开展党史学习教育实施方案》，把中央部署和省市委要求具体化，进一步明确责任、细化安排，确保学习教育取得实效。

下面，受李强书记委托，我就市人大常委会机关扎实有序开展党史学习教育，讲三点意见。

**一、深刻领会开展党史学习教育的重大意义，切实增强思想自**

## 觉、政治自觉和行动自觉

在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央，立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，高屋建瓴、视野宏大、思想深邃，深刻阐述了在全党开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点内容和工作要求，既是一次极为重要的工作动员，也是一次极为生动的政治辅导，为开展好党史学习教育指明了方向、提供了遵循。全体机关党员干部要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，充分认识开展党史学习教育的重大意义，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，确保市人大机关学习教育取得实实在在的效果。

开展党史学习教育是牢记初心

使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求。习近平总书记指出，我们党从诞生那一天起，就同中国人民和中华民族的前途命运紧密联系在一起。一百年来，我们党团结带领人民取得了新民主主义革命和社会主义革命的伟大胜利，改革开放成果丰硕，全面建成小康社会取得伟大历史成就，脱贫攻坚如期打赢，实现了第一个百年奋斗目标，开启了第二个百年奋斗目标的新征程，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。开展党史学习教育，就是要教育引导广大党员深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路，进一步坚定理想信念、凝聚思想共识、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

开展党史学习教育是勇于推进党的自我革命、永葆旺盛生命力的必然要求。习近平总书记指出，勇于自我革命，是我们党最鲜明的政治品格，也是我们党最大的优势。一百年来，我们党能够战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于我们始终坚持在推动社会革命的同时，进行彻底的自我革命，先后多次开展主题教育，探索形成了坚定理想信念、加强党性修养、从严管党治党等一系列关于党的自我革命的丰富思想成果。

开展党史学习教育，就是要引导全体党员从历史中汲取经验和教训，始终保持“赶考”的清醒，淬炼“革命”的精神，坚持全面从严治党永远在路上，坚决彻底整治影响党的先进性和纯洁性的问题，不断把党的建设新的伟大工程推向前进。新冠肺炎疫情中，充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的优势，极大增强了全党全国各族人民的信心信念。开展党史学习教育，就是要教育引导广大党员深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路，进一步坚定理想信念、凝聚思想共识、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

开展党史学习教育是勇于推进党的自我革命、永葆旺盛生命力的必然要求。习近平总书记指出，勇于自我革命，是我们党最鲜明的政治品格，也是我们党最大的优势。一百年来，我们党能够战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利，关键在于我们始终坚持在推动社会革命的同时，进行彻底的自我革命，先后多次开展主题教育，探索形成了坚定理想信念、加强党性修养、从严管党治党等一系列关于党的自我革命的丰富思想成果。开展党史学习教育，就是为了激发我们的责任之心、担当之心，聚焦营口振兴发展的各项目标任务，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，为营口的高质量发展贡献力量。

开展党史学教育是坚定人民代表大会制度，推动营口人大工作再上新台阶的必然要求。习近平总书记指出，历史和实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新形势下，

要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。李强书记对人大工作提出了不仅要站位一线，而且要成为一线中的一线，要有更大作为的要求，为我们做好人大工作指明了方向。我们要以开展好这次党史学习教育为契机，在深刻理解人民代表大会制度发展史的基础上，进一步坚定制度自信，把自身思想、政治、能力、作风建设提高到第一线，把工作水平、质量、实效提高到第一线，实现人大立法、监督、代表、机关自身建设的提质增效，为新时代坚持和完善人民代表大会制度不懈努力。

## 二、聚焦目标要求、突出重点任务，高质量高标准开展好党史学习教育

党中央对这次学习教育的目标任务作了明确安排部署，市委下发了《实施方案》，我们也制定了《实施方案》。这次学习教育的重点是要突出学党史、悟思想、办实事、开新局，注重融入日常、抓在经常；总的要求就是“学史明理，学史增信、学史崇德、学史力行”，我们要牢牢把握学习教育的目标和任务，高标准高质量开展好党史学习教育，确保真正取得实效。

### 一要在提高政治能力、做到

“两个维护”上下功夫见实效。旗帜鲜明讲政治，保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。回顾我们党成立以来的发展历程，反复证明了一个道理：政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。政治方向、政治路线一旦出现问题，形势就会变得复杂，局势便随之艰难，党的前途命运则可能出现危险。我们人大的党员干部要时刻紧绷政治意识这根弦，自觉站稳政治立场，要在党史学习中铸魂补钙，始终把讲政治作为第一位要求，把对党忠诚作为第一位标准，不断提高政治

判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

二要在感悟思想伟力、强化理论武装上下功夫见实效。一百年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，特别是党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展和实践要求，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，为新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了科学指引和行动指南。我们人大的党员干部，要深刻领悟党的创新理

论的思想伟力，重点在学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上做到学思践悟、融会贯通；要在学原文、读原著、悟原理的基础上，研究新情况、新问题，坚持知行合一、学以致用。这次学习教育中，常委会党组要对习近平总书记关于历史方面的论述深入开展集中学习研讨，机关要组织开展“红心向党，明史笃行”等系列专题学习会，目的就是要真正悟透中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，把党史中的宝贵营养转化成实实在在的政治素养和能力水平。

三要在把握历史规律、积极担当作为上下功夫见实效。历史发展有其规律，只有把握规律，洞悉大势，我们才能掌握主动。我们党成立百年来，始终善于抓住历史机遇、把握历史大势，推动革命、建设、改革事业不断取得胜利。特别是十八大以来，我们党胸怀两个大局，科学应变、主动求变，带领中华民族走近世界舞台的中央。营口的“十四五”发展蓝图已经绘就，全面振兴发展的大幕已经开启，人大作为权力机关，应当成为推动营口改革发展的中坚力量，这就要求我们必须顺应时代发展的潮流，深刻领悟、科学把握历史发展规律和

大势，不断提升利用规律、把握机遇的能力。人大全体党员特别是领导干部要牢固树立进取意识、责任意识，要想办法提高立法质量、想办法提升监督效果、想方设法发挥代表作用、想办法加强自身建设，不断提高人大工作整体质效，为营口的振兴发展贡献人大力量。

四要在坚持人民至上、为人民谋福祉上下功夫见实效。江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。在建党百年的关键节点上，我们开展党史学习教育，就是要全体党员始终坚持人民至上，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、落实到行动上。人大代表人民行使国家权力，我们既有条件保持与人民群众的紧密联系，更有责任解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要以“我为群众办实事、争作贡献促振兴”活动为抓手，结合全市“人人都是营商环境，个个都是开放形象”活动开展，结合常委会全年重点工作安排，按照“切口小、发力准、效果好”的标准，确定为群众办实事的具体内容，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，在提升人

民群众的获得感、幸福感、安全感上充分展现人大作为。

五要在强化风险意识，提高应对能力上下功夫见实效。我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把防范化解重大风险作为重大课题，放在治国理政更加突出的位置，打赢了一场又一场化险为夷、转危为机的战略主动战。当前，我国发展面临着来自国内外前所未有的风险挑战，营口的政治领域、意识形态领域、经济领域等方面风险也不容忽视，特别是政府债务、金融舆情方面的风险比较突出，如不及时化解将影响振兴发展大局。人大作为监督机关，要认真总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，用以监督推进“一府一委两院”工作有效开展。同时，我们要认清人大意识形态领域存在的风险挑战，当前仍有诸如“普世价值”“宪政民主”“多党轮流执政”“两院制”等错误思潮的暗流涌动，必须态度鲜明与之坚决斗争，要把握主流大势，树立风险意识，坚持系统观念，切实提高处理复杂矛盾问题的能力和水平。

六要在发扬斗争精神、提升能

力作风上下功夫见实效。百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们党立党兴党强党提供了丰厚滋养。进入新时代，踏上新征程，我们党面临的执政环境纷繁复杂，影响党的先进性、弱化党的纯洁性因素很多，“四大考验”“四种危险”依然存在。作为人大的党员干部，我们要大力发扬红色传统、传承红色基因，始终保持革命者的大无畏奋斗精神；要彻底摈弃“二线”思维，敢于动真碰硬，时刻保持干事创业的激情；要把讲好雷锋故事和讲好人大故事结合起来，善于从革命先烈、英雄模范、优秀代表的事迹中提振精气神；要坚持修身自律，严守党规党纪，清白做人、干净做事，切实展现人大干部的良好风貌。

## 三、坚持统筹协调，强化组织领导，为开展好党史学习教育提供有力保障

市人大常委会党组、机关党委要高度重视、严肃对待，把组织开展好党史学习教育作为当前头等大事和重大政治责任，摆上重要议事

日程，精心组织、周密安排，使学习教育过程成为锻造人大干部队伍的过程，成为人大工作提质增效的过程，成为推动营口振兴发展的过程。

**一要明确责任，加强指导。**按照市委要求，经李强书记同意，市人大常委会党组成立了党史学习教育领导小组，由我担任组长，各位党组成员为副组长，各委办室主任为成员；领导小组下设办公室，负责学习教育日常工作。常委会党组成员要以身作则、以上率下，以“关键少数”带动“绝大多数”，加强对分管委办室的监督指导，层层压实责任，确保学习教育质量水平；各委办室要强化大局意识，各尽其责、密切配合；各党支部要树立“一盘棋”思想，支部书记要认真履职尽责，按照实施方案，抓好组织落实；全体党员要全身心投入，真正做到学有所思、学有所悟、学有所得。

**二要创新形式，突出特色。**要创新学习形式和方法，坚持自学与理论学习中心组学习相结合，集中培训与在线学习相结合，讲专题党课与交流学习体会相结合原则，分层次、多层面、全覆盖组织引导党员干部开展学习交流，做到规定动作做到位、自选动作做出彩。通过开展“红心向党，明史笃行”专题

学习会、“初心之旅，红色之行”教育活动、“我为群众办实事、争作贡献促振兴”实践活动、“学史明志，建功立业”征文活动、“薪火百年，关爱行动”慰问活动，进一步展现机关学习教育特色。要抓住“七一”庆祝中国共产党成立100周年大会、“八一”建军节、“十一”国庆节等重要时间节点，有针对性的组织开展学习和庆祝活动，增强党史教育的感染力和渗透力。

**三要学做结合、统筹推进。**要把党史学习教育同宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神紧密结合起来，与巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果结合起来，与人大常委会依法履职重点工作结合起来，与做好换届工作结合起来，切实做到“两手抓”、防止“两张皮”。要善于通过学习教育，激发、调动机关党员干部的工作热情和干劲，将学习教育的显著成效转化为推动人大工作创新发展的实际成果。

**四要宣传引导、营造氛围。**要发挥全媒体优势，在人大官微、人大杂志、人大网站上开设专栏，全面宣传解读中央和省委党史学习教育相关工作的部署要求，及时跟

踪报道人大党史学习教育的进展及成效；要在机关开展好“四史”宣传教育，普及党史知识，鼓励创作党史题材的好文章、好作品，积极向“学习强国”、“共产党员”等平台推送；要抓好人大代表党史学习教育，让红色基因、革命薪火在人大系统更好的传承；要善于发现和挖掘典型，充分发挥机关和代表中先进典型的引导、示范、标杆作用，用身边事教育身边人，用学习教育营造浓厚氛围。

一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记过去，不能忘记为什么出发。历史是最好的教科书，常读常新。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢固树立正确党史观，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，用我们党历久弥坚的初心和使命，唱响人大声音，塑造人大形象，贡献人大力量，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年！

## 市人大常委会党组召开会议

3月24日，市人大常委会党组召开会议。

市人大常委会党组副书记、常务副主任徐启主持会议并讲话。

会上，市人大常委会副主任李青、姚明先后就深入学习贯彻《中国共产党地方组织选举工作条例》和《中华人民共和国选举法》是两部政治性强、规范性强、约束性强的法律法规，为地方各级党组织做好换届选举工作指明了前进方向，提供了基本遵循。要严明纪律规矩，强化责任担当，扎实做好换届选举各项工作。

言。

会议还传达了市委工作会议精神和市纪委十二届六次全会精神。

会议指出，《中国共产党地方组织选举工作条例》和《中华人民共和国选举法》是两部政治性强、规范性强、约束性强的法律法规，为地方各级党组织做好换届选举工作指明了前进方向，提供了基本遵循。要严明纪律规矩，强化责任担当，扎实做好换届选举各项工作。

会议强调，要认真学习、深刻

领会、全面把握好习近平总书记关于知识产权保护工作的重要讲话精神，切实提高政治站位，增强对新形势下知识产权保护工作重要性的认识。要强化法治保障，助力我市知识产权保护工作取得扎实成效。要加强宣传普及，营造尊重和保护知识产权的良好社会氛围，为推动我市经济高质量发展贡献智慧和力量。

■ 纪国红

## 市人大常委会党组理论中心组召开专题学习会

3月31日，市人大常委会党组理论中心组召开专题学习会，深入学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神。

市人大常委会党组副书记、常务副主任徐启主持学习会并讲话。

会上，市人大常委会副主任张渤、秘书长张文胜等党组理论中心组成员结合主题谈了学习心得和体

会，副主任李青、姚明作了书面交流。

会议要求，要感悟思想伟力，深刻领会习近平总书记重要讲话精神的丰富内涵和精神实质，切实做到学思用贯通、知信行统一，努力把学习成效转化为工作思路和创新举措。要强化履职担当，不断增强贯彻落实习近平总书记重要讲话精

神的思想自觉和行动自觉，要把党史学习教育作为当前的首要政治任务抓紧抓实抓好，紧密结合人大工作实际，更好发挥人大制度优势，为推动营口全面振兴高质量发展作出新的更大贡献。

■ 谷金

## 市人大常委会党组召开会议

3月31日下午，市人大常委会党组召开会议，学习传达省委书记、省人大常委会主任张国清来营调研时的讲话精神和市委书记、市人大常委会主任李强在市委常委会（扩大）会议上的讲话精神。

市人大常委会党组副书记、常务副主任徐启主持会议并讲话。

会议指出，张国清书记来营调研时的讲话精神是我市今后发展极为重要的指导意见，要认真学习传达和贯彻张国清书记的讲话精神，把思想和行动统一到张国清书记的部署和要求上来。要加大监督力

度，聚焦聚力张国清书记的讲话精神，结合市委决策部署、中心工作及“十四五”目标任务，紧盯高质量发展、民营经济、数字经济等事关经济社会发展全局的重大问题，立足人大职能，发挥人大优势，进一步调整优化工作重点，增强监督实效，积极推动讲话精神落实落地。

会议要求，要聚焦张国清书记讲话指出的疫情防控、金融风险、节能环保、营商环境等关键环节，围绕破解突出矛盾和问题以及防范化解风险挑战，全面开展调查研

究，提出一些有针对性、指导性、有操作性的意见。要精心组织、全力推进，坚决完成好换届选举工作。要按照中央和省、市委的统一部署，高质量做好换届选举工作，确保换届选举依法有序、风清气正、圆满完成；同时，要认真贯彻落实新修订的《选举法》规定，加强对代表工作考核，优化代表结构，为人大工作持续健康发展奠定坚实基础。

■ 营人宣

## 我市召开地方国家机关领导联席会议

3月5日上午，我市召开地方国家机关主要领导联席会议，通报市人大常委会2021年工作要点，密切市人大常委会与“一府一委两院”的互动交流，进一步统一思想、深化共识，推动营口各项工作高效顺利开展。市委书记、市人大常委会主任李强出席会议并讲话，市委副书记、市长许桂清，市政协主席王笑柳参加会议。

会议由市人大常委会常务副主任徐启主持。许桂清、何畏、王志文、赵冰等市几大机关领导同志对市人大常委会年度工作要点提出意见和建议。

就充分发挥联席会议制度优势，推动全市各项工作高效顺利开展，李强提出三点要求。一是强化政治意识，牢牢把握正确方向。市人大常委会和“一府一委两院”务必要旗帜鲜明讲政治，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。务必要把党的领导贯穿于依法履职全过程，自觉在市委领导下开展工作，始终与市委保持同频同步。务必要认真履行好全面

从严治党主体责任，把方向、管大局、抓班子、带队伍、转作风、强落实，为推动营口全面振兴发展贡献力量。二是聚焦中心工作，在推进发展上担当作为。市人大常委会要围绕营口全面振兴发展依法履职。坚持高质量立法，增强监督实效，切实为民履职代言。市政府要在推动营口全面振兴发展上担当作为。聚焦港产城融合发展，树牢“项目为王”理念，做好“老原新”三篇大文章，优化营商环境，践行以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，加快推动营口全面振兴发展。市监察委要围绕营口全面振兴发展加强监督监管。聚焦“两个维护”、聚焦作风建设、聚焦执纪问责、聚焦反腐败，精准发力，当好政治生态建设的监督员。市中级人民法院和市人民检察院要积极为营口全面发展保驾护航。找准结合点和切入点，主动服务发展大局。扎实开展政法队伍教育整顿，打造一支高素质专业化政法队伍，为经济社会发展提供坚强司法保障。市政协要主动为营口全面振兴发展积极献策出力。把紧跟发展、参与发展、服务发展作为履职

主线，积极开展多形式、多层次、多方面的政治协商，充分发挥政协组织的独特优势，吸引更多优质项目、优秀人才落脚营口。三是强化协调协作，在推进发展上形成合力。市人大常委会要不断加强和改进监督工作，更好促进“一府一委两院”履职尽责。要强化对人大任命干部的任后监督和工作监督，使其真正为党和人民掌好权、用好权。“一府一委两院”要切实增强宪法意识、人大意识、法治意识，主动接受人大监督，不断提高依法行政、公正司法的能力和水平。要认真贯彻执行人大及其常委会的决议决定，积极支持和配合人大组织的各项活动，认真办理人大代表提出的议案、批评和建议。要进一步完善沟通协调机制，促进共同发展。市政协要紧紧围绕团结和民主两大主题，进一步健全协商制度、丰富协商形式、完善协商内容，促进党委和政府提升决策的科学化、民主化水平。

市领导王百胜、何畏、李青、姚明、张渤，市“法检”两长及有关秘书长参加会议。

■ 营人宣

## 市人大常委会常务副主任徐启到包扶村镇 开展乡村振兴调研

3月16日，市人大常委会常务副主任徐启一行，到大石桥市建一镇糜子村开展乡村振兴调研，听取了镇政府关于全镇脱贫攻坚成效情况汇报和2021年乡村振兴工作打算。

2016年以来，在各方面的帮扶和共同努力下，建一镇党委政府认真落实党中央脱贫政策和脱贫攻坚任务，围绕“五个一批”工作措施，通过社会保障兜底、危房翻建维修、教育脱贫、医疗脱贫、产业脱贫等多项措施精准发力，系统内贫困户已全部脱贫，两个省级贫困村顺利“摘帽”，特别是全镇围绕

产业扶贫发展的食用菌项目已初具规模，收益资金对贫困户实现了全覆盖，全镇贫困家庭生活条件明显提高，人均收入稳步提升，为全面建成小康社会奠定了基础。

当听到2021年全镇7个产业化振兴项目时，徐启指出，要按照产权清晰、责任明确、分配合理、可持续性的现代化管理模式实施好项目建设，充分考虑到设备折旧费、维修费等支出，算好盈亏总账，依靠制度和市场规律办事，坚持以人民为中心的发展理念，确保总体收益惠及集体和低收入群众。

徐启强调，市人大机关要按照

习近平总书记提出的“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”和中央关于乡村振兴的要求，进一步落实牵头帮扶责任，激发人民群众的主体意识，培育其自我发展的内生动力，推进精准扶贫与乡村振兴有效衔接融合发展。

徐启还当场协调了村内土路硬化、村口绿化等事宜。

市人大常委会秘书长张文胜陪同调研。

■ 王志栋

## 市人大常委会为企业家代表搭建“云智库产业联盟” 精准交流对接 加速项目推进



为深入贯彻落实我市项目建设推进大会精神，鼓励和引导我市企业家代表积极投身招商引资和项目建设主战场，3月8日至10日，市人大常委会副主任李青、市政府副市长金莉带队，组织11名省、市企业家代表赴广东省东莞市开展“云智库产业联盟”对接项目主题活动。实验室首席科学家付超研究员就实验室项目向考察组一行进行了详细介绍后，企业家代表结合自身产业，就复合材料、气体分离净化、多孔介质燃烧技术在VOC治理应用、碳化硅多孔陶瓷材料、柔性传感器、高强铝合金加热等项目与实验室初步达成合作意向。

开展此次“云智库产业联盟”对接项目主题活动，旨在以创新思维搭建“招商引资、招才引智、项目孵化”集成平台，推动我市企业

家代表与科学家院士和专家团队实现精准对接，破解产业技术难题，建立长期合作模式，形成“产、学、研”投资及服务链条，进一步促进先进地区科研技术在我市的成果转化，加速推进重点项目建设进程。

考察组一行参观了松山湖材料实验室的多孔陶瓷团队、轻元素材料团队、透明陶瓷团队、等离子体团队、非晶智芯等科研创新团队和松山湖机器人产业基地及华为小镇，随后与实验室相关专家学者开展座谈。实验室首席科学家付超研究员就实验室项目向考察组一行进行了详细介绍后，企业家代表结合自身产业，就复合材料、气体分离净化、多孔介质燃烧技术在VOC治理应用、碳化硅多孔陶瓷材料、柔性传感器、高强铝合金加热等项目与实验室初步达成合作意向。

金莉就建立材料云智库、中试放大基地、项目产业化落地、松山湖营口产业园区建设与相关专家学者

■ 许洪亮

## 省人大常委会党组副书记、副主任孙轶 到营口老边区调研网红经济发展情况

3月19日下午，省人大常委会党组副书记、副主任孙轶率省人大调研组到营口老边区就网红经济发展进行工作调研。市委书记、市人大常委会主任李强陪同调研。

孙轶一行首先来到圣士实业有限公司，在了解到从去年下半年开始，企业推出的系列“网红食品”抢搭直播带货快车迅速打开销路时，孙轶对此表示赞赏，鼓励企业用好直播手段，拓宽销售渠道，实现快速发展。孙轶一行还考察了睿海二手钢琴直播销售基地、娘娘家发货中心及选品中心、北大荒选品园、东振集团带货大楼、傅丽远行网络科技有限公司、网红电视台和社交电商产业园，实地了解直播带

货、主播培育、物流运输和电商产品供应等情况。近年来，老边区以打造新销售渠道为内涵和核心，将8平方公里、5万人口的老边老城区整体打包，盘活三十余栋闲置办公楼、厂房等，全力打造全产业链网红小镇。截至目前，网红小镇入驻网红相关企业300余家，线上主播15万人，形成3亿多万人次巨大流量，带动线上流量快速变现，成为辽宁省首家网红经济示范基地。

调研中，孙轶对老边网红小镇呈现出的快速、喜人的发展态势给予肯定，在随后召开的座谈会上，孙轶听取了老边区打造网红小镇发展网红经济的经验做法。他指出，网红经济对于增加就业岗位、拓展

产品销售渠道、方便市民生活起到非常重要的作用。政府要理清发展思路，找准发力点，在政策扶持、氛围营造、补齐短板等方面给予大力支持，通过创新引领，推动网红经济实现持续、健康发展。

李强表示，我市将认真梳理吸纳省人大调研组对营口网红经济发展提出的意见建议，将统筹考虑，强力推进，通过政策扶持、优化环境等务实举措推动网红经济高质量发展。

市委常委、市委秘书长王百胜，市人大常委会常务副主任徐启，市人大常委秘书长张文胜等陪同调研。

■ 营人宣

## 市人大常委会机关召开党史学习教育动员大会

3月11日，市人大常委会机关召开党史学习教育动员大会，对人大机关开展党史学习教育作出部署安排。市人大常委会副主任李青主持会议，市人大常委会秘书长张文胜宣读了《营口市人大常委会机关开展党史学习教育实施方案》和人大机关党史学习教育领导小组成员名单、领导小组办公室成员名单，市人大常委会党组书记、常务副主任徐启出席会议并讲话。

徐启强调，在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央，立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。全体机关党员干部要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，充分认识开展党史学习教育的重大意义，以高度的思想自觉、政治自

觉、行动自觉，开展好人大机关学习教育。

徐启要求，要聚焦目标要求、突出重点任务，高质量高标准开展好党史学习教育，要在提高政治能力、做到“两个维护”和感悟思想伟力、强化理论武装上下功夫见实效，要把握历史规律、积极担当作为；要坚持统筹协调，强化组织领导，为开展好党史学习教育提供有力保障。要创新形式，突出特色，学做结合，统筹推进，将学习教育的显著成效转化为推动人大工作创新发展的实际成果。要发挥全媒体优势，宣传引导、营造氛围，确保市人大机关学习教育活动取得实实在在的效果。

徐启要求，要以开展好这次党史学习教育为契机，在深刻理解人民代表大会制度发展史的基础上，进一步坚定制度自信，把自身思想、政治、能力、作风建设提高到第一线，把工作水平、质量、实效

提高到第一线，实现人大立法、监督、代表、机关自身建设的提质增效，为新时代坚持和完善人民代表大会制度不懈努力。

李青在会议总结时强调，机关全体党员干部要切实提高政治站位，迅速把思想和行动统一到党中央和省、市委、人大党组部署要求上来，紧扣党史学习教育的目标任务、基本要求和重要内容，不折不扣完成好学习教育各项安排。县处级领导干部要以上率下，学在前、作表率。机关党委、各委办室要压实责任，精心组织。切实把学习教育激发出来的政治热情、信念信心和取得的成果转化为推进工作的强大动力和履职成效，不断开创新时代人大工作新局面。

市人大常委会副主任姚明、张渤参加会议。

■ 纪国红

## 市人大机关紧抓“学、谈”二字开好“人大论坛”助推党史学习教育取得实效

为深入推进党史学习教育扎实开展，激发党员干部学习党史的热情，使他们充分理解，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要论述，以及党史、新中国史、改革开放史和人民代表大会制度发展史的核心要义和关键所在，市人大机关以开展“人大论坛”活动为抓手，紧抓“学”和“谈”两个字，引导党员干部学原著、读原文、悟原理，鼓励他们走上讲台谈认识、找差距、明方向，达到以讲促学、以学促干的目的，从而提高党史学习教育活动的质量和效率。

3月25日上午，第一期“人大论坛”正式开讲，6名党员干部走上讲台，联系思想和工作实际，围绕“习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要论述”和人民代表大会制度发展史，交流了心得和体会。到会的机关干部一致表示很受教育，深受启发，活动取得了预期的效果。

秘书长张文胜在总结讲话中指出，在全党上下掀起党史学习教育热潮的重要时刻，市人大机关能够迅速行动起来开展“人大论坛”“学史明志、建功立业”主题征文等系列活动，在全市起到了站排头、做表率的示范引领作用。他鼓

励更多的党员干部要充分认识学党史活动的重要意义，积极参与到党史教育各项活动中来，展示自身才能和智慧，提高个人的政治素质和综合能力。他要求市人大机关要不断巩固深化党史学习教育成果，把党史学习教育成果转化为推动人大工作的强大动力，围绕全市中心工作和人大年度主要工作，发挥好人大作用，为营口发展振兴贡献人大智慧和力量。

市人大常委会常务副主任徐启，副主任车轲轶、姚明出席论坛活动。

■ 么世荃

## 市人大常委会集中收看中共党史专题讲座

为深入贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，推动党史学习教育取得扎实成效，4月15日，市人大常委会组织机关全体党员干部集中学习观看中共党史专题讲座第一讲《中国共产党为什么“能”》。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。讲座中，中央党校副校长、教授谢春涛围绕中国共产党“为什么能建立新中国”“为什么能收拾好国民党留下的烂摊子”“为什么犯过严重错误还能得到人民支持”“为什么能取得现代化建设的巨大成就”等四个方面讲述了中国共产党成立近百年和连续执政70多年来，引领中华民族站起来、富起来到强起来的复兴之路。

通过学习，党员干部深刻感悟到中国共产党百年奋斗的光辉历程

和始终不渝为人民的初心宗旨，深刻了解到中国共产党带领中国人民取得巨大成就绝非偶然，而是因为中国共产党有远大理想追求、科学理论引领、选贤任能机制、严明纪律规矩、自我革命精神以及强大的领导能力。

此次专题讲座，是市人大常委会开设的“人大讲坛”的第一讲。

“人大讲坛”是市人大为开展好党史学习教育开设的专题活动，通过收听收看国内著名专家学者讲座、邀请省市先进模范人物来机关，就有关政治、经济、文化等内容为广大党员干部进行授课等形式，推动机关党史学习教育深入开展取得成效。下一步，市人大常委会将深入学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自

信”，切实做到“两个维护”，紧紧围绕学懂弄通做实，进一步增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。牢牢把握党史学习教育活动的总体要求、目标任务和重点措施，坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，真正把学习教育激发出来的工作热情和良好作风，转化为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。重点围绕全市中心工作，紧密结合人大工作实际，高质量做好立法、监督等工作，为推动营口全面振兴高质量发展作出新的更大贡献，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年！

市人大常委会常务副主任徐启、副主任李青参加此次专题讲座。

■ 谷金

## 市人大机关举行“初心之旅、红色之行”主题活动



为深入开展党史学习教育，4月29日，市人大机关组织开展“初心之旅、红色之行”主题活动。

在抗美援朝纪念馆序厅，徐启、车轲轶、李青、张文胜等常委会领导同志向烈士雕像敬献花圈，机关全体党员面向党旗举起右拳，庄严宣誓，重温入党誓词，随后分

别参观了战争厅、运动厅、中朝人民友谊厅、中国人民志愿军英烈厅和全景画卷厅。一幅幅历史图片、一件件珍贵文物，一幕幕珍贵影像，真实再现了志愿军英勇作战身影和毛岸英、杨根思、黄继光、邱少云等战斗英雄可歌可泣的英雄形象，大家不时驻足凝视、研讨注解文字，追寻历史记忆，感悟初心使命。

通过这次主题活动，机关党员干部在了解铭记党的光辉历史、深刻认识党的伟大贡献、感悟实践党的初心使命、深刻领会党的宝贵经验、传承发扬党的伟大精神和红色

基因上得到进一步升华。大家一致表示，要把传承和弘扬抗美援朝精神融入到自己的日常工作中，发扬革命先辈英勇顽强、舍生忘死，不畏艰难、慷慨奉献的光荣传统和革命精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定人民代表大会制度自信，切实把学习成果凝聚成推进新时代人大工作创新发展的强大动力，为实现新时代人大工作创新发展，为实现我市全面振兴全方位振兴做出新的贡献。

■ 王志栋 滕一苏

## 做好群众申诉控告工作依法维护群众合法权益



人大申诉控告工作是人大及其常委会联系人民群众、倾听群众呼声、依法维护群众合法权益的一条重要渠道，是新时期群众工作的一个重要平台。市人大常委会积极探索新时代做好人大群众申诉控告工作的方法和途径，认真受理人民群众来信来访，不断加大对重点案件的督查督办力度，为维护群众的合

法权益，化解社会矛盾，促进社会和谐稳定发挥了积极作用。

4月21日，市人大常委会常务副主任徐启带领申控工委，听取了市中级法院关于重点督办案件进展情况的汇报。会上，市中级法院负责同志就督办案件进行逐案汇报。市中级法院认真处理人大转办交办的群众申诉控告案件，多措并举，力争案件执行快速到位，在一定时限内取得了实质性进展。

徐启就进一步做好督办案件的办理工作强调，一要认真学习贯彻习近平法治思想，进一步提高政治

站位，切实增强解决好复杂疑难的群众申诉控告案件的责任感，落实好领导包案制度，让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义。二要加强审判管理，提高审判质量，确保司法公正。要坚持问题导向，精准发力，努力在“执行难”上取得新突破，提升司法公信力。三要坚持以人民为中心的理念，坚持判后释疑，积极做好信访申诉人思想工作和情绪疏导，切实把人民群众的合法利益维护好、实现好。

■ 王小洁

## 市人大常委会常务副主任徐启调研代表之家和代表工作站建设运行情况



4月28日，市人大常委会常务副主任徐启带领调研组，到盖州市就人大代表工作站（两代表一委员工作室）和人大代表之家工作进行实地调研。

徐启一行先后来到东城街道人大代表工作站、太阳升街道河南村的人大代表小组之家。每到一处徐启都认真询问，了解“代表工作

站”和“代表之家”相关制度和运行情况。

徐启指出，人大代表之家、工作站是发挥人民代表大会制度优势，传达党的声音、落实党的政策，联系选民、联系群众，广泛倾听民意、实现人民当家作主的有效途径。要切实明确人大代表之家、工作站的职责定位，持续标准化建“站”、规范化运行，以“一把尺子”夯实阵地建设，要选配好“家、站”负责人，确保人大工作顺利开展。要结合实际情况合理布局人大代表之家、工作站，确保工作阵地全面覆盖。要围绕人大代表

履职情况加快建立完备的规章制度，提高人大代表履职积极性。同时，要创新方式方法，加强各“家、站”负责人与人大代表沟通交流，互通经验、互补优势，切实提升“家、站”服务功能，将“家、站”建成密切联系群众的“联络站”，全力提升人大代表意见建议办理进度和质量，确保全市各领域、各行业群众身边有代表、心声“有人听”，着力提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

■ 王志栋

## 市人大城建环资委调研盖州市万福污水处理厂运行情况



物理生物法+水解酸化法+活性污泥法处理工艺收集、处理万福镇产生的生活污水（主要为饭店、洗浴业废水和居民生活污水）。该项目责任主体为盖州市人民政府，总投资1888.7万元，于2015年9月30日开工建设，2018年10月竣工投入使用，目前实际日处理、排放水量为800立方米。

张渤一行察看了污水处理厂设备运行情况，现场听取了盖州市政府和生态环境部门负责人的情况介绍，详细了解了目前处理厂运行情况和需要解决的主要问题，对处理厂运行保障工作给予充分肯定。调研组对下一步工作提出了意见建议。

张渤指出，推进城镇污水处理设施的建设，是贯彻落实党和国家乡村振兴战略而实施的重要举措，

■ 张绍华

## 市人大常委会加紧制定《营口市家政服务条例》

3月10日，营口市人大常委会召开《营口市家政服务条例》草案起草领导小组第一次工作会议，市人大常委会副主任张渤、市政府副市长张显斌出席会议，市人大相关专委会和市政府有关部门负责人参加了会议。

去年，市人大常委会开始实施立法领导“双组长”工作制，由市人大常委会和市政府领导共同担任领导小组组长，通过“双组长”制推动法规重要制度设计和重大问题的及时协调解决。在市人大常委会与市政府的共同努力下，立法工作取得了较好的工作成效，立法质量

和效率都有了较高的提升。今年，市人大常委会决定继续深入推进实施“双组长”制。

会上，市商务局汇报了《条例》草案起草情况，市司法局汇报了《条例》草案审核修改情况，与会单位就法规草案需要解决的问题和需要重点开展论证的内容提出了建议，张显斌副市长就推进《条例》制定工作提出了意见，张渤副主任明确了下一步立法工作重点。

会议指出，我市经济、社会快速发展变化，需要高质量的立法，以良法保障善治。立法领导“双组长”制的创建，完善了我市的立法

工作机制，展现了解决立法问题的及时性、有效性，健全了地方立法机制，推动了我市的立法工作，对建设美丽营口，推进经济、民生和谐发展，起到了较好的促进作用。在制定《营口市家政服务条例》过程中，市人大常委会与市政府将分工负责、形成合力，努力制定出一部具有地方特色的法规，促进我市家政服务行业的健康发展，进一步提升我市社会事业的发展水平，为我市创建文明城市提供更加有力的法治保障。

■ 孙宇

## 市人大财经委、常委会预算工委联合召开对口政府部门联席会议

3月16日上午，市人大财经委、常委会预算工委联合召开对口政府部门联席会议，市人大常委会副主任张渤出席会议并讲话，市发改委等政府相关部门及财经专委会委员参加会议。

会上，财经委、预算工委负责同志分别通报了2021年重点工作安排，并就相关问题进行了讨论交流，征求意见。

张渤在讲话中指出：政府有关部门要提高政治站位，自觉接受人大及其常委会监督，主动听取人大代表及群众的意见建议，促进重点工作的有效开展。人大财经工作要

紧扣市委重大决策部署和全市中心工作，找准切入点、结合点、着力点，依法履职，贡献人大力量。

张渤强调，今年财经预算监督工作要突出以下重点：一要围绕加快推进港产城融合发展抓监督，发挥港口龙头带动作用，大力引进港口金融、港口物流业项目；二要围绕建设法治化的营商环境抓监督，积极投入到“人人都是营商环境、个个都是开放形象”活动中来，切实增强主人翁意识、公仆意识和服务意识，对市场主体和办事的百姓提供更好的服务；三要围绕加快产业结构调整抓监督，坚持用信息化

和高新技术加速改造提升传统产业，大力发展生产性服务业、旅游业、总部经济；四要围绕提高财政收入质量抓监督，保持收入平稳较快增长，降低非税收入占比；五要围绕加强风险监测预警抓监督，防范化解政府债务、金融风险；六要围绕加强国有资产监管抓监督，提高国有资产使用效率，确保国有资产保值增值。

在随后召开的财经专委会会议上，委员围绕《营口市家政服务条例（草案）》提出了修改意见。

■ 夏元庆 刘喆

## 市人大社会委召开专委会暨对口部门联席会议

根据市人大常委会2021年工作安排，为加强沟通联系，推动工作落实，3月17日，市人大社会委召开专委会暨对口部门联席会议。市人大常委会副主任姚明出席会议并讲话。市人大社会委委员及对口联系部门负责人参加会议。

会上通报了市人大社会委2020年工作完成情况及2021年工作要点，各对口联系部门重点汇报了本部门2021工作安排。与会人员围绕消防应急通道、医疗保障建设、医养结合发展、慈善救助等重点内容进行了交流探讨。

就进一步抓好全市社会建设工作，姚明强调：一要加强学习。深

刻学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于社会建设的重要论述、习近平总书记视察东北时重要讲话重要指示精神及国家、省、市有关会议精神，切实加强业务知识和相关法律法规的学习，不断提高推动新时代社会建设事业发展的能力、素质和水平。二要认真履职。要准确认识和把握新时代社会建设工作，找准工作定位，做到精准靶向、精准发力。各对口联系部门要不断完善政策保障和工作举措，市人大社会委要在立法、监督等方面再下功夫，增强工作实效，助推营口高质

量发展。三要强化协作。牢固树立全市“一盘棋”思想，市人大社会委要加强与各对口联系部门的对接联系，各项工作要早安排、早落实，要多沟通、多交流。各位委员要强化代表意识，主动参加市人大社会委组织的视察、调研等有关活动，积极建言献策，充分发挥代表主体作用。各对口联系部门要自觉接受人大及其常委会的监督，按照市人大常委会工作安排，提前思考，超前安排，主动协作，形成合力，确保高质量完成2021年各项工作任务，以优异成绩迎接建党100周年。

■ 李化刚

## 市人大民侨外委开展侨资企业调研工作



为进一步促进侨商企业在我市高质量发展中的作用，推动我市侨务工作发展，根据市人大常委会工作安排，市人大常委副主任姚明带领民侨外委工作人员，对我市侨资企业开展调研工作，市侨联主席沙崇民及有关同志陪同调研。

调研组听取了市侨联的情况介绍，实地查看了营口萨帕柯车用电子有限公司、营口鑫兴建材科技有限公司、营口东林铝材有限公司和辽宁亲和源投资有限公司等侨资企业，并与企业负责人开展座谈，详细了解了企业生产经营情况，帮忙企业解决实际困难，并就如何进一步优化我市营商环境征求了企业家的意见建议。

姚明在调研中对市侨联在凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益等方面取得的成绩及归侨、侨眷、海外侨胞对我市经济社会建设做出的重要贡献给予充分肯定，并对进一步做好侨务工作提出了意见和建议。一是牢牢把握侨务工作的大方向，深刻领会习近平总书记关于侨务工作的重要论述，新时代侨

务工作要以“大侨务”为工作格局，以“三有利”为工作原则，以推动构建人类命运共同体为工作重点，积极开展好我市的侨务工作。二是要做好宣传引领，充分发挥侨联组织的桥梁纽带作用，围绕“凝聚侨心侨力同圆共享中国梦”这一主题，加大宣传力度。既要宣传好理论政策、法律法规，更要宣传好我市的发展业绩及前景优势，尤其是在招商引资、项目建设方面，充分利用华人华侨的资源优势，最大限度地把华人华侨蕴藏的巨大能量凝聚起来、发挥出来，为实现我市经济社会发展做出新的更大的贡献。

■ 王 嵩

## 市人大监察司法委对市法院贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》情况开展专题调研



4月8日，市人大常委副主任车轲轶率市人大监察司法委，对大石桥市人民法院贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》情况开展调研。

调研组一行先后深入大石桥市人民法院文化建设长廊、档案室库房、矛盾纠纷多元化调解中心、诉讼服务中心进行实地调研，详细了解法院的诉讼服务、便民服务、破

产审判和矛盾纠纷调解工作情况以及智慧法院建设重点、亮点工作开展情况和取得的成效，并组织召开座谈会，听取大石桥市法院打造法治化营商环境工作情况汇报，对贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》的总体情况、存在的主要困难和问题进行深入了解。

调研组对大石桥市法院在智慧法院建设和优化营商环境中做的扎实工作给予肯定，并从主动帮扶企业，全面提升服务水平；充分利用法院新的硬件设施，着力提升信息化水平；积极推进教育整顿，主动接受检查监督；加大普法宣传力度，提升群众参与度、满意度等多方面提出了意见和建议。

就进一步贯彻落实《辽宁省优

化营商环境条例》，打造法治化营商环境工作，车轲轶强调：一是要进一步树立法治思维、运用法治理念和法治思维去做好营商环境优化工作。二是要结合教育整顿活动，强化政治担当，切实把思想和行动统一到党中央精神、省市委部署和上级法院要求上来，加强纪律作风建设，推动优化营商环境取得扎实成效。三是围绕打造法治化营商环境工作方案，进一步做实、做细、做出亮点，形成一套方便快捷可操作性强的诉讼审判体系，更好地为企业服务，为当地经济发展助力。

■ 李华兴

## 学党史践初心使命 稳脱贫助乡村振兴

为深入推进党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事、争做贡献促振兴”实践活动，4月14日，市人大机关第三党支部赴盖州市榜式堡镇天保村开展“巩固脱贫成果 助力乡村振兴”主题党日活动，为天保村送去市人大代表捐赠的200只蛋鸡。市人大常委会副主任李青以一名普通党员的身份参加了此次支部活动。

2019年，市人大农村委在调研脱贫攻坚工作时了解到，天保村是2014年确定的省级贫困村，原有贫困户262户，脱贫任务十分艰巨。为此，农村委号召涉农人大代表捐款，利用捐赠资金将大石桥市黄土岭镇庭院经济生态养殖项目复制推广到天保村，扶持部分贫困户发展了庭院经济“小养殖”项目。

2020年，扶持的贫困户每户平均增收2300元左右，村贫困人口已全部如期脱贫。针对天保村脱贫人口多为缺乏劳动能力的老弱病残特殊群体，仍然存在致贫、返贫风险这一情况，市人大代表、农业与农村委员会委员、大石桥市天雨养殖有限公司董事长谭立军捐赠蛋鸡200只，帮助解决村低收入人口的持续增收问题，以确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。

天保村村委会对市人大几年来给予的帮扶表示由衷的感谢，接下来，村委会将创新帮扶方式，成立蛋鸡养殖专业合作社，采取“党支部+合作社+贫困户”的模式，将党支部的政治引领、合作社的抱团发展、群众的能动作用等要素有效融合，促进村扶贫产业的发展，巩固

拓展脱贫攻坚成果。养殖所得收益将会存入扶贫资金专户，根据返贫动态监测情况有针对性的开展帮扶工作。

参加活动的党员现场预定了500枚鸡蛋，后续还将视产蛋和销售情况进行购买。党员们纷纷表示，将以此次活动为契机，把党史学习同观照现实、推动工作、为民办事紧密结合起来，把学习成效转化为工作动力，立足本职岗位，为民多做好事、多办实事，以自己的实际行动树立人大为民务实的良好形象，展现人大干部新担当新作为，为我市经济社会高质量发展贡献力量。

■ 吕佳文

## 市人大教科文卫委调研我市义务教育工作

百年大计，教育为本。义务教育质量事关少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来。为加强我市义务教育工作，进一步提高义务教育质量，实现办人民满意教育的目标，市人大常委会将于市十六届人大第三十四次常委会议听取审议全市义务教育工作，并作出《进一步加强全市义务教育工作的决定》（以下简称《决定》），为加快推进我市义务教育持续、健康发展提供法治保障。

为起草好《决定》（草案），4月9日，市人大常委会副主任姚明带领市人大教科文卫委，到西市区创新小学、营口市实验中学实地调研我市义务教育工作。调研组参观

了创新小学雷锋文化德育长廊，倾听了“雷锋娃”声情并茂的讲解，查看了实验中学教学楼、操场，听取了教育局长明刚、创新小学和实验中学校长关于学校办学理念及发展现状的汇报。

姚明要求，市人大教科文卫委要继续深入开展调研，通过实地查看、走访、召开座谈会、广泛征求意见等方式，摸清找准制约我市义务教育高质量发展的问题，寻求破解问题的途径和办法，使《决定》具有针对性、可行性、可操作性。

■ 魏伊含



### 第一章 总则

**第一条** 为了保护和改善水环境，防治河流水污染，保障河流生态安全，维护公众健康，促进生态文明建设和经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》《辽宁省水污染防治条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内河流水污染防治、生态保护及其监督管理活动。

**第三条** 河流水污染防治应当坚持保护优先、预防为主、减排与增容结合、综合治理、社会参与、损害担责的原则，严格控制工业污染、城镇生活污染、防治农业农村面源污染，积极推进生态治理工程建设，预防、控制与减少水环境污染和水生态破坏，提升河流水环境承载力。

**第四条** 市和县（市）区人民政府对本行政区域内的河流水环境质量负责，应当将河流水污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划，采取减排和增容措施，改善河流生态环境质量，每年向本级人民代表

大会或者其常务委员会报告本行政区域的水污染防治工作。

乡（镇）人民政府和街道办事处在县（市）区人民政府领导下，做好河流水污染防治相关工作。

居民委员会（社区）、村民委员会应当协助各级人民政府做好河流水污染防治相关工作。

**第五条** 健全市、县（市）区、乡（镇）、村四级河长责任体系，分级分段组织领导本行政区内河流水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理和水生态修复等工作，建立并落实河长会议、信息共享、信息报送、工作督察、考核问责和激励、验收等工作制度。

**第六条** 生态环境主管部门对河流水污染防治实施统一监督管理。发展改革、教育、工业和信息化、公安、财政、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、市场监督管理、林业和草原、气象、海事等有关部门依照法律法规及本级人民政府确定的职责，落实生态环境保护工作责任，对河流水污染防治实施监督管理。

直接或者间接排放水污染物的企业事业单位和其他生产经营者应当承担水污染防治主体责任，预防和控制河流水环境污染防治和生态破坏，对所造成的损害依法承担责任。

**第七条** 市和县（市）区人民政府应当加大对河流水污染防治和生态治理的财政投入，将其所需经费列入同级财政预算。

鼓励金融机构对河流水污染防治和生态治理项目提供信贷支持，引导社会资本参与河流水污染防治工作。

**第八条** 市和县（市）区人民政府根据河流水环境保护目标，实行目标责任制和考核评价制度，将河流水环境保护目标完成情况纳入对本级人民政府部门和下级人民政府及其负责人的考核内容；对超过重点水污染物排放总量控制指标、未完成河流水环境质量改善目标或者未完成水污染防治重点任务的县（市）区，市人民政府有关部门约谈该县（市）区人民政府的主要负责人，考核结果、约谈情况应当向社会公开。

发展改革、教育、工业和信息化、公安、财政、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、市场监督管理、林业和草原、气象、海事等有关部门依照法律法规及本级人民政府确定的职责，落实生态环境保护工作责任，对河流水污染防治实施监督管理。

列入国家、省、市生态环境主管部门发布的重点排污单位名录的企业事业单位应当通过其网站、企业事业单位环境信息公开平台如实向社会公开其主要污染物的名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况，以及防治污染设施的建设和运行等与本单位相关的环境信息，接受社会监督。

**第十条 机关、社会团体、学校、新闻媒体、基层群众性自治组织，应当加强水环境保护宣传和教育，普及水污染防治法律法规和科学知识，提高公众的水环境保护意识，推动全民参与水环境保护。**

公民应当树立水环境保护意识，践行绿色低碳生活方式，自觉履行保护水环境的义务。

**第十一条 市生态环境主管部门应当会同水行政等相关部门，建立统一的水环境质量信息共享平台。**

市生态环境主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门，应当通过网络等方式依法公开水环境信息，水环境质量监测信息，水污染事故、饮用水安全的突发性事件以及相关的应急预案、行政许可、行政处罚情况等与水环境保护相关的信息。

鼓励运用现代信息技术手段，支持河流水污染防治工作。

## 第二章 监督管理

**第十二条 实行重点水污染物排放总量控制制度。市和县（市）区人民政府应当根据省人民政府核定的重点水污染物排放总量控制指标，削减和控制本行政区域的重点**

水污染物排放总量，确保完成总量控制目标。

县（市）区生态环境主管部门应当按照上级人民政府重点水污染物排放总量控制计划的要求，结合本行政区域实际情况，拟定本行政区域重点水污染物排放总量控制实施方案，报本级人民政府批准后组织实施，并在批准后十五日内报市生态环境主管部门备案。

未达到国家、省、市确定的水环境质量改善目标要求的河流、河段，县（市）区人民政府应依法制定限期达标规划，采取措施按期达标。限期达标规划应当报市人民政府备案，并向社会公开。

**第十三条 市人民政府建立各县城（市）区间河流水污染防治联动机制，县（市）区人民政府及其组成部门在制定跨县（市）区界河流的污染防治规划、水体达标方案时应**

统筹考虑上下游、左右岸，加强与其他负有水生态环境保护监督管理职责的部门，应当公布举报电话、网址等，建立健全水污染举报处理机制。在接到举报后，应当按照规定进行登记、核实并处理。对实名举报的，相关部门应当为举报人保密，并反馈处理结果。

**第十四条 市和县（市）区人民**

政府应当在重点河流流域设置视频监控系统，防治违法排污、违法河道采砂等行为。

市生态环境主管部门应当建立完善的环境质量监测体系，对本行政区域内重点河流和重点水污染物排放单位进行动态监测。

重点排污单位应当安装水污染物排放自动在线监测设备并与生态环境主管部门联网，保证监测设备正常运行，对监测数据的真实性、准确性负责。

**第十五条 生态环境主管部门应当将重点水污染物排放企业的环境信用信息纳入信用信息共享平台和企业信用信息公示系统，对因违反水污染防治法律法规被列入不良记录名单的企业，应当给予特别注明。**

**第十六条 排污单位承担水污染防治的主体责任，可以委托具有良好业绩的第三方，代其运营水污染防治设施或者实施水污染治理。接受委托的第三方，应当遵守生态环境保护法律法规和相关技术标准以及排污企业委托要求，承担约定的污染治理责任。**

**第十七条 生态环境主管部门和其他负有水生态环境保护监督管理职责的部门，应当公布举报电话、网址等，建立健全水污染举报处理机制。在接到举报后，应当按照规定进行登记、核实并处理。对实名举报的，相关部门应当为举报人保密，并反馈处理结果。**

鼓励举报污染水环境违法行为。对举报内容经查证属实的，由市人民政府给予举报人奖励。

## 第三章 污染防治

**第十八条 市和县（市）区人民政府应当合理规划工业布局，促进工业企业实行清洁生产，节约用水，减少水污染物排放量。**

市和县（市）区工业和信息化

主管部门应当会同有关部门，严格执行国家有关淘汰严重污染水环境的产品、工艺、设备的规定。

除国家另有规定外，在大辽河、大旱河、大清河、熊岳河、碧流河、沙河干流1公里范围内禁止新建化工园区和有重大水生态环境风险的建设项目。对不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼汞、炼油、电镀、农药、石棉、水泥、玻璃、钢铁、火电以及其他严重污染水环境的生产项目，由所在地的市、县（市）区人民政府依法责令关闭。

**第十九条 引导现有工业项目入驻工业集聚区，各级人民政府应当优先安排工业集聚区排水与污水处理设施建设。工业集聚区应当结合区内排水水质、水量对处理设施的处理及受纳能力进行综合评估，采取水质、水量在线监控计量等措施，保障处理设施稳定运行。鼓励有条件的工业集聚区设置应急事故水池或预处理设施。**

**第二十条 市和县（市）区人民政府及其有关部门应当统筹安排管网、泵站、污水处理厂以及再生水利用、雨水调蓄和排放等排水与污水处理设施建设改造，推行污水处理厂、管网与河湖水体联动管理机制。推动城镇污水管网向城乡结合部等空白区域延伸覆盖。**

**第二十一条 新城区建设应当实行雨水、污水分流。城市排水主管部门应当制定城镇污水管网建设改造计划，定期开展城市污水管网系**

统排查，建立城市污水管网周期性检测评估机制，城市建成区生活污水应收尽收，逐步推进城市污水管网雨水、污水错接混接点整治、破损管网修复和现有污水管网雨水、污水分流改造。

城镇排水设施覆盖范围内的排水单位和个人，应当按照国家有关规定将污水排入城镇排水设施，严禁在雨水、污水分流区域内混接错接雨水、污水管网，不得擅自接排水管道向城镇排水设施排放污水。

**第二十二条 因城镇排水设施维护、检修及防汛等污水强排，可能对河流水环境造成影响的，城镇排水设施维护运营单位应当及时向城镇排水主管部门报告，采取应急处理措施，并向社会公告。推进污水收集系统水质监控设施建设。**

鼓励因地制宜建设调蓄设施、净化设施，减少溢流造成水环境污染。

**第二十三条 县（市）区和乡镇（镇）人民政府应当统筹规划和建设辖区垃圾收集、转运、处置体系，完善生活垃圾收运设施，在农村集中居民点设置专门设施，集中收集、清运垃圾等固体废物，实施生活垃圾减量分类处置，推动农村人居环境综合整治，防止生活垃圾污染河流水环境。**

**第二十四条 乡（镇）人民政府应当加强对辖区内农村污水处理设施、垃圾收集与处置设施运行的监督管理。委托第三方运营的，应当对污染防治设施的正常运行进行监督检查。**

**第二十五条 农村地区应当因地制宜探索农药包装废弃物回收模式，鼓励使用者自发回收农药包装废弃物，探索农药生产企业有偿回收机制。相关部门应当整合涉农资金，重点支持农药包装废弃物回收工作，积极引导社会资本参与农药包装废弃物回收。不得在河道内丢弃农药、农药包装物等废弃物或者清洗施药器械。**

**第二十六条 县（市）区和乡镇（镇）人民政府应当积极推进生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施建设，净化农田排水及地表径流，改善河流水质。**

**第二十七条 市和县（市）区人民政府应当依法科学划定畜禽、水产养殖禁养、限养区域，合理优化养殖布局。鼓励和支持采取粪肥还田、制造有机肥等方法，对养殖废弃物进行综合利用。**

**第二十八条 市和县（市）区人民政府农业农村等有关部门应当按照国家和省有关规定，合理规划开发利用水产资源，推广标准化水产养殖技术，科学确定辖区内水产养殖范围、规模、品种、密度和方式，推动水产养殖尾水资源化利用或达标排放，预防和减少水产养殖污染水环境。**

从事水产养殖的单位和个人应当科学合理使用饵料、药物，防止造成水环境污染和生态破坏。

**第二十九条 在禁养区、限养区域外的村（屯）区域非规模化畜禽养殖总数量达到规模化养殖标准的，所在地县（市）区和乡（镇）**

人民政府及有关部门应对其进行引导，鼓励分散饲养向集约饲养转变。

**第三十条** 市和县（市）区人民政府、港口、码头应当安排船舶污染物、废弃物接收、转运及处理处置设施建设，不得拒绝接收船舶移送的垃圾、生活污水、含油污水等污染物、废弃物。船舶不得违反法律、法规和国家有关规定向内河水域排放污染物、废弃物，不符合排放规定的船舶污染物、废弃物应当交由接收设施处理。

**第三十一条** 设置入河排污口的单位，应当依法向排污口设置审批部门提出排污口设置申请。入河排污口应当按相关要求设置标志牌并建立档案。

禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞、沟渠，通过槽车、储水罐等运输工具或者容器，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物。

**第三十二条** 市和县（市）区人民政府应当全面排查现有入河排污口，建立入河排污口清单和动态管理台账。对饮用水水源保护区、自然保护区等法律法规禁止设置排污口的区域内的非法排污口进行全面清理。对尚未审批登记、手续不全或污染物排放超标的排污单位依法进行整治；未明确排污单位的，由排污口所在地的县（市）区人民政府作为责任主体进行整治。

**第三十三条** 市和县（市）区人民政府应当对辖区内水体进行定期

排查，制定整治计划，建立黑臭水体整治动态管理台账，向社会公布黑臭水体名称、治理责任人及达标期限。调动社会力量参与治理，鼓励公众发挥监督作用，实现黑臭水体整治长效机制。

**第三十四条** 河道采砂应当遵循保护河道生态环境的原则，水行政主管部门应当按照河道采砂规划和本地实际情况，确定河道采砂禁采区及禁采期。水生态环境遭到破坏等情形不宜采砂的，水行政主管部门应当确定临时禁采期。采砂行为已造成水生态环境破坏的，相关责任人应当进行生态修复。

**第三十五条** 县（市）区和乡（镇）人民政府应当建立完善沿河乡（镇）、街道办事处、村屯垃圾清运管护长效机制，持续开展河道垃圾清理。

禁止在河道管理范围内堆放或者倾倒生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废弃物和可能导致水污染的化学品等物品。

**第三十六条** 河道管理范围内禁止放牧、狩猎、烧荒，乡（镇）、村级河长应当对管辖范围内的河道进行日常巡查，做好巡查记录，留存现场照片、录像等信息资料，发现上述行为应当立即制止，造成生态破坏的应当及时采取恢复或重建措施。

**第三十七条** 严禁违法侵占、围垦河道。水行政主管部门应当对岸线乱占滥用、河道管理范围内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物等开展清理整治。

河道管理范围内开展清淤疏浚、闸坝、泵站、排污通道等水工程建设，应当依法开展环境影响评价；工程建设可能对河流水环境造成影响的，应当制定防治措施，水行政主管部门应当提前将施工计划通报同级生态环境主管部门。河道整治疏浚底泥消纳应当安全处置。

#### 第四章 生态治理

**第三十八条** 市和县（市）区人民政府应当依据国土空间规划，组织有关主管部门采取控源截污、清淤疏浚、湿地修复、生态保护带建设等措施，统筹山水林田湖草治理，保护和修复水生态系统，建设河畅水清岸绿景美的宜居环境，实现水环境保护与经济发展、民生保障和谐发展。

**第三十九条** 市和县（市）区人民政府开发、利用和调节、调度水资源时，应当统筹兼顾，维持河流的合理流量和湖泊、水库以及地下水体的合理水位，保障基本生态用水，维护水体的生态功能。控制性水利工程应当加强管护，制定并严格执行最小生态下泄流量和调水方案，确保下游生态用水。

市和县（市）区人民政府应当合理安排资金，保障河流水系连通工程建设，建立健全运营管理机制，实现河流水系互通互连，形成上蓄下引、河库连通、多源互补、丰枯调剂、环境优美的现代水网体系。

**第四十条** 市和县（市）区人民政府应当加强大辽河等主要河流生态保护，因地制宜推进植树造林、矿山修复、滨水绿化带、河口湿

地、沿湖湿地公园和水生生物保护区建设等措施，提高河流环境资源承载能力。

**第四十一条** 市人民政府建立相关县区跨界河流生态补偿机制，推动受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式建立横向补偿关系。

**第四十二条** 禁止任何单位或者个人擅自引进或者放生外来水生物种，改变生态功能，破坏生态环境。

**第四十三条** 加强河道治理与修复，鼓励采用技术措施开展生态治理，培育水生植物，恢复河流的自我净化功能，促进水生态修复，提升水环境承载力。

#### 第五章 风险防范与事故应对

**第四十四条** 市和县（市）区生态环境主管部门应当根据法律、法规、规章和上级与本级人民政府突发环境事件专项应急预案，制定本部门的应急预案，报本级人民政府和上级生态环境主管部门备案。

企业事业单位应当按照国务院生态环境主管部门的规定，在开展突发环境事件风险评估和应急资源调查的基础上制定突发环境事件应急预案，并按照分类分级管理的原则，报县级以上人民政府生态环境主管部门备案。

**第四十五条** 市和县（市）区生态环境主管部门应当加强水环境应急能力建设，配备应急监测仪器设备和装备，提高区域突发水环境事件预警能力。根据本行政区

域的实际情况，建立环境应急物资储备信息库，在高风险地区设立环境应急物资储备库。

**第四十六条** 造成或者可能造成河流水污染事故时，企业事业单位应当立即启动应急预案，采取隔离等应急措施，防止水污染物进入河流，及时通报可能受到危害的单位和居民，向事故发生地的县级以上人民政府生态环境主管部门报告。

**第四十七条** 市人民政府建立河流水污染事故应急联动和会商机制，及时沟通事故应对和处置信息。

河流水环境污染事故应急处置工作结束后，事故发生地县级以上人民政府生态环境主管部门应当在本级人民政府的统一部署下，按照有关规定组织评估事故造成的环境影响和损失。

造成河流水污染事故的企业事业单位，应当承担生态环境损害赔偿责任，对受到污染损害的单位和个人依法予以赔偿。

#### 第六章 法律责任

**第四十八条** 违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第四十九条** 违反本条例第九条第二款规定，重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息的，由生态环境主管部门责令限期改正，处三万元以下的罚款，并予以公告。

**第五十条** 违反本条例第十四条第三款规定，未按规定安装水污染物排放自动在线监测设备、未与生态环境主管部门联网、未保持在线监测设备正常运行或监测数据失真的，由生态环境主管部门责令限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整治。

**第五十一条** 违反本条例第三十一条第二款规定逃避监管排放水污染物的，由生态环境主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，依法报经有批准权的人民政府批准后，责令停业、关闭。

**第五十二条** 生态环境主管部门和其他负有监督管理职责的部门及其工作人员，有下列情形之一的，由其上级主管机关或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未依法查处水污染违法行为的；

（二）未依法履行水污染防治监督管理职责的；

（三）违法批准禁止新建、改建、扩建的生产经营项目、场所的；

（四）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的。

#### 第七章 附则

**第五十三条** 本条例自2021年5月1日起施行。



市政府

## 一、全市环境状况和环境保护目标完成情况

2020年是“十三五”规划和全面建成小康社会的收官之年，也是我市生态环境保护工作取得丰硕成果的一年。一年来，在市委的高度重视和坚强领导下，在市人大的有力监督和支持推动下，市政府认真贯彻落实习近平新时代生态文明思想，统筹推进新冠肺炎疫情防控和生态环境保护工作，取得历史性新突破。

一是水质改善幅度居全国第一。因环境治理工程项目推进快，重点流域水环境质量明显改善，我市得到省政府通报表扬和污染防治专项资金激励。二是我市作为东北地区唯一入选城市，被生态环境部列为2020年度生态环境领域真抓实干成效明显地方激励候选城市（全国仅有7座城市入选）。三是获得3项国家级荣誉称号（分别是：农用地土壤污染状况详查表现突出集体、固定污染源排污许可“全覆盖”先进集体、国务院第二次污染源普查工作先进集体），省化工园区和危险化学品安全与环保风险隐患排查整治、全省菱镁产业综合治理工作等多项工作考评均排在全省前列。

### （一）全市环境状况

#### 1. 大气环境状况

环境空气质量实现同比改善，综合指数排名位列全省第9位（前8位依次为：丹东、大连、盘锦、阜新、朝阳、铁岭、本溪、辽阳）。全市空气质量达标天数为292天，占比79.8%，同比改善4.5%。

环境空气六项监测指标中，除细颗粒物（PM2.5）浓度外，其余5项均达到国家二级标准。其中，二氧化硫（SO<sub>2</sub>）浓度10微克/立方米，同比持平；二氧化氮（NO<sub>2</sub>）和一氧化碳（CO）浓度分别为30微克/立方米、1.9毫克/立方米，同比分别上升7.1%、18.8%；可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）、臭

氧（O<sub>3</sub>）浓度分别为63微克/立方米、41微克/立方米、156微克/立方米，同比改善8.7%、4.7%和6%。

#### 2. 水环境状况

6个国考断面水质状况均达到国家考核标准。其中，辽河公园断面为四类水质，同比改善3.38%；碧流河茧场断面为一类水质，同比改善2.11%；大清河口断面为三类水质，同比改善25.05%；沙河入海口断面为三类水质，同比改善41.47%；熊岳河杨家屯断面为三类水质，同比改善14.31%；大旱河营盖公路断面为三类水质，同比改善92.05%。

全市列入考核的地市级城市集中式生活饮用水水源水质达标比例为100%。玉石水库、三道岭水库、周家水库、团甸水源、石门水库、永安水源均达到三类水质标准。

我市近岸海域水质为四类海水，主要污染物为无机氮。

#### 3. 噪声环境状况

功能区噪声同比改善，全年达

标率提升2.5%。其中，一类（居民区、文教区等）和二类功能区（工业集中区）夜间噪声污染有加重趋势、其他各类功能区噪声污染稳定。主要噪声污染源为建筑施工和车辆噪声。

#### 4. 环境风险状况

过去一年，我市未发生突发环境事件。

#### （二）环境保护目标完成情况

2020年，省政府共下达环保指标六类14项。具体如下：

1. 污染防治攻坚战阶段性目标有3项量化任务，我市已全部完成。

（1）空气方面。省下达指标为：达标天数270天以上；PM2.5浓度下降到42微克/立方米。我市实际达标天数为292天，占比79.8%；PM2.5浓度为41微克/立方米。

（2）水质方面。省下达指标为：国考断面优良水体比例达到33.33%以上，无劣五类断面；地市级城市集中式饮用水源水质达标率达到100%；渤海海域优良水质比例达到36.8%左右。我市国考断面优良水体比例达到66.67%，无劣五类断面；地市级城市集中式饮用水源水质达标率达到100%；渤海海域优良水质比例达到37.4%。

（3）土壤方面。省下达指标为：污染地块安全利用率不低于90%。

我市污染地块安全利用率达到100%。

2. 污染减排工作有1项量化任务。省下达指标为：主要污染物排放量继续下降。我市2020年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别比2015年下降31.09%、23.08%、61.79%、17.71%。达到考核要求。

3. 深化重点地区大气污染治理攻坚工作有1项量化任务。省下达指标为：重污染天数比率比2015年下降；柴油车监督抽测率达到50%。我市重污染天数比率1.6%，比2015年下降3.6%；柴油车监督抽测率达到80%。达到考核要求。

4. 农村环境保护工作有1项量化任务。省下达指标为：完成8个村环境综合整治和10个村生活污水收集处理主体设施建设。我市已全部完成。

5. 中央生态环保督察及“回头看”整改任务涉及7项任务指标，我市已全部完成。

6. 壮大节能环保产业工作有1项量化任务。省下达指标为：完成辽宁省环保产业调查；开展燃煤电厂环保设施升级改造等。我市已全部完成。

#### 二、生态环境建设责任制相关政策法规落实情况

（一）从顶层设计入手，完善生态环境工作机制

1. 深入落实环境保护“党政同

责”“一岗双责”

一是将生态文明建设和环境保护工作纳入重要议事日程。2020年，市委、市政府分别召开4次常委会议和9次常务会议，研究部署环保工作。年初将落实中央环保督察及“回头看”整改等14项环境指标纳入市“重实干、强执行、抓落实”专项行动进行考核，并对考核结果进行通报。二是健全问责机制。印发《营口市贯彻落实中央环保督察反馈意见整改责任追究协作机制》，纪检监察机关问责4人。三是开展领导干部自然资源资产离任审计。四是进一步明确各部门环境保护工作责任。制定印发《党委、政府及有关部门生态环境保护工作责任清单》，确保有关工作职责与法律责任落实到位。

2. 着力搭建生态文明体制“四梁八柱”

我市印发《营口市构建现代环境治理体系实施方案》；颁布实施了《营口市大气污染防治条例》；编制了《营口市河流水污染防治条例》（草案）；各县（市）区先后设立环保议事协调机制、督察整改专职机构。为打好生态环境保护翻身仗打下坚实基础。

（二）以污染防治为重点，推动环境质量改善

2020年，我市污染防治攻坚战

各项任务基本全部完成。

一是“突破水”成效显著。4座新建污水处理厂（双台镇、南楼、永安、有色园）及配套管网工程建成投运，新增污水处理能力5.7万吨/日。严格落实断面达标包保责任制，全面消除劣五类水体，基本解决了长期困扰我市的水源保护区内地建清理难的问题。新建农村饮水工程64处，受益人口7.38万人。建成区黑臭水体消除比例达100%。团山国家级海洋公园生态修复项目第一个通过省级验收，并形成“营口团山模式”，在北方沿海各省市进行宣传示范推广。

二是“巩固气”成果突出。74台燃煤锅炉完成特别排放限值改造。“散乱污”企业综合整治全部完成。淘汰老旧车辆9174辆。对主城区具备条件的32条主要街路进行机械化低尘清扫，清扫率达到100%，作业车辆全部安装GPS定位系统，进行实时监管。营口市区城市公交、市区出租车应用清洁能源或新能源汽车比例均达到100%，城市公交机动化出行占比达到40%，在主城区重点路段建设抓拍系统，成为省内第3个建有黑烟车抓拍系统的城市。

三是“治理土”扎实推进。全市受污染耕地安全利用率和污染地块安全率均达到100%。持续开展土

壤污染源头管控，打击危险废物非法倾倒等违法犯罪行为。医废处置中心建成投运，填补了我市空白。扎实开展污染地块治理，解决了困扰我市20多年的永远角垃圾堆填场环境问题。

四是农业农村环境整治工作成效明显。全年农药使用量同比减少31.01吨。畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，畜禽粪污综合利用率超过76.5%。完成8个村农村环境综合整治，10个村农村生活污水集中收集处理系统主体工程全部完工。农村卫生厕所普及率达85.9%。同时对155家非煤矿山企

业治污要素进行排查整治，已全部完成。

五是生态保护与修复工作全面加强。开展生态保护红线勘界立标，基本完成“三线”划定和生态环境准入清单编制。完成5个闭坑矿山治理，治理面积720.11亩。治理生产矿山31家，完成治理面积564.95亩。全面控制水土流失面积1024.97公顷，综合治理面积975公顷。完成人工造林任务2500亩，续获“国家森林城市”称号。落实绿

盾自然保护区监督检查专项行动要求，违规项目全部整改销号并通过验收。

(三)以环境监管为手段，打击环境违法行为，为守法企业减负

率先在全省出台两个“清单”，为市场主体“减负”。一是监督执法正面清单。在现有251家减免现场检查企业清单基础上，扩大范围，细化管理，对守法企业无事不扰。二是免于和从轻处罚清单。对于轻微违法行为，明确22种情形免于处罚、8种情形从轻处罚，已有符合条件的7个案件免于处罚。全年共下达行政处罚决定280份，省内排名第4；罚款3354万元，位列全省第三；办理按日计罚、移送公安机关等配套措施案件53件，位列全省第二，其中移送公安机关案件数量位居全省首位。

(四)坚持问题导向，全力推进中央环保督察整改

中央生态环保督察及“回头看”反馈问题整改涉及我市的29项任务已基本完成。交办我市的774个群众举报案件全部办结，办结率达到100%。要求各县（市）区成立了以属地政府为主导的环保督察整改办公室，实现整改工作同部署、同落实，确保高效推进整改任务完成。

三、存在问题  
一是生态环境保护体制机制有待进一步完善，大环保格局仍未形成。虽然我市已成立生态环境委员会，但由于缺乏有效抓手，各部门将自身工作融入环委会研究讨

论范畴的积极性、主动性普遍不高。部分职能部门将生态环境保护工作与自身职能统筹推进不够，履行生态环境保护职责自觉性不强。

二是产业结构偏重，亟需进一步调整优化。多年来，我市以钢铁、石化、铝制品、镁制品为主导产业的临港重型工业体系已经形成，工业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公的问题依然突出，单位国土面积煤炭消耗强度高居全省第一，能源“双控”不降反升，直接导致全市主要污染物减排，尤其是碳减排任务十分艰巨。

三是扬尘污染严重，城市管理水平有待提高。2020年，我市大气巡查发现扬尘污染问题894个。其中涉及堆场、道路施工、建筑工地、裸露土地等问题815个，占比达91.2%。扬尘污染对我市PM2.5的贡献率将近28%，直接拉高我市PM2.5浓度11.5微克/立方米，严重影响了全年目标的完成。

四是机动车尾气污染日趋严重。随着城市化进程的快速推进，我市机动车保有量保持快速增长。2020年末，民用汽车保有量达到51.5万辆，同比增长11.7%；重型柴油货车保有量为5.93万台，居全省前列。同时，作为港口型物流枢纽城市，过境的中重型柴油货车较多，机动车尾气排放成为重要的氮

氧化物污染源。

五是水环境质量持续改善压力较大。城市污水收集管网等基础设施存在明显短板，雨污合流、明渠收水等问题突出，污水直排、溢流现象持续存在。受气温降低和排污影响，辽河公园断面冬季氨氮无法达标；大旱河、沙河、大清河实现水质持续稳定达标上存在隐患；近岸海域水质达标难度大。

六是农村环境综合整治管理难，畜禽养殖污染防治仍然存在不到位现象。我市农村目前仍未建立完善的生活垃圾处理体系，部分区域脏乱差问题还未从根本上解决。由于村镇规划落后，农村养殖区和生活区没有严格分开，群众反映污染问题仍然较多。

#### 四、下一步工作打算

下一步，我们将认真落实市十六届人大五次会议精神，始终坚持“突破水、巩固气、治理土、强生态、防风险”总体工作思路，坚持突出精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，加快推动绿色低碳发展，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，重点做好以下几项工作：

一是坚决打赢蓝天保卫战。推动全市降低碳排放强度，督促能耗“双控”。加强散煤治理、挥发性有机物整治、钢铁企业超低排放改

造，严格城市扬尘综合管控、工业企业监管、秸秆焚烧管控、机动车污染管控，持续改善环境空气质量。

二是着力打好碧水保卫战。持续实施全市主要河流的精细化管控，坚持河流断面超标补偿制度，系统推进海洋生态环境保护，科学划定和调整饮用水源保护区，确保水质达标。

三是扎实推进净土保卫战。实施农用地优先保护、安全利用和严格管控，严格用地准入管理、土壤污染源头防控，保证耕地、建设用地安全利用率达到100%。

四是强化农村污染防治和自然生态修复。全面完成农村环境综合整治覆盖率和农村生活污水治理率的年度目标任务。继续组织开展生态保护红线勘界立标工作，加强红线管控。强化畜禽养殖污染防治和自然保护区保护，持续开展“绿盾”、非煤矿山治污等专项行动。

五是铁腕治污，进一步强化环境监管能力。推行阳光执法“三项制度”，全面实施事前、事中和事后公示机制，实现“到位开机报告、全程实时回传、后台留痕备查”，让权力在阳光下运行，推动生态环境执法工作再上新台阶。



农村科技特派是通过引导科技人才深入到农村，实施精准技术指导，将现代农业科技转化为现实生产力，完成农业技术服务“最后一公里”，对于解决“三农”问题有积极深远的影响。科技特派员工作发源于福建省南平市，1999年2月，南平市选派225名首批科技特派员到乡村开展科技服务。2002年，时任福建省省长的习近平在《求是》杂志刊文《努力创新农村工作机制》，总结了南平市的经验。

2009年，科技部、人社部、农业部等8部委在全国范围内启动科技特派员农村科技创业行动。2016年，国办印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》，科技特派员制度上升为国家层面制度性安排。

2019年，习近平总书记对科技特派员制度推行20周年作出重要指示。习近平强调，创新是乡村全面振兴的重要支撑，要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。

2020年，我市政府安排100万专项资金用于农村科技特派工作，有关部门出台了《营口市农村科技特派团项目管理办法（试行）》，并依托驻地科研院所及市农业农村综合服务中心，组建了10支科技特派员服务团队，选派科技人员117人深入乡村开展科技特派活动，我市成为继沈阳、大连之后省内第三个实施科技特派的地级市。

### 一、我市农村科技特派工作现状及取得成效

开展农村科技特派工作以来，全市累计引进推广新技术、新品种50余项，解决技术难题50多项，建立示范基地4个，在促进农业科技成果转化、农民增收、职业农民培养、完善农业技术服务体系等方面成效初显。

#### （一）促进农业科技成果转化，夯实现代农业基础

市科技局根据各县（市）区的特色产业优势，通过认真筛选，有针对性的组建了“盖州市绒山羊养殖科技特派团”“鲅鱼圈区五味子科技特派团”等10个科技特派团与其对接，开展农业特色产业基地建设工作。例如，大石桥市果树科技特派团建立了4个核心示范区，推广标准化花果管理、生态化土壤调控等综合管理技术，提高了果品质量，大石桥市晓丽家庭农场出产的“寒富”苹果和黄土岭镇前仙峪村出产的“岳苹”苹果在全国优质果评比大赛中获优质果金奖，“大红袍李子”获得农业部地理标志产品认证，并申报了两项实用新型专利。

#### （二）培养新型职业农民，全面提升农民综合素质

农业和农村的长足发展，从根本上来说不仅要依靠国家政策支持，还要取决于农民自身素质，提高其科技意识是当务之急。特派行动不仅引入农业技术，还通过技术培训等方式培养出有文化、懂技

术、会经营的新型职业农民。例如，我市已推荐6名农民技术员参加了第九届省农民企业家高级研修班学习，有160余名养殖户参加了西市区文蛤及南美白对虾养殖科技特派团的技术培训，站前区电商扶贫科技特派团通过线上线下对葡萄、草莓种植户进行栽植、灌水、覆膜等指导。截至目前，全市各特派团通过开展线上线下技术培训指导35次，参加培训农技人员2700余人次，发放农业技术资料8000余份。

#### （三）推动科技成果转化，促进农民增收

科技特派团将农业技术运用到农业生产第一线，为农民致富增收提供帮助，让农民既增产又增收，得到了广泛支持与欢迎。老边区花卉科技特派团积极引进新技术、新产品、新品种，为柳树镇东岗子村引进19种新品种向日葵、牡丹、芍药，并将种植技术引入栽培中，花卉的栽培效果得到显著提高。大石桥市果品储藏保鲜特派团将研发的“果品采后无公害贮藏保鲜技术”应用到水果商品化处理，把先进适用的科技成果成功进行了转化，有效延长了果品保鲜期和供应期，减少了果品损耗，为农民增收助力。盖州绒山羊养殖特派团常年驻扎在万福镇和沙岗镇绒山羊养殖基地，现场指导，形成年出栏1万只菜羊规模。

#### （四）提供农业技术、人才，助力现代农业龙头企业

现代农业企业是提高农产品质

量与产量，推动农业现代化的主力军，其集约化的经营方式是农业发展的必然趋势。科技特派团不仅进驻到农村为农民服务，也与农业企业紧密合作，提供技术支持与技术人才，推动现代农业企业发展。例如，辽宁农业职业技术学院派出的科技特派员与盖州市白果乡森源果蔬种植专业合作社保持长期联系，为其提供各类农业技术支持，提高了其综合竞争力，为企业的长足发展提供了有力支撑。

### 二、我市农村科技特派计划存在的问题

农村科技特派计划在我市的实施进展顺利，取得了较好成效，但是还存在一些不足与问题，需要不断探索和完善。

#### （一）农村科技特派工作的扶持力度有待加强

目前，农村科技特派行动在项目启动、项目实施、技术推广等阶段，政府在资金及政策等方面扶持力度不够，一定程度上影响了科技特派员人员工作积极性，也一定程度限制了项目进展。科技特派团项目资金由市级财政预算安排，每个特派团队给予10万元定额补偿工作经费，但科技特派团需要承担的服务项目工作量较大，加之利益共同体机制尚不健全，科技特派员融入感较差。

#### （二）管理体制不完善，职责划分不明确

农村科技特派工作以特派团、特派员人员作为行为主体，其作为一个组织需要完善的管理体制进行内部、外部协调，才能发挥特派行动的最大成效。科技特派行动在我市推行时间尚短，仍处于探索、尝试阶段，在实践中显露出了些需要进一步解决的问题。一方面，科技特派团队主要以驻营科研院所及市农业农村综合服务中心的工作人员兼职组成，队伍构成较为松散，仅依靠科技行政部门的监督、管理，很难保证特派团队管理的严密性、运作的协调性。另一方面，科技特派员与原有单位、与其所服务

的特派团队之间，存在多头管理问题，在进行科技特派服务时容易出现顾此失彼的现象。

#### （三）现有的科技特派规模难以满足需求

农业农村现代化关键在科技、在人才。由于多种原因，乡镇的农业科技推广部门被合并，农业技术人员流失严重，农业生产技术水平亟待提高。农村科技特派工作的开展，在发展农村经济、推进乡村振兴和科技人才培养等方面起到了积极作用，为我市农村经济的发展提供了有力的科技和技术支撑。但我市现有特派团存在数量少、覆盖范围窄等问题，远远满足不了农村和农民对科技的需求。

### 三、对策及建议

#### （一）加大扶持力度，提供有力政策支撑

要进一步加大财政支持力度，在保障特派团成员的日常工作经费、生活补助基础上，对于作出突出贡献的特派员适当给予奖金奖励。同时，积极协助科技特派团队拓宽资金来源渠道，为特派团项目研发、技术实施、推广等环节的顺利完成提供资金保障。建立健全利益共同体机制，支持科技特派团及其成员以资金、技术、租赁经营等入股方式，与农民、农业企业形成利益共同体，达到互利共赢目的，增加科技特派人员的归属感及工作积极性，使其真正成为农村科技服务的主力军，为推进我市农业生产

#### （二）完善管理体制，确保科技特派计划有效实施

鉴于科技特派团队构成特殊性，科技行政部门与派出单位应共同成立工作专班，明确各自工作职责。若条件允许，可建立科技特派行动的工作领导机构及办事机构，经常组织工作人员深入科技特派团驻点村和企业，及时掌握科技特派团的工作动态，积极协调解决出现的问题，全力做好跟踪和服务工作。科技特派员所属派出单位应保

障派出人员承担基层服务的工作时间，同时在职称评聘、提干等方面给予优先考虑，解除科技特派员后顾之忧。科技特派员要按进度完成项目，并做好数据收集、整理、统计工作，定期上报科技行政部门与派出单位。科技特派行动工作领导机构，定期对科技特派团及其成员实施的项目进行现场跟踪、督查、阶段性检查，督促项目高质量完成。

#### （三）扩大科技特派覆盖面，助力乡村振兴

要找准区域产业优势和特点，以区域化、片区化、规模化产业为基准，组建、划分更多专业化特派团，合理配置科技特派成员，实现科技特派全覆盖，以科技创新引领传统农业向高效农业、特色农业转型升级。要加大农产品品牌培育力度，提高品牌知名度，打造更多优质农产品品牌，促进我市品牌农业建设提档升级。要进一步挖掘农业及相关专业的科技人才资源，在精准施策上下功夫，围绕开拓市场和农民增收，进行有针对性的技术指导，让农产品既能卖得出、卖得好，还能卖出好价钱，切实增强农民的幸福感、获得感。

#### （四）加大宣传力度，提高科技特派工作影响力

社会对农村科技特派工作的了解和支持是该项工作持续进行的保障，一方面可激发科技特派员的精神动力和使命感，另一方面，优秀成果、典型案例的报道也可让社会各界及时发现、研究、总结、推广其他科技特派的成功经验，有利于农村科技特派工作的长期开展。要进一步加大科技特派工作的宣传力度，及时、充分报道科技特派团开展农业技术讲座、科技培训、经验交流会、科技成果转化典型案例，提高科技特派计划影响力。选树服务“三农”，作出突出贡献的科技特派团队、人员先进典型，加大宣传表彰力度，为我市科技特派工作营造良好的社会氛围。



走廊里的党建长廊，每周党史故事吸引大家驻足观看；打开手机，“鲅鱼圈人大官微”公众号上“党史回眸”栏目，了解历史上的今天……如今，在辽宁营口鲅鱼圈区人大常委会，“学党史、悟思想、办实事、开新局”已经蔚然成风。

#### 党史怎么学？

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。习近平总书记在党中央召开的党史学习教育动员大会上，深入阐述了开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点内容和工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和安排部署。省市区委也先后召开党史学习教育动员大会，要求以崇高的政治觉悟、昂扬的精神状态、务实的工作作风开展好党史学习教育。

在鲅鱼圈区人大常委会机关召开的支部党员大会上，区人大常委会党组书记、主任郭广东提出，要提高政治站位、学出人大特色、坚持学以致用，把学习教育与习近平总书记对人大工作重要指示批示精神结合起来，与人大监督工作结合起来，与加强人大干部队伍建设结合起来，通过学习更加自觉地坚持党对人大工作的全面领导。

在鲅鱼圈区人大常委会办公区域，设立了党建长廊，最醒目的位置，留下了“每周党史小故事”。南湖红船的来历、向雷锋同志学习的背景……一个个动人的党史故事，一大批忘我奉献的先进模范，让人大机关的每一名同志重温红色传统、传承红色基因。

从3月3日开始，“鲅鱼圈人大官微”的“党史回眸”栏目每日更新，成了鲅鱼圈区人大常委会机关

## 学党史 守初心 强监督

党员干部和全体人大代表的必修课。大家利用碎片时间，了解建党百年来历史上的今天发生了哪些或惊天动地、或影响深远的事件，回首我们中国共产党波澜壮阔的百年征程。

“革命先烈和英雄模范的事迹中，让我感受到了榜样的力量，当前仍然需要坚守初心，保持克难奋进的锐气和动真碰硬的勇气，勇挑重担，啃硬骨头，把党史学习成果转化为做好新时代人大工作的不竭动力。”区人大常委会城建委主任高文远激动地说。

#### 监督怎么做？

从1944年9月8日毛泽东同志著名的《为人民服务》演讲，到习近平总书记提出的“我将无我，不负人民”。坚持以人民为中心，做好人大各项工作，都是对为人民服务理念的传承和现实需要。

翻开鲅鱼圈区人大常委会2021年工作要点，字里行间，透出的都是“为人民用权、为人民履职、为人民服务”。

在工作中，坚持党对人大工作的全面领导，发挥好人大在全面依法治区进程中的职能作用。主动围绕区委中心工作谋全局、议大事，依法作出决议决定，行使好监督权力，把区委决策部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

在常委会自身建设中，也要通过加强常委会自身建设强化常委会组成人员履职能力和素质提高，聚焦公共财政、社会民生、生态文明、法治建设，创造性地开展监督工作，让全区人民得实惠。

以党建工作为引领，特别是以建党百年系列活动为契机，加强党

史教育，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。进一步转变工作作风，深入调查研究，力求使常委会的各项决定得民心、顺民意、惠民生。

#### 实事怎么办？

人大代表提交的议案建议，反映的是人民群众的根本利益。鲅鱼圈区人大常委会结合“十四五”规划，持续关注涉及全区改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关注的热点问题，做好法律监督、工作监督，探索运用多种监督形式和手段，打好人大监督“组合拳”。持续推进“三级督办”制度，重点督办代表议案及“回头看”建议；进一步动员市代表积极参与每月代表建议直通车活动；健全完善代表议案建议交办协调、督办考核机制，督促承办单位认真办理代表提出的议案、建议，着力提高代表议案建议办理质量。

为了让全区群众更直观了解代表议案建议的办理进度，鲅鱼圈区人大常委会在区电视台增设“民有所呼，我有所应”栏目，报道代表议案建议办理落实情况。解决停车难问题新划分了哪些车位？社区养老服务有哪些新举措？农村集中供水水质怎么样？老百姓足不出户，对新生活的期盼和点滴变化这些最鲜活的信息就送到了他们家门口。

回首来时，是为了更好的眺望前路。鲅鱼圈区人大常委会将始终坚持在学习党史中传承党的成功经验，发扬新时代拓荒牛精神，牢牢立足人大实际，坚持党的领导，彰显人大政治担当；突出监督重点，服务经济社会发展；健全服务体系，保障代表依法履职，把党的伟大事业不断推向前进。



## 为什么说五四运动是新民主主义革命的开端

中国共产党于1921年7月宣告正式成立。1921年至1949年的中国共产党历史，人们习惯称之为新民主主义革命时期，但为什么又以1919年五四运动作为新民主主义革命的开端呢？

1918年第一次世界大战以同盟国的失败而宣告结束。1919年1月起，协约国在法国首都巴黎召开所谓“和平会议”，北洋政府主导的中国作为战胜国也派代表出席了巴黎和会，然而，会议却被英、法、美、日、意等国所操纵，中国代表提出的合理要求遭到拒绝，而且会议竟然规定将德国原来在山东攫取的一切特权转交给日本。

巴黎和会上中国外交的失败，使中国人民积蓄已久的反帝爱国情绪如火山般爆发出来。

1919年5月4日，北京大学等13所大专以上学校的3000余名学生齐集天安门前示威，要求“外争国权，内除国贼”，以学生斗争为主导的五四爱国运动由此爆发。五四运动很快发展到全国的各阶层，从6月5日开始，上海工人自发举行声援学生的罢工，几日之间达到了六七万人。随后，北京、唐山、汉口等地的工人也相继举行罢工，运动的主力由学生转变为工人，这场反帝爱国运动波及全国20多个省的100多座城市。在国内群众运动的强大压力下，北洋政府被迫下令免去了曹汝霖、章宗祥、陆宗舆等人的

职务，中国代表也没有出席6月28日巴黎和会签字仪式。

五四运动是中国从旧民主主义革命向新民主主义革命的转折点。正如毛泽东所指出的：“五四运动的杰出的历史意义，在于它带着为辛亥革命还不曾有的姿态，这就是彻底地不妥协地反帝国主义和彻底地不妥协地反封建主义。”

在五四运动之前，中国的反帝反封建革命是由农民阶级和民族资产阶级领导的，而五四运动之后，革命的领导者已经不再是农民阶级和民族资产阶级，而是无产阶级。既然如此，五四运动之后的反帝反封建革命就成为新式的资产阶级民主革命，即新民主主义革命。

五四运动中喊出的“外争国权，内除国贼”等口号，赋予反帝反封建斗争新的内容，中华民族的救亡图存由此翻开新的篇章。

五四运动又是一场伟大的思想启蒙运动和新文化运动，有力地推动了马克思主义在中国的传播。

五四运动是在俄国十月革命后发生的。在此之后，马克思主义在中国的际遇就大不一样了。中国先进分子的代表李大钊、陈独秀等，满腔热情地讴歌十月革命的胜利，如饥似渴地学习马克思主义，并不遗余力地对十月革命和马克思主义加以宣传介绍。在这个过程中，不但他们自身完成了由激进民主主义者到初步马克思主义者的转变，而

且经过五四运动的洗礼，也使一批和他们有着共同理想的先进青年，集合在马克思主义的旗帜下，于是有了中国早期的马克思主义者这一群体。

中国的先进分子接受了马克思主义之后，就开始意识到组建马克思主义政党的重要性。

五四运动后期工人成为运动的主力军，中国工人阶级开始走上中国政治的舞台。五四运动的另一结果，是使那些具有初步共产主义思想的知识分子，认识到工人阶级力量的强大，他们脱下长衫，来到工人中间，了解工人的悲惨生活，启发工人的阶级觉悟，开办工人夜校，提高工人的文化知识水平，实现了马克思主义与中国工人运动的初步结合。在这个过程中，他们的思想感情进一步转变到工人阶级方面，实现了知识分子的工人阶级化。

五四运动又是一场伟大的思想启蒙运动和新文化运动，有力地推动了马克思主义在中国的传播。

五四运动是在俄国十月革命后发生的。在此之后，马克思主义在中国的际遇就大不一样了。中国先进分子的代表李大钊、陈独秀等，满腔热情地讴歌十月革命的胜利，如饥似渴地学习马克思主义，并不遗余力地对十月革命和马克思主义加以宣传介绍。在这个过程中，不但他们自身完成了由激进民主主义者到初步马克思主义者的转变，而

## 马克思主义为什么能够在中国落地生根

十月革命前，中国的先进分子已经意识到中国原有的君主专制制度太陈旧，应当用新制度将其取代，试图通过走西方资本主义道路来拯救中国。戊戌维新和辛亥革命走的都是这条道路，但实践却证明这条道路在中国行不通。

第一次世界大战使资本主义制度的弊端暴露无遗，这也使中国的先进分子意识到，资本主义并不是什么好制度，甚至是个坏制度，但取代它的好制度是什么、怎样才能建立，人们并不清楚。因此，中国的先进分子陷入了过去的老路无法走，资本主义道路又走不通的痛苦之中。就在这样的背景下，俄国十月革命发生了。十月革命的结果，走出了一条人类从未走过的道路——社会主义道路。这对于当时正在苦苦探寻国家和民族前途与出路的人们来说，如同在黑暗中发现一束光，看到了国家和民族新的希望。

十月革命建立了一个与以往任何社会制度都完全不同的崭新社会，而这个新社会之所以能够建立，就在于俄国的先进分子组织了一个以马克思主义理论为指导的无产阶级政党，使革命有了一个坚强的领导核心，并将广大的工农大众集合在马克思主义旗帜下。很显然，没有马克思主义就没有十月革命的胜利，也就没有俄国社会主义的成功，这自然使社会主义和马克思主义对中国的先进分子产生了强大的吸引力。

十月革命把马克思主义从一种理论设想变成了现实社会制度的构建，开创了人类社会崭新的发展道路。在这之前，虽然各式各样的与社会主义相关的主义和学说已经传

入中国，但这些主义和学说对未来社会的构建，都是理论家纸上谈兵或小说家幻想式的描述，没有当然也无法转变成客观的现实。马克思主义与别的社会主义流派不同，它不但有严密的理论逻辑和科学的学理分析，而且可以转变成客观存在的现实，俄国十月革命后建立的新制度成为最好的例证，中国先进分子对马克思主义的兴趣也由此而生。

毛泽东就是在这一时期开始关注俄国的。1920年3月14日，他在给同学周世钊的信中说：“我觉得俄国是世界第一个文明国，我想两三年后，我们要组织一个游俄队。”同年8月，他还与何叔衡等在长沙发起成立了俄罗斯研究会，“以研究俄罗斯一切事情为宗旨”。刘少奇也回忆说：“在共产党产生以前，马克思主义也传到中国来了，我就是在1920年（共产党产生的前一年）看到了那样的小册子。……此外，还有一个最大的事情，就是俄国十月革命的胜利，这个革命把全世界想要革命但又没有找到出路的人都惊醒了。”

五四运动后，马克思主义在中国得到广泛传播，自然离不开一批革命先驱者不遗余力的宣传推介。1918年底，李大钊写的《庶民的胜利》和《Bolshevism的胜利》，热情地讴歌十月革命。1919年10月、11月，他又分两期在《新青年》上发表《我的马克思主义观》，系统地介绍马克思主义唯物史观、政治经济学和科学社会主义基本原理。陈独秀也先后发表了《劳动者底觉悟》《谈政治》《社会主义批评——在广州公立法政学校演讲》等文章，宣传马克思主义，批驳空

想社会主义和无政府主义。

第一次世界大战后，受十月革命的影响，马克思主义在世界各国都曾产生广泛的影响，许多国家成立了共产党，德国、匈牙利等资本主义国家还曾一度发生过无产阶级革命，建立过苏维埃政权。但马克思主义最终没有成为这些国家思想的主流，而在离马克思主义诞生地遥远的中国，马克思主义不但得到了广泛的传播，而且真正落地生根、开花结果，除了马克思主义本身严密的科学性，与中国特殊的文化传统也有很大的关系。艾思奇曾就此做过精辟的论述：“中国民族和它的优秀传统中本来早就有着马克思主义的种子。马克思主义是科学的共产主义，而共产主义社会，曾是中国历史上一切伟大思想家所共有的理想。从老子、墨子、孔子、孟子，以至于孙中山先生，都希望着世界上有‘天下为公’的大同社会能够出现。中国的马克思主义，就是以马克思的科学共产主义的理论为滋养料，而从中国民族自己的共产主义的种子中成长起来的。”

马克思主义虽然产生于西方，但不只属于西方，而是属于全人类。正是由于中国特殊的传统文化精神，使马克思主义在中国引起了广泛的思想共鸣，诞生了中国第一代马克思主义者，并且在他们的影响和带领下，越来越多的人选择马克思主义作为自己不变的信仰。也正是因为有这样一代又一代人的坚定信仰，马克思主义最终在中国扎根并结出丰硕的成果。

## 7月1日为何成为中国共产党成立纪念日？

1921年7月23日，各地共产党早期组织的代表会集上海法租界望志路106号，在这里举行中国共产党的第一次全国代表大会。国内各地的党组织和旅日的党组织共派出13名代表出席会议。他们代表着全国的50多名党员。共产国际也派代表列席了会议。由于会场受到暗探的注意和租界巡捕的搜查，会议的最后一天改在浙江嘉兴南湖的一艘游船上举行。

党的一大的主要任务是讨论正式建党的问题。会议确定党的名称为中国共产党，通过了中国共产党党纲，提出党的奋斗目标是推翻资产阶级，在中国实现无产阶级专政，达到社会主义和共产主义。中国共产党人从此确立了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

党的第一次全国代表大会的召开，宣告了中国共产党的正式成立，这是开天辟地的大事变。从此，中国有了以马克思主义为行动指南的统一的和唯一的无产阶级政党，长期在黑暗中探索的中国人民，由此有了闪亮的指路明灯，在谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争中有了自己的主心骨，在中国共产党的领导下开

始了波澜壮阔的革命斗争。

那么，既然中共一大正式召开的时间是1921年的7月23日，但每年为何要将7月1日而不是把7月23日作为党成立的纪念日？其实，7月23日作为中共一大开幕的时间，是后来党史工作者考证的结果。至于中共一大具体是哪天召开的，在很长一段时间内，并不是很清楚。

目前能看到的最早一份关于中共一大情况的记载，是形成于1921年下半年的中国共产党第一次代表大会的材料，其中清楚地写道：“代表大会定于六月二十日召开，可是来自北京、汉口、广州、长沙、济南和日本的代表，直到七月二十三日才到达上海，于是代表大会开幕了。”可惜这份材料存放在中共驻共产国际代表团，很长时间人们并不知晓。

参加一大的一些代表，后来曾对一大召开的大致时间有过回忆，但具体日期颇有出入。毛泽东1936年曾对访问陕北苏区的美国记者斯诺说：“1921年5月，我到上海出席共产党成立大会。”这里的5月，应该是指农历。毛泽东具体动身的日期是6月29日。何叔衡的同乡兼好友谢觉哉在这天的日记中写道：“午后六时叔衡往上海，偕行者润之。”毛泽东、何叔衡是秘密前往上海的，谢觉哉当时并不知他们去上海干什么。新中国成立后，谢觉哉回忆说：“一个夜晚，黑云蔽天作欲雨状，忽闻毛泽东同志和何叔衡同志即要动身赴上海，我颇感他俩行动的‘突然’，他俩又拒绝我们送上轮船。后来才知道，这就是他俩去参加中国共产党第一次全国代表大会——伟大的中国共产



党诞生的大会。”7月4日，毛泽东和何叔衡抵达上海。

据陈潭秋1936年回忆：“一九二一年七月的下半月，在上海的法租界蒲柏路的女子学校，突然来到了九个客人。他们下榻于这个学校的楼上。”“到这里来的许多人，是中国各地共产主义小组的代表。他们到上海的目的，是为正式成立中国共产党。”因为除上海代表李达和李汉俊外，其他各地的代表大多是教师或学生，收入有限，便由李达的夫人出面，以接待北京大学师生暑假旅行团的名义，租了法租界的博文女子学校作为外地代表的住所。陈潭秋的回忆因距离一大召开的时间相隔不那么久远，故而与实际开会的时间比较接近。

那么，为什么把每年的7月1日作为中国共产党成立的纪念日，董必武1971年的回忆颇能说明问题。他说：“七月一日这个日子，也是后来定的，真正开会的日子，没有哪个说得到的。”在中国共产党成立后的一段时间，并没有在一大召开多少周年之时开展纪念活动。

把7月1日作为党成立的纪念日，有据可查的最早见于1938年5月毛泽东在延安抗日战争研究会所作的《论持久战》的讲演。毛泽东说：“今年七月一日，是中国共产党建立的十七周年纪念日。”毛泽

东是中共一大代表，在会议期间还担任记录工作，但他讲这番话时距离一大召开已经17年了，未必对一大召开的具体时间记忆得那么准确，而且他并没有说一大就是这天开幕的。中国共产党的成立，标志性的事件自然是一大的召开，但一大召开前已经有了党的早期组织，全国各地的共产党早期组织是1920年下半年至1921年上半年陆续组建的。所以到一大召开时，党的地方组织实际已经建立了。

中共中央第一次正式将每年7月1日确定为党成立的纪念日是1941年6月。到这时，中国共产党已经成立整整20周年，而此时又正处在抗日战争最困难最艰苦的阶段。这年1

月，蒋介石制造了震惊中外的皖南事变，新四军遭受重大损失，第二次反共高潮达到顶点；与此同时，日军进行大“扫荡”，对敌后抗日根据地实行残酷的杀光、烧光、抢光“三光”政策，敌后抗战面临前所未有的严重困难。为了振奋全国军民坚持抗战的信心，中共中央决定隆重庆祝党成立20周年。

1941年6月，中共中央发出毛泽东起草的《关于中国共产党诞生二十周年、抗战四周年纪念指示》，明确指出：“今年‘七一’是中共产生的二十周年，‘七七’是中国

抗日战争的四周年，各抗日根据地应分别召集会议，采取各种办法，举行纪念，并在各种刊物出特刊或特辑。”中共中央还提出，宣传的要点是在党外“要深入的宣传中共二十年来的历史，是为中华民族与中国人民解放事业英勇奋斗的历史。”在党内，“要使全党都明了中共在中国革命中的重大作用，在今天他已成为团结全国抗战争取抗战胜利的决定因素，他的政策，关系全国抗战的成败与全中国人民的命运。因此，每个党员都要正确懂得如何运用党的统一战线方针，要加强策略教育，与学习党在二十年革命斗争中的丰富经验”。

根据中共中央的指示精神，各根据地在1941年7月1日前后开展了各种形式的纪念庆祝中国共产党成立20周年活动。这年的7月1日，中共中央机关报《解放日报》发表《纪念中国共产党廿周年》的社论，并且刊发《中国共产党二十周年纪念特刊》。中国共产党在重庆公开发行的党报《新华日报》也特地刊发了《祝中国共产党成立二十周年》社论。从这个时候起，每年的7月1日就成为中国共产党成立的纪念日。

（摘自《中共党史知识问答》）



## 官德例说

所谓官德，就是从政为官的道德。纵观古今，为官无德者，没有不被钉在历史耻辱柱上的；为官德高者，则为世所尊崇，为民所赞颂。

官德包括清正廉洁、勤政为民、克己奉公、崇节尚俭，等等。为官如何修身立德？我们大可以从历史上一些贤官良史的从政为官事迹中，感受与领悟他们的为官之德。

### 为官就要守土尽责

俗话说，“为官不为民做主，不如回家种红薯”。在贪赃枉法盛行、难以伸张正义的封建社会，为小民主持公平、维持公道是呼声殊高的民众诉求，固有此说，事实上，为官职责并不只是为民“做主”，更要为民做事、为民谋利、为民造福。用现在的话说，从政为官就是要恪尽职守、担当责任，维护并发展好人民群众的利益。

夏相关龙逢是华夏史上第一个以史谏君的忠臣。当时的君王桀暴虐荒淫，关龙逢多次直谏，即使桀暴跳如雷也站在朝堂上不肯离开，遂被桀处死，用生命践行了自己的

职责。此后，桀行事更加肆无忌惮，最终落了个身死国灭的下场。

《清史稿》记载，河南新安知县路师在任期间，政绩显著，民望甚高。有一年，他离职回乡服丧，途中遇见几个士卒驱赶牛车，牛车上载着多名妇女。路师询问得知，这些妇女是本县饥民，已被某将军买下作婢。路师大怒，厉责士卒，令官吏当即把妇女送回家，并派人转告某将军要约束士卒。有人劝说，您既已离职，何必惹恼将军？路师严肃地说，知县一日未出境，怎忍心让民受苦？路师不畏权威，站好最后一班岗，在官宦相护的封建时代，他的责任心值得称道。

### 为官必须清正廉洁

清正廉洁，是古往今来从政为官的一个准则。有人说，“官”字两个口：口碑和口袋。口碑好，说明有政绩；口袋严，说明守清廉。贪乃为官大忌，贪欲之门一旦打开，便会一发不可收拾，最终滑落到贪污腐化的罪恶深渊，不少贪腐，“老虎”“苍蝇”就是这样成了阶下囚。在诱惑多多、围猎重重的仕途中，为官者最要紧的就是

“不贪”，严格管住“口袋”，坚决拒礼拒贿，保持清正廉洁。

《左传》记载：春秋时期，宋国有一个人，把一块美玉献给位列六卿高位的子罕，子罕坚决不受。献玉的人说：这是一块世上稀有的珍宝，所以我才给您送上。子罕说：我把不贪作为珍宝，你把美玉作为珍宝，如果你把美玉送给了我，那么我们都失去了珍宝。与其这样，还不如你我都各自拥有自己的珍宝。子罕说的很对，做得更对，授玉与受玉何止“双失宝”，行贿和受贿更是“双犯罪”。

这种具有哲学思辨意味的对话，还出现在春秋时期鲁相公仪休和送礼者之间。公仪休喜欢吃鱼，有人就送鱼给他，他拒而不受。送鱼的人说：“听说你喜欢吃鱼，为什么不肯接受我送的鱼呢？”公仪休说：“我现在做宰相，想吃鱼就可以买来吃，如果我因为接受了你送的鱼而被免去宰相之职，我自己就买不起鱼了，到那时候你还会再给我送鱼吗？因此，我决不能接受你送的鱼。”

为官至要严以律己

严以律己，是从政为官必须始终遵循的道德取向，古今中外无不如是。在当今社会，党员干部要做到从政清正、为官廉洁，除自觉接受法律纪律、规矩制度的规范、制约和组织上的监察、督查外，还要不断加强自身党性修养和道德修为，自省自警自律，慎初慎独慎微，坚决掐灭获取不义之利的念头，不给别有用心者留下送礼行贿的由头，让各种诱惑、糖衣炮弹无孔可钻。

清嘉庆二十五年（1820），林则徐被任命为江南监察御史，巡视江南各地。他到澎湖群岛寓所刚歇下，有个自称“花农”的人就献上一盆玫瑰花，还特意提醒“请林大人换个大盆栽花”。林则徐心知有异，一脚踢翻花盆，盆里出现一个红包，里面包着一只足有半斤重的金老鼠和一纸信笺，笺上写着：“林大人亲收，张保敬献。”林则徐当场将张保行贿的金老鼠没收，上缴国库。

作为因查禁鸦片而流芳百世的民族英雄，林则徐严以律己的修为和清廉正派的作风亦值得后人景仰。他在几次升迁出差途中，都曾发出“传牌”，一不准下属远迎，二不准大摆宴席，三不准随员索贿受贿，甚至详细规定“只用家常饭菜，不必备办整桌酒席，尤不得用燕窝烧烤”，用严格的自我约束成就了清廉的官声。

#### 为官功在善干有成

廉政和勤政，如鸟之双翅、车之两轮，缺一不可。只有既廉政又勤政，才能造福一方，受到民众的

欢迎。现实中，有些人从政为官图清闲、懒作为，不求用功、但求无过，乐于做四平八稳的“太平官”。其实，懒官、庸官和昏官、贪官都有违党的宗旨，有负群众的信任与重托。当官怕理事、不管事、懒做事、不成事，这又何殊于庙堂屋脊上的陶犬瓦鸡？

纪晓岚曾写了一篇《阎王断狱》的故事：有个毫无政绩的官员死后，昂然而入阎罗殿，说自己虽没什么功劳，但一生为官清廉，到每处视事只喝一杯水。官认为自己无愧于鬼神，阎王却讥笑他说：“为官一任，不能造福一方，能算好官吗？如果不贪钱就算好官，那还不如雕一个木头官放在那里，连水也不用喝，岂不更加清廉？”官员闻言，原本凌厉的气势顿时消失了。纪晓岚通过这个故事，讲出了自己的从政理念：为官不清廉不是好官，不担当、少作为的懒官庸官糊涂官也不是好官。作为一名官员，没有功劳即是“负国负民”。

如今很多人谈起明朝官员海瑞，都会津津乐道于海瑞廉洁自律的故事，却对他为官期间励精图治、兴利除害的功绩知之甚少。事实上，海瑞不仅是廉吏，更是能臣。海瑞在应天巡抚任上只待了短短一年，却在财政极为紧张的情况下，疏通了吴淞江和白茆河，使之通流入海，将祸害江南地区长达百年的吴淞江水患彻底解决。其实，疏通吴淞江河道的工作从明朝初期就开始了，但一直没有收到很好的效果，年年修、年年涝，以至民间歌谣说“唯淮海龙王使能开得”。

海瑞身先士卒，“乘轻舸往来江上，亲督畚锸，身不辞劳”，并针对当地饥民众多的情况，创造性地“以工代赈”，招募饥民参与修河，既解决了饥民没饭吃的问题，还节省了疏通河道的工程费用，仅用时两个月，用银不到七万两就疏通了吴淞江。

#### 为官要有淡泊胸怀

谈到对权位的态度，我们不妨看看汉时官职低微的郎官颜驷。有一天，汉武帝来到郎署，见郎官是一个须鬓俱白的老者，便问道：“公何时为郎？”颜驷答：“臣姓颜名驷，文帝时为郎。”汉武帝又问：“为何老而不遇？”颜驷答：“文帝好文而臣好武，景帝好老而臣尚少，陛下好少而臣已老，是以三世不遇。”武帝觉其答语机趣有理，经过考察了解到颜驷人品好、有才学，就越级提拔他为稽都尉。

“人品好、有才学”，又“三世不遇”仍泰然处之，不怨不艾，忠于职守，敬业勤勉，这样德才兼备的人最受人赏识、最值得任用。颜驷升职，关键在此。

官德内涵广泛，本文所谈的尽责、清廉、自律、有为、淡泊只是其中几个方面。此外，如兼听、节俭、纳谏、自省等，对于从政为官也十分重要。“开卷有益”，多读些史书，以史为鉴，定能从中得到感悟和教益。

（摘自《共产党员》）



## 听作家谈读书

读书“不是为了应付外界需求，不是为人，是为己，是为了充实自己，使自己成为一个明白事理的人，使自己的生活充实而有意义”（梁实秋）。“文字原不过白纸上画黑道，一种形迹而已，但文化却寄托在这形迹上”，读书“于扩充知识以外兼可涵咏性情，修持道德”（俞平伯）。

“书是有生命的东西，有脉搏有知觉的朋友”（叶公超），我们可以摆脱各种现实条件的束缚，在书林里自由漫步，“要参见钦佩的老师或拜谒有名的学者，不必事前打招呼求见，也不怕搅扰主人。翻开书面就闯进大门，翻过几页就升堂入室；而且可以经常去，时刻去，如果不得要领，还可以不辞而别，或者另找高明，和他对质。不问我们要拜见的主人住在国内国

外，不问他属于现代古代，不问他什么专业，不问他讲正经大道理或聊天说笑，都可以挨近前去听个足够”，“反正话不投机或言不入耳，不妨抽身退场，甚至砰一下推上大门一就是说，啪地合上书—谁也不会嗔怪”（杨绛）。读书，会让我们有发现的愉悦，“书林是一个最可逛，最应该逛的地方，景色无边，奇妙无穷。不问年轻年老的，不问是不是一个专家，只要他（或她）走进了这一座景色迷人的书林里去，只要他在那里漫步一会儿，准保他会不断地到那儿去的，而每一次的漫步也准保会或多或少地有收获的”（郑振铎）。

要读的书很多，但人的精力有限，“一个人从具有阅读能力开始，即便天天读书，读到老死了，怕也难把那些已写出的书读完”

（莫言）。选书很重要，老舍却是个逍遥派，“借着什么，买着什么，遇着什么，就读什么”，“不懂的放下，使我糊涂的放下，没趣味的放下，不客气。我不能叫书管着我”，“‘印象甚佳’便是好书……‘印象甚佳’有时候并不是全书的，而是书中的一段最入我的味；因为这一段使我对这全书有了好感；其实这一段的美或者正足以破坏了全体的美，但是我不去管；有一段叫我喜欢两天的，我就感激不尽”。

读者和书也是讲究缘分的，林语堂幽默风趣地把寻找气质相近的阅读对象，比作寻找情人，找到文学上的情人，他“自会有魔力吸引你，而你也乐自为所吸，甚至声音相貌，一颦一笑，亦渐与相似”。孙犁在给铁凝的信中也强调书与人气质相投的重要性，“所谓读进去，读不进去，是要看你对那个作家有无兴趣，与你的气质是否相投。多大的作家，也不能说都能投合每个人的口味。例如莫泊桑、屠格涅夫，我知道他们的短篇小说好，特别是莫泊桑，他的短篇小说，那真是最规格的。但是，我明知道好，也读了一些，但不如像读普希金、高尔基的短篇，那样合乎自己的气质。我不知道你们那里有什么书，只是举例说明之。今天想到的就是这些。你读着脾气相投的，不妨就多读他一些，无论是长篇或短篇。屠格涅夫的短篇，我不太喜欢，可是，我就爱读他的长

篇。他那几部长篇，我劝你一定逐一读过，一定会使你入迷的。”

为了“一册你搜寻了好久的好书，一部你闻名已久的名著，一部你从不曾想到世间会有这样一部书存在的僻书”（叶灵凤），哪怕生活拮据我们也会想方设法得到它。朱自清回忆，大学毕业那年，他“到琉璃厂华洋书庄去，看见新版韦伯斯特大字典，定价才十四元。可是十四元并不容易找。想来想去，只好硬了心肠将结婚时候父亲给做的一件紫毛（猫皮）水獭领大氅亲手拿着，走到后门一家当铺里去，说当十四元钱。柜上人似乎没有什么留难就答应了。这件大氅是布面子，土式样，领子小而毛杂一原是用了两副‘马蹄袖’拼凑起来的。父亲给做这件衣服，可很费了点张罗。拿去当的时候，也踌躇了下，却终于舍不得那本字典。想着将来准赎出来就是了。想不到竟不能赎出来，这是直到现在翻那本字典时常引为遗憾的”。

读书是要讲究方法的，在朱光潜看来，“与其读十部无关轻重的书，不如以读十部书的时间和精力去读一部真正值得读的书；与其十部书都只能泛览一遍，不如取一部书精读十遍”，“少读如果彻底，必能养成深思熟虑的习惯，涵泳优览，以至于变化气质；多读而不求甚解，则如驰骋十里洋场，虽珍奇满目，徒惹得心花意乱，空手而归”。书不光要读，有的书还要熟读，读书要“声入心通”，“阅览

分精读、略读，吟诵分朗诵、吟哦。目治与耳治，不可偏废，泛览即目治，深入宜兼口耳，所谓‘声入心通也’”（俞平伯）。

读书需要一种心境。拿到自己心仪的书，我们往往会迫不及待地打开来读，而施蛰存却提醒我们要慢慢读，“一个善于欣赏书籍的读者，当他得到一本值得欣赏的书之后，他不仅是热心地读它，而且还得玩弄，或说摩挲它。借来就看，看过就还，对于一本好书，这是最煞风景的待遇。多数书呆子，像我一样，喜欢把心爱的书放在常常看得见的一个书架上。新买来的书，不一定就看，让它在书架上搁几天，然后，在一个兴致最好的时候，翻开来看了”。

最幸福的读书状态，也许是“有很多空闲时间，面前放一堆初选出来的书，随意地、从容地一本挑着读。一杯清茶或咖啡，读一会儿发一会儿呆，沉思或遐想”（张抗抗），也许是“在阳光明媚的下午，躺在乳白色的皮沙发上读书；能在读到绝妙的句子时，一蹦而起，在橡木地板上踱步”，“太好的文章如同太好的餐食，是难以消化的，所以得回味、反刍，才能汲取它的营养”（严歌苓）。

总有一本书，会让我们记忆犹新。茅盾对《西游记》情有独钟，“小时看的第一部‘闲书’也就是《西游记》，现在我要是手头别无他书而只有一部《西游记》时，看上了还是放不落手的。神怪小说中



国本来很多，但《西游记》之优长，我以为尚不在它的想象的瑰奇

（当然这是其他神怪小说之不可及处），而在它所写的神仙精怪都是那么富于人情味，而又特多诙谐。是幻想，然而托根于现实”。

人生亦是一部大书。诗人高法莱说，“一个人好像一本书，人诞生，即为书的封面；其洗礼即为题赠；其啼哭即为序言；其童年即为卷首之论见；其生活即为内容；其罪恶即为印误；其忏悔即为书背之勘误表；有大本的书，有小册的书，有用牛皮纸印的，有用薄纸的，其内容有值得一读的，有不值卒读者。可是最后一页上，总有一个‘全书完’的字样”，“恕我续上一个‘貂尾’，就是在人的诞生之前的受精成孕，就是书版付印前之文人绞汁的草稿了”（郁达夫）。

（摘自《光明日报》）

# 图片新闻 NEWS



省人大常委会调研组来我市调研高标准农田建设工作



省人大常委会调研组到我市开展立法调研



市人大监察和司法委员会组织召开监察司法工作座谈会



市人大农村委对我市产业扶贫情况进行调研



市人大民侨外委开展《海关法》执法检查报告审议意见落实情况调研工作



市人大财经委对我市贯彻落实《辽宁省食品安全条例》执法检查审议意见情况开展专题调研