



营口人大工作

服务人大工作 服务人大代表

2021 · 06
(总第72期)



营口市人大常委会 主办

市十六届人大常委会举行第三十九次会议



全体会议现场（一）



市委书记、市人大常委会主任李强出席会议并讲话



全体会议现场（二）



分组审议现场（一）



分组审议现场（二）



新任命干部向宪法宣誓

奋力走好新时代的“赶考”路

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：

“现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们一定要继续考出好成绩，在新时代新征程上展现新气象新作为。”这是在

“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，我们党总结历史、把握当下、展望未来，宣告的奋斗姿态和做出的庄严承诺，体现了我们党“赶考”永远在路上的清醒和自觉。实现中华民族伟大复兴的中国梦，目标美好而崇高、任务艰巨而繁重，需要我们乘势而上、再接再厉，奋力走好新时代的“赶考”路。

“赶考”，对于中国共产党的百年历史而言具有特殊而重要的意义，它生动展现出中国共产党矢志践行初心使命、筚路蓝缕奠基立业、创造辉煌开辟未来的奋斗姿态。在一定程度上说，永远在路上“赶考”的精神状态，是我们取得一个又一个伟大胜利、交出一份又一份优异答卷的成功密码。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调：“过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现

第二个百年奋斗目标新的赶考之路。”时代不同，内涵有别。新时代新征程，我们必须把握“赶考”的时代意义和内涵要求，奋力开拓、勇毅前行，继续书写“赶考”新篇章。

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。新的“赶考”之路上，我们必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把“两个确立”真正转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，团结一致向前进。

过去的成功经验，是今后继续成功的法宝。一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》深刻总结了我们百年奋斗的历史经验：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创

新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。这“十个坚持”是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，新的“赶考”路上，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

本领强、素质高，是考出好成绩的关键和保障。新的“赶考”之路上，来自各方面的困难、风险、挑战肯定还会不断出现，关键看我们有没有克服它们、战胜它们、驾驭它们的本领。全党同志特别是各级领导干部要有本领不够的危机感，以时不我待的精神，一刻不停增强本领。只有全党本领不断增强，第二个百年奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。当前，第一个百年目标已经顺利实现，实现第二个百年奋斗目标同样需要全党深刻认识和有效克服能力不足危险，不断提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领，以过硬本领赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（原文刊载于12月24日《光明日报》）

目 录

卷首语>>>

奋力走好新时代的“赶考”路 1

领导讲话>>>

在市十六届人大常委会第三十八次会议上的讲话 李 强 4
在市人大常委会机关学习贯彻党的十九届六中全会精神大会上的讲话 王百胜 7

要闻传真>>>

市十六届人大常委会召开第三十八次会议 纪国红 12
市十六届人大常委会召开第三十九次会议 纪国红 13
市人大常委会党组理论学习中心组专题学习党的十九届六中全会精神 谷 金 13
市人大常委会党组召开学习会 纪国红 14
市人大常委会机关学习贯彻党的十九届六中全会精神 谷 金 14
市人大常委会召开《营口市地热水资源管理条例》双组长工作会议 孙 宇 15
市人大社会委调研我市慈善法审议意见贯彻落实情况 李化刚 15

市大人侨外委组织召开《营口市辽河老街文商旅综合策划》征求意见会 王 蔚 16
市人大常委会副主任李青参加省人大常委会提高人大代表议案建议质量工作会议 王 喆 16
市人大财经委、常委会预算工委审查我市2022年度国民经济和社会发展计划（草案）及财政预算（草案） 王晓庆 17
市人大农村委召开粮食生产及良种培育工作座谈会 吕佳文 17

权威发布>>>

新时代秉持初心担使命 新征程砥砺奋进谱华章
——营口市十六届人大常委会工作综述 18

调查研究>>>

对我市农村人居环境整治工作的思考 市人大农村委 23
关于我市果业结构调整情况的调查报告 市人大农村委 25

热点面对面>>>

丰富旅游业态新元素 激活旅游发展新动能 27
关注药品安全 维护百姓权益 30
聚焦医养结合 破解养老难题 32

党史学习>>>

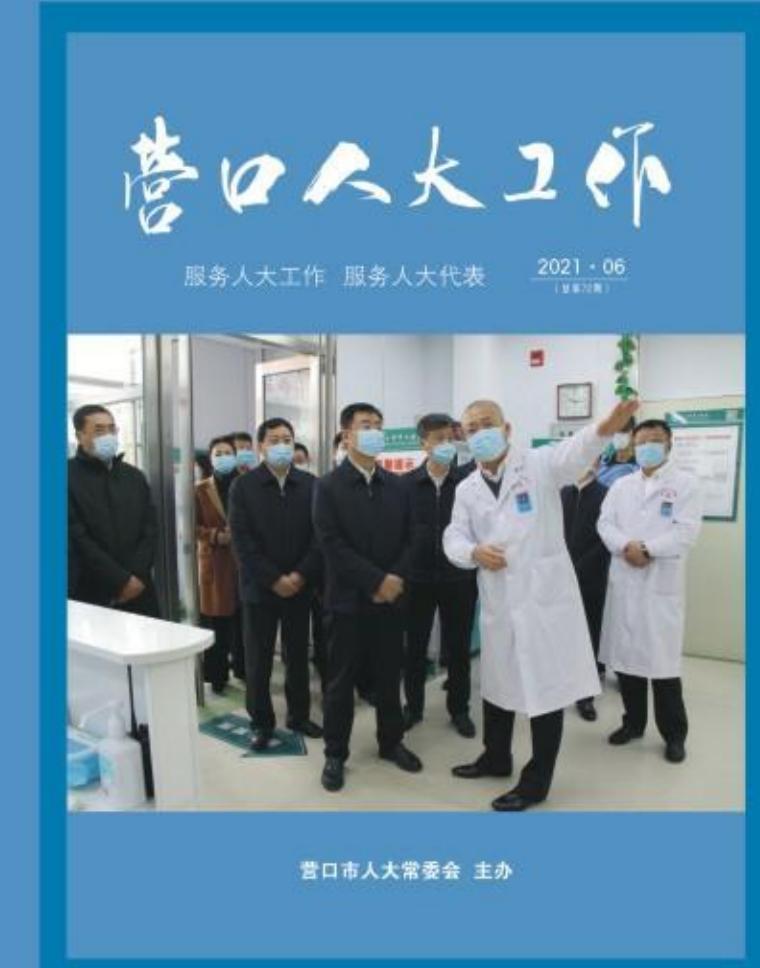
党内请示报告制度是如何建立的 36
“坚持党对一切工作的领导”是怎样形成和发展的 37
新中国成立前夕外交政策是如何确定的 38

悦读>>>

冬天的味道 39

封面>>>

市人大常委会视察市政府2021年重点民生实事进展情况、检查代表建议办理情况



2021年第6期
(总第72期)
双月刊

编辑委员会

主任 徐启
副主任 车轲轶 李青 姚明
张渤 张文胜
委员 于文亮 孟庆凯 贾连军
李红 胡卫东 曲雅先
姜宗伍 冯准 李星
赵荣凯 王恩锋 田雨静
聂洪鸣 崔博 董伟
刘立志 翟忠满 李秀梅
刘旭泉 吕永祥 隋立志

主编 张文胜
副主编 崔博
责任编辑 官庆飞
编辑 杜红霞 纪国红 谷金
刊名题字 姜荣贵
地址 营口市站前区辽河广场2号
邮编 115000
电话 0417-2656311
E-mail yk11111@126.com

在市十六届人大常委会第三十八次会议上的讲话

市委书记、市人大常委会主任 李 强
(2021年11月25日)



同志们：
在全体常委会组成人员的共同努力下，各项议题的审议比较充分，圆满地完成了会议的各项议程。下面，我再强调七个方面的工作。

一、关于“八五”普法工作

会议听取审议了市政府关于《我市“七五”普法工作情况的报告》，作出了关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，这对于深入开展法治宣传教育，推进法治营口建设，优化我市营商环境，具有十分重要的意义。“七五”普法规划实施以来，全市各地区各部门认真贯彻落实习近平法治思想，围绕法治营口建设这个目标，深化法治宣传，大力培育法治文化、弘扬法治精神，强化依法行政、公平执法、

议，再强调几点。

一是要高度重视。全民普法是全面依法治国的基础性、保障性、长期性工程。市政府及相关部门要提高政治站位，深刻认识推进普法工作是深入贯彻落实习近平法治思想，夯实全面依法治国根基的重要举措；是服务“十四五”时期经济社会发展，实现全面振兴高质量发展的客观需要；是满足人民群众法治需求，持续提升公民法治素养和社会治理法治化水平的必然要求。各级各有关部门要深化认识、强化担当，进一步增强责任感、使命感，推动“八五”普法工作高质量发展。

二是要抓住重点。要深入学习宣传习近平法治思想，用党中央治国理政新理念、新思想统领普法工

作。要突出学习宣传宪法、中国特色社会主义法律体系和党内法规，树立宪法权威，以广大党员模范遵纪守法推动全社会树立法治意识。要加强对领导干部、青少年、基层群众等重点人群的法治宣传教育，全面提高法治宣传教育的质量和平。

三是要突出成效。要创新法治宣传教育工作载体和方式方法，整合各类宣传资源，广泛开展各类普法宣传教育主题活动，推进法治文化与法治教育融会贯通。要抓牢法治化营商环境建设这个重点，营造公平公正的法治环境，让市场更加公正透明，让企业家对发展可预期、有安全感。要坚持把普法宣传教育工作融入法治实践、基层治理和全面依法治市全过程，积极推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，切实增强人民群众共享法治的获得感、幸福感、安全感。

四是要形成合力。全市上下要牢固树立“一盘棋”思想，进一步完善和强化党委领导、人大监督、政府实施、部门负责、全社会共同参与的工作格局，强化“谁执法谁

普法”责任落实机制，形成推进法治宣传教育的整体合力。要坚持守正创新、强化队伍建设，夯实基层基础，努力开创“八五”普法工作新局面，为营口全面振兴高质量发展营造良好的法治环境。

二、关于国有资产管理工作

会议听取审议了市政府关于全市自然资源国有资产管理情况专项报告，书面审议了全市国有资产管理情况综合报告。常委会组成人员提出了很好的意见和建议，市政府及有关部门要认真研究落实。这里，我再强调几点。

一是提高思想认识，完善管理体制机制建设。国有自然资源是国有资产的重要组成部分。市政府及有关部门要进一步提高对加强自然资源国有资产管理重要性的认识，建立健全市政府统筹协调、相关部门各司其职的科学规范管理体制，完善相关制度，明确监管责任，强化统筹调度，严格规范管理，确保自然资源国有资产作用有效发挥。

二是摸清家底基数，夯实资源资产管理基础。市政府及有关部门，要按照国家自然资源调查的有关制度、标准和规范，建立健全全国自然资源资产台账，建立动态更新机制，全面掌握自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和利用情况，切实摸清国有自然资源资产家底。要建立国有自然资源资产核算评价制度和价值量核算方法体系，完善核算内容，做好实物量

统计，探索价值量核算，实现资源性国有资产从实物管理向价值管理转变。

三是合理配置资产，提高资源资产使用效益。要坚持绿色生态发展理念，充分发挥国土空间规划对资源配置的引领约束作用，持续优化国土空间布局，增强土地资源有效供给，有效化解资源保护和开发矛盾。要提高自然资源要素市场化配置水平，有效盘活闲置资产，实现国有自然资源资产保值增值，切实提高国有自然资源资产管理能力水平和综合利用效率。

四是加大管理力度，形成执法监察工作合力。市政府及有关部门要明确责任分工，层层压实责任，建立健全分工明确、监管措施有力、相互协调配合的国有自然资源资产协调联动监管机制，切实加大国有自然资源资产监管力度。要加强执法队伍建设，加大违法犯罪行为打击力度，严肃查处各类破坏自然资源、生态环境的违法犯罪行为。要充分运用巡察审计等方式手段，坚决整治各类违法违纪违规行为，防止国有资产流失，对损失的国有资产要采取措施全力追讨挽回，对相关负责人要依据政策严肃处理，切实维护好自然资源资产全民所有者权益。

三、关于立法和代表议案及建议办理等工作

会议对《营口市地热水资源管理条例》进行了三审，并表决通过

了这部《条例》。会后市人大法制委要根据常委会审议意见进一步做好修改完善，并依法报省人大批准实施。《条例》实施后，市政府要严格按照《条例》要求，切实加强对地热水资源的管理，下力气解决个别区域地下水水资源管理混乱、税费流失严重的问题，确保宝贵的地下水资源合理开发利用，产生最大的效益。

本次会议还听取和审议了《关于市十六届人大五次会议代表议案审查处理意见决定》实施情况的报告，听取和审议了有关机关关于市十六届人大五次会议代表建议办理情况的报告。近年来，市人大常委会高度重视代表议案建议办理工作，积极探索和创新代表议案建议办理工作方法，促进了议案建议办理工作效率和水平不断提高，为推动我市经济社会高质量发展发挥了积极作用。特别是“一府一委两院”始终坚持把代表议案、建议、批评和意见办理工作作为听取群众心声、改进工作思路的大事来抓，明确责任，强力推进，办理工作取得了明显成效，对此给予充分肯定。但也存在个别部门重视不够、重答复轻落实、与代表沟通不深入等问题。代表议案建议汇聚民智、反映民意，办好代表议案建议是市人大常委会和“一府一委两院”义不容辞的法定职责，更是解决群众普遍关注的热点难点问题的有效途径。希望“一府一委两院”

在前期办理工作的基础上，利用好人代会召开前的这段时间，对办理代表议案和建议情况做一次认真梳理总结，巩固办理成果，确保代表议案建议办理工作取得实效，发挥更大作用。

四、关于审计整改工作

会议审议了审计整改落实情况，常委会组成人员对整改情况表示满意，认为市政府高度重视常委会意见，积极督促相关部门研究落实；各有关部门严肃对待审计查出的问题，认真进行了整改，取得了初步成效。但从结果上看，还存在个别事项整改不够彻底的问题。希望市政府及有关部门，要紧盯具体问题不放手，坚持一竿子插到底，全面落实好各项整改要求。

一是坚持问题导向，全面梳理审计整改查出的问题，研究制定改进和加强管理的针对性措施，特别是着力加强对体制机制问题的审计分析和研究处理，建立健全审计整改长效机制，彻底解决“屡审屡犯”和“屡改屡犯”的问题。

二是加强审计整改成果应用，进一步加强部门预算项目的前期论证，健全完善并严格执行财务制度，特别是要把整改工作的成果及时运用到今后预算编制工作中，确保财政资金使用管理规范、有效、安全。

三是进一步加大对未整改到位问题督办落实力度，确保按时完成整改任务。有关部门要适时向市人

大常委会报告本次审计整改最终结果。

五、关于审议的其他事项

会议审议了市政府关于《中华人民共和国慈善法》《野生动物保护法》等执法检查报告审议意见落实情况报告和关于《我市提高医疗服务能力工作情况报告》审议意见落实情况报告，常委会组成人员对上述报告总体上给予了肯定评价，并针对贯彻落实中存在的问题提出了意见建议。希望市政府及有关部门要认真研究处理，切实解决好相关问题，确保审议意见落到实处。

六、扎实做好十七届人大一次会议各项筹备工作

会议审议通过了《市人大常委会关于召开市十七届人大第一次会议的决定》，确定了会议召开的时间以及大会的主要议程。这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的

工作领导小组及各个工作组，制定了筹备工作方案。常委会组成人员及筹备组工作人员要在前期工作的基础上，进一步明确任务、细化分工、各司其职、各负其责为大会顺利召开奠定良好基础。特别是对代表资格审核和选举工作要周密细致地做好各项准备工作，为大会圆满成功打下良好基础。

二是强化统筹协调。全市上下要牢固树立“一盘棋”思想，加强沟通、密切协作，合力推进各项筹备工作有条不紊落实。“一府两院”及市人大常委会要全面客观总结今年工作，科学谋划明年任务，高标准起草好提请大会审议的各项工作报告。市人大常委会全体组成人员要认真组织代表开展会前集中视察、调研等活动，为审议好各项工作报告、提出高质量议案建议做好准备。

三是抓好服务保障。当前，疫情防控形势依然严峻复杂，对大会组织筹备工作提出了更加严格的要求。我们要始终绷紧疫情防控这根弦，坚决克服一切麻痹、厌战、松懈心态，严格落实疫情防控责任和措施，确保防疫各项工作要求落实到位。各筹备工作组要科学安排、周密部署，严谨细致地做好大会期间文件、会务、后勤、安保及应急等服务准备，确保大会圆满顺利召开。

四是营造浓厚氛围。从现在开始，市人大常委会要通过多种形

在市人大常委会机关学习贯彻党的十九届六中全会精神大会上的讲话

市人大常委会党组副书记 王百胜
(2021年11月23日)



今天的我们召开市人大常委会机关学习贯彻党的十九届六中全会精神大会，主要任务是，传达学习党的十九届六中全会精神，对市人大机关学习贯彻落实工作作出部署。刚才，文胜同志传达了《党的十九届六中全会公报》和习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》精神。我们一定要迅速把思想和行动统一到党的十九届六中全会精神上来，深入学习、认真领会，结合人大工作实际，切实抓好贯彻落实。下面，我强调三点意见。

一、提高政治站位，深刻领会党的十九届六中全会精神的重大意义

党的十九届六中全会是在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正在向着全面建成社会主义现代

主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

全会充分肯定了党的十九届五中全会以来中央政治局的工作，十九届五中全会以来，面对严峻形势和复杂任务，以习近平为核心的党中央，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，顺应时代大势，把握战略主动，成功办好了一件件大事要事喜事，坚决战胜前进道路上的风险挑战，推动各项事业取得骄人的成绩，特别是在中国几千年历史上，首次彻底消除了绝对贫困，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。回顾过去一年，正因为有以习近平同志为核心的党中央，团结带领人民砥砺奋进、攻坚克难，我们的事业才能勇往直前，无往不胜。

全会的最大成果是审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），《决议》集中展现了百年来党的实践探索和理论创造，是一篇闪耀着马克思主义思想光辉的纲领性文件，是中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国

特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来，实现中华民族伟大复兴的行动指南。

全会的重大决定是审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》，党中央决定中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。党的二十大是在我们党开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。这次全会为党的二十大召开作了充分的政治准备、思想准备、理论准备和工作准备。

习近平总书记的重要讲话，系统阐述了起草《决议》的主要考虑、突出特点和重要内容，就学习贯彻全会精神和学习总结党史提出明确要求，就推动经济社会发展和筹备党的二十大作出安排部署；科学回答了一系列方向性、根本性、战略性重大问题，提出了许多新思想新观点新论断，为我们党团结带领人民再创伟业、续写荣光提供了根本遵循。习近平总书记的重要讲话和六中全会《决议》思想含量、知识含量十分丰富，意义极为重大，影响极为深远，揭示了我们党发展“由小到大”的制胜密码，树起了伟大政党的丰碑；阐释了我们党探索马克思主义中国化“由试到行”的真理追求，树起了理论创新的丰碑；吹响了我们党引领当代中

国“由富到强”的前进号角，树起了大国崛起的丰碑；展示了我们党带领人民实现“由有到好”的美好生活，树起了不忘初心的丰碑；贡献了我们党推动国际秩序“由变到治”的中国智慧，树起了人类命运共同体的丰碑。

我们一定要提高政治站位，深入学习、深刻领会党的十九届六中全会精神实质，把学习领会全会精神作为不断深化新认识，把握新要求、形成新成果的过程，作为不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的过程，更加全面系统、准确完整地把握六中全会的核心要义、精神实质、实践要求，切实强化抓好学习宣传贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉，推动党的十九届六中全会精神在人大机关落实落地。

二、认真学习领会，准确把握党的十九届六中全会的精神实质和丰富内涵

这次全会承载厚重，理论贡献突出，历史意义重大，特别是审议通过的《决议》，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，紧扣4个历史时期，突出对党的十八大以来取得的历史性成就、发生的历史性变革进行了深刻阐述，是对我们党百年来成就伟大事业、做出伟大贡献的最新最全面最系统的历史总结，是一份纵跨世纪、厚重辉煌的历史成绩单，具有极强的历史穿透力、思想引领力、政治动员力和时

代感召力，是全会的核心和灵魂。

在学习中，我们要从五个方面来准确理解把握。

一是准确把握“两个确立”的决定性意义。《决议》开创性提出了“两个确立”，一个是核心地位的确立，就是确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；一个

是指导地位的确立，就是确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，这对于新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。从理论依据看，坚强的领导核心和科学的理论指导，是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。从实践依据看，党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社

会主义思想指引航向。实践证明：习近平总书记无愧为党中央和全党的核心、时代的领路人；习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民的思想旗帜、精神旗帜。两个确立，符合全党全军全国人民的共同愿望，是深刻总结党的百年奋斗历史、深刻总结党的十八大以来的伟大实践得出的重要历史结论。只要有习近平总书记领航掌舵，中国特色社会主义事业的航船就一定能劈波斩浪、一往无前，中华民族伟大复兴必将迎来更加光明的前景。这就要求我们，必须将

“两个确立”内化于心、外化于行，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是准确把握党中央制定《决议》的重大意义。在建党百年之际，党中央召开十九届六中全会，制定决议，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命，提高全党斗争本领和应对风险挑战，永葆党的生机活力，团结带领全国各族人民，为实现中华民族伟大复兴中国梦而继续奋斗的需要。三个需要充分体现了党深刻把握历史发展规律，始终掌握党和国家发展的历史主动和使命担当，充分体现党立足当下，着眼未来，注重总结和运用历史经验的高瞻远瞩和深谋远虑，必将同党做的前两个历史决议一样，载入史册，推动党和国家事业不断从胜利走向胜利。

1945年六届七中全会制定的《关于若干历史问题的决议》，通过对建党以来历史经验的总结，迎来了党的七大的召开以及随后抗日战争的胜利、新中国的成立；1981年十一届六中全会制定的

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，通过对建国以来党的历史经验的总结，迎来了党的十二大的召开以及改革开放和现代化建设新局面的开辟。这两份历史决议距今已分别有76年、40年。站在新的历史节点上，系统回顾过去百年历史经验，特别是对改革开放40余年的奋斗历史进行全面、系统总结，非常有必要。这次《关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，通过对建党百年成就和历史经验的总结，将迎来中共二十大的召开以及全面建设社会主义现代化国家新征程的持续推进。三次历史决议的共同目的，都是为了全党更好地统一思想、统一意志、统一行动、达成共识。通过回顾历史、总结经验，更清晰把握历史规律，增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志。

三是准确把握我们党百年奋斗的伟大成就。党带领人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，决议以“四个伟大成就”“四个庄严宣告”全面回顾了党团结带领人民走过的伟大历程，开辟的伟大道路，实现的伟大飞跃，深刻总结了党的各个历史时期所具有的鲜明特征、实现的奋斗目标、办成的历史大事，突出了中国特色社会主义新时代这个重点，总结了新时代党和国家十三个方面的重大成就，系统阐述了党对中国人民、对中华民族、对马克思主

义、对人类进步事业、对马克思主义政党建设所建立的伟大功绩，阐释了党百年奋斗的五个方面历史意义。这就要求我们，必须用党的百年奋斗的光辉历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向、凝聚力量、坚定信心，以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代，努力创造无愧于党和人民事业的新业绩。

四是准确把握我们党百年奋斗的历史经验。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验。《决议》概括了具有根本性和长远性指导意义的十条历史经验，这是我们党这个百年大党的成功密码，也是我们党赢得未来的看家法宝。“十个坚持”是系统完整、相互贯通的统一体，深刻揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，深刻揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。深刻回答了中国共产党为什么能够不断取得成功？为什么能够始终立于不败之地？为什么能够始终掌握历史主动？为什么能够始终走在时代前列？这四个历史性问题，在十条历史经验中都给出了答案。这是党和

人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代的实践中不断丰富和发展。这就要求我们，必须把党的成功经验传承好、发扬好，不断汲取智慧力量，作为想问题、做决策、办事情的重要遵循，作为判断重大政治是非的重要依据，作为加强党性修养的重要指引，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

五是准确把握新时代中国共产党的历史使命。总结历史是为了使全党从历史进程中洞察历史发展的规律和时代发展的大势，提高认识水平和辨别能力，更加清醒、更加坚定地办好当前的事情。《决议》围绕实现第二个百年奋斗目标，向全党发出了以史为鉴、开创未来，走好新的赶考之路的动员令，这些要求是我们朝着既定奋斗目标、意气风发走向未来的根本遵循。这就要求我们，必须带头坚决响应党中央的伟大号召，自觉坚定养成在吃透党中央精神前提下，把总书记关心的事情、操心的事情，一件件办好，用实际行动诠释对党的忠诚；自觉践行党的根本宗旨，永远保持党同人民群众的血肉联系，帮助群众解决好急难愁盼的问题，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

三、强化使命担当，扎实做好党的十九届六中全会精神学习宣传贯彻落实工作

学习好、宣传好、贯彻好党的

十九届六中全会精神，是我们当前和今后一个时期重大政治任务，市人大及其常委会以及机关全体党员干部，要强化使命担当，依法履职尽责，推动全会精神在人大机关落地生根取得实效。

第一，坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确政治方向。要始终旗帜鲜明讲政治，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要自觉拥护市委总览全局、协调各方的领导核心地位，坚持把一切工作放在政治天平上考量，坚持重大问题、重大事项及时向市委请示报告。要紧紧围绕市委决策部署特别是市第十三次党代会确定的目标任务，进一步谋划好人大立法、监督、代表等各项工作，真正做到与市委在思想上同心、目标上同向、行动上同步。

第二，认真组织学习，迅速掀起学习宣传贯彻落实全会精神的热潮。一方面，要高标准高质量组织好学习。要把学习贯彻全会精神与学习贯彻中央人大工作会议精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想结合起来，坚持学深悟透、融会贯通，持续巩固党史学习教育成果。机关各级党组织要认真

组织学习研讨，深刻理解、准确把握全会的精神实质和丰富内涵，切实把百年党史蕴含的经验和智慧转化为干事创业的务实举措，确保学在深处、干在实处。党组成员以及常委会组成人员，要以身作则、率先垂范，坚持先学一步、学深一层，带动机关全体党员干部以高度的政治热情和强烈的政治自觉投身到学习贯彻全会精神当中，持续深入推动学习贯彻全会精神往深里走、往实里做。另一方面，要强化宣传引导。充分利用多种渠道，宣传好党和国家各项事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，宣传好我市各级人大坚持和完善人民代表大会制度的生动实践，宣传好人大学习贯彻全会精神的好经验、好做法，讲好人大故事，传播好人大声音，为学习贯彻落实全会精神营造浓厚氛围。

第三，依法履职尽责，切实把全会精神融入人大工作各方面全过程。一要坚持立法引领。紧紧围绕我市经济社会发展的难点、党委政府决策的重点、人民群众关心的热点开展立法工作，切实推进民主立法、科学立法、依法立法，更好地满足我市全面振兴高质量发展的法治需求，以良法促发展保善治。二要强化监督实效。坚持正确有效监督，重点围绕市第十三次党代会确定的八项重点任务，聚焦港产城融合、辽河文化产业带建设、民营经济等事关改革发展稳定重点工作

作，坚持问题导向，大力发扬斗争精神，盯住具体问题不放手，坚持一竿子插到底，进一步增强监督的刚性和实效性，切实推动“一府一委两院”解决问题、改进工作。三要坚持人民至上。深入践行全过程人民民主，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，把履职视野更多地向民生领域拓展，倾情倾力为人民谋福祉，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。四要发挥代表主体作用。支持和保障代表依法履职，深化“双联系”制度，强化“五级代表联动”，引导广大代表增强历史自觉、坚定历史自信、迸发奋斗精神，努力形成万众一心推进全面振兴高质量发展的强大合力。五要强化自身建设，进一步贯彻落实好中央人大工作会议精神，按照习近平总书记提出的“四个机关”的定位和要求，全面加强机关政治、思想、组织、作风等各个方面建设，不断提高依法履职的能力和水平，推动常委会机关自身建设提质增效。

第四，强化统筹协调，突出抓好当前各项重点工作。现在距离年

(上接第06页)

式、多种渠道，全方位、多角度做好大会宣传工作，确保各项宣传报道有声有色、出彩出新，为大会召开营造良好舆论氛围。

七、关于人事任免事项

底还有不足40多天的时间，编筐遍篓重在收口。我们必须集中精力，全力以赴，突出抓好当前三项重点工作。一要抓好年底前各项收尾工作。机关各委办室要对照年初确定的工作要点以及新增和临时交办的各项工作任务，全面梳理、认真总结，保质保量完成好年度各项收尾工作。二要高标准谋划好未来五年和明年工作。要把全会精神贯彻到立法、监督、代表、自身建设等工作的各个方面，超前谋划好未来五年和明年各项工作。特别是，明年的工作安排要坚持“少而精”原则，做到立法工作务实管用、监督工作效果显著、代表工作亮点突出、自身建设从严从实，确保明年工作开新局、起好步。三要扎实做好十七届人大一次会议各项筹备工作。各位主任会议成员，要切实肩负起政治责任，履行好政治使命，按照分管工作认真做好大会各项筹备和服务保障工作。特别是要扎实做好大会议案和代表建议收集准备工作，人事委做好协调汇总等具体工作，原则上各专委会准备1件代表议案，要提前向各代表团就本次大会的代表议案建议提出具体要求。

本次会议通过了对周大臣等8名同志的任命。希望新任命的同志要倍加珍惜人民赋予的权力，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记

要做好大会期间社会稳定工作，适时听取信访、警卫等相关工作准备情况，确保大会召开万无一失。同时，大会的宣传报道、材料起草等工作，各组长要及时向分管领导汇报。这里我强调一下，当前疫情防控形势依然严峻复杂，对大会组织筹备工作提出了更加严格的要求，机关各级党组织和全体党员干部要时刻绷紧疫情防控这根弦，坚决克服一切麻痹、厌战、松懈心态，精心组织、周密部署，确保大会顺利召开。

同志们，历史是过往的记录，更是开创未来的基石。学习宣传贯彻十九届六中全会精神，意义重大、影响深远。我们要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用全会精神统一思想、凝聚共识，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，使人民代表大会制度“营口实践”在新时期展现新的蓬勃生机与活力，为推动营口全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

国之大者，忠于宪法、牢记使命、依法用权、恪尽职守，不辜负党和人民重托，为我市经济社会发展和民主法治建设做出新贡献。

市十六届人大常委会召开第三十八次会议

11月25日，市十六届人大常委会召开第三十八次会议。市委书记、市人大常委会主任李强出席会议并讲话。

市人大常委会副主任姚明主持本次会议的两次全体会议。

会议通过了市十六届人大常委会第三十八次会议议程；审议通过了关于召开营口市第十七届人民代表大会第一次会议的决定；听取和审议了关于我市“七五”普法工作情况的报告，作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议；听取和审议了市政府关于营口市2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告，审议全市国有资产管理情况综合报告；审议了市人大法制委《关于市十六届人大五次会议代表议案审查处理意见决定》实施情况的报告；听取和审议了有关机关关于市十六届人大五次会议代表建议办理情况的报告；审议通过了《营口市地热水资源管理条例》；审议了市本级财政预算执行审计问题整改情况的报告；审议了市政府《关于市人大常委执法检查组关于我市实施〈野生动物保护法〉等“一法一决定一意见”情况的执法检查报告的审议意见》落实情况的报告；审议了市政府《关于我市提高医疗服务能力工作情况报告的审议意见》落实情况的报告；审议了市

政府《关于市人大常委会执法检查组关于我市实施〈中华人民共和国慈善法〉情况的执法检查报告的审议意见》落实情况的报告；表决通过人事任免事项。李强向新任命干部颁发任命书，新任命干部向宪法宣誓。会议还对“一府两院”专项工作报告进行了满意度测评。

就贯彻落实好“八五”普法决议，李强强调，全民普法是全面依法治国的基础性、保障性、长期性工程，市政府及相关部门要高度重视，进一步增强责任感、使命感，推动“八五”普法工作高质量发展。要抓住重点，深入学习宣传习近平法治思想，用党中央治国理政新理念、新思想统领普法工作。要突出成效，创新法治宣传教育工作载体和方式方法，整合各类宣传资源，广泛开展各类普法宣传教育主题活动，推进法治文化与法治教育融会贯通。要形成合力，牢固树立“一盘棋”思想，进一步完善和强化党委领导、人大监督、政府实施、部门负责、全社会共同参与的工作格局，形成推进法治宣传教育的整体合力。

关于国有资产管理工作，李强要求，市政府和相关部门要提高思想认识，完善管理体制建设，建立健全市政府统筹协调、相关部门各司其职的科学规范管理体制。

要摸清家底基数，夯实资源资产管理基础，建立健全自然资源资产台账，建立动态更新机制，全面掌握自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和利用情况。要合理配置资产，提高资源资产使用效益。要加大管理力度，形成执法监察工作合力，加大违法犯罪行为打击力度，防止国有资产流失，切实维护好自然资源资产全民所有者权益。

李强要求，市政府和相关部门要严格按照《营口市地热水资源管理条例》要求，切实加强对地热水资源的管理，确保宝贵的地下水资源合理开发利用，产生最大效益。代表议案建议汇聚民智、反映民意，希望“一府一委两院”在前期办理工作的基础上，利用好人代会召开前的这段时间，对办理代表议案和建议情况做一次认真梳理总结，巩固办理成果，确保代表议案建议办理工作取得实效，发挥更大作用。要扎实做好即将召开的市第十七届人大第一次会议各项筹备工作，加强组织领导，强化统筹协调，抓好各项服务保障，确保大会圆满顺利召开。

李强还就本次会议审议的其他事项提出具体要求。

会议还进行了分组审议。

■ 纪国红

市十六届人大常委会召开第三十九次会议

12月23日市十六届人大常委会召开第三十九次会议。市委书记、市人大常委会主任李强出席会议并讲话。

市人大常委会副主任张渤主持本次会议的两次全体会议。

会议通过了市十六届人大常委会第三十九次会议议程；听取了关于市十七届人大一次会议筹备工作情况的报告；审议并原则通过了市人大常委会工作报告（草案）；审查通过了代表资格审查委员会关于市十七届人大代表的代表资格审查报告；审议通过了市十七届人大一次会议建议议程（草案）、市十七届人大一次会议主席团和秘书长建议名单（草案）、市十七届人大一次会议计划和预算审查委员会组成人员建议名单（草案）、市十七届人大一次会议议案审查委员会组成人员建议名单（草案）、关于设立市十七届人大专门委员会的议案（草案）、市十七届人大各专门委员会组成人员建议名单（草案）、市十七届人大一次会议列席人员决定；审议通过了《关于进一步加强全市义务教育工作的决定》修正案；审查批准了市本级2021年财政第二次预算调整方案的报告；补选了省人大代表；通过了人事任免事项。李强向新任命干部颁发任命书，新任命干部向宪法宣誓。

李强充分肯定了本届市人大常委会的工作。四年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，始终保持同人民群众的密切联系，较好完成了本届人大确定的各项目标任务，为促进营口全面振兴高质量发展作出了积极贡献。

关于十七届人大一次会议筹备工作，李强要求，常委会组成人员要充分发挥表率作用，和全体人大代表一道，认真做好会前学习和调查研究，提出高质量的意见建议。要严肃会风会纪，依法行使好代表职权。各筹备组要提高政治站位，统筹协调，细致落实筹备任务，对可能出现的问题，要有预测、有分

析、有预案措施。要抓实疫情防控，落实保密要求，加强监督检查，真正把大会各项要求落到实处，确保会议顺利召开、圆满成功。

关于预算调整工作，李强强调，市政府及相关部门要严格执行《预算法》和市人大常委会批准的预算调整方案，加快预算调整项目的建设进度，督促相关政府部门积极推进预算调整资金安排项目的落地落实。要进一步优化支出结构，切实压减非重点、非刚性的一般性支出，加强财政资源统筹，持续加大民生领域投入力度，促进我市经济高质量发展。要改进政府预决算、预算调整的编制工作。要稳妥防范化解债务风险，贯彻落实党中央关于防范化解重大风险的要求，进一步强化风险意识，严格落实地方政府性债务风险预警和应急处置机制，守住不发生重大风险底线。

李强还就本次常委会议审议的其他事项提出具体要求。会议还进行了分组审议。

■ 纪国红

市人大常委会党组理论学习中心组专题学习党的十九届六中全会精神

11月30日，市人大常委会党组理论学习中心组召开专题学习会，专题学习党的十九届六中全会精神。

市人大常委会党组副书记王百胜主持学习会并讲话。会上，党组理论学习中心组成员李青、姚明、张渤、张文胜分别结合工作实际谈了学习体会和思想认识。

会议指出，要坚持以史为鉴、明确前进方向，深刻领会党的十九届六中全会精神的丰富内涵与核心要义，切实把思想和行动统一到以

习近平同志为核心的党中央决策部署上来，统一到省、市委各项要求上来，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉切实抓好贯彻落实。

会议要求，响应伟大号召、依法履职尽责，切实把全会精神落实到人大工作各个方面和全过程。要坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向，切实提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要突出立法引领，坚持以良法促发展保善治，更好地满足我市全面振兴高质量发展的法治需求；要强化监督实效，全

面助力我市振兴发展大局；要坚持人民至上，支持和保障代表发挥主体作用，努力形成万众一心推进全面振兴高质量发展的强大合力。会议要求，把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，精心安排部署，营造浓厚氛围，深入推动全会精神在人大落地生根、取得实效。

市人大常委会副主任车轲轶出席会议。

■ 谷 金

市人大常委会党组召开学习会

12月21日，市人大常委会党组召开学习会，传达学习贯彻省第十三次党代会精神、中央人才工作会议精神和省、市党史学习教育领导小组会议精神；深入学习《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》和《中华人民共和国监察法实施条例》。

会议指出，要充分认识省第十三次党代会召开的重大意义，切实把思想和行动统一到省党代会的各项决策部署上来，进一步增强学习贯彻落实的责任感、紧迫感和使命感。要迅速掀起学习热潮，切实把学习成果转化为推进人大工作的动力和成效。要围绕省党代会确立的目标任务，找准人大履职的切入点、着力点，主动找任务、定目

标、做计划，把党代会的决策部署落实到人大的立法、监督、代表等各项工作，确保明年各项工作高效开局，努力开创人大工作新局面。

会议要求，要抓好中央人才工作会议精神的贯彻落实，进一步加强人大机关人才队伍建设。要注重培养培训，努力提高人大机关人才队伍的整体素质。同时，要持续开展好党史学习教育，进一步推进党史学习教育走深走实。要发挥好人大制度优势，继续开展我为群众办实事，通过依法履职，切实帮助群众解决“急难愁盼”问题。

会议强调，要深入贯彻落实《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》，加强党对人大工作

的全面领导，坚持和完善人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主。要依法履职尽责，进一步做好立法、监督、代表等各项工作。要提升自身建设，坚持开拓创新，永葆人大工作生机与活力。同时，要深入学习贯彻《中华人民共和国监察法实施条例》，坚持树牢法治思维，始终做到依法履行行权，以依法有力的监督，促进监委依法有效履职，助推监察工作规范化、法治化、正规化。

市人大常委会党组副书记王百胜主持会议并讲话。副主任车轲轶、李青、姚明、张渤，秘书长张文胜参加会议。

■ 纪国红

市人大常委会机关学习贯彻党的 十九届六中全会精神

11月23日，市人大常委会机关召开会议，学习贯彻中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议精神，并就学习贯彻落实工作作出部署。

会议认真学习《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》，传达学习习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》。

会议要求，要提高政治站位，深刻领会党的十九届六中全会的重大意义，切实强化抓好学习宣传贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要认真学习领会，准确把握党的十九届六中全会的精神实质和丰

富内涵，准确把握“两个确立”的决定性意义和党中央制定《决议》的重大意义，准确把握我们党百年奋斗的伟大成就和历史经验以及新时代中国共产党的历史使命。

会议强调，要强化使命担当，扎实做好党的十九届六中全会精神学习宣传贯彻落实工作。要坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确政治方向。要认真组织学习，迅速掀起学习宣传贯彻落实全会精神的热潮。同时，要依法履职尽责，切实把全会精神融入人大工作各方面全过程，坚持立法引领，切实推进民主立法、科学立法、依法立法，以良法促发展保善治；强化监督实效，围绕重点工作，坚持问题导

向，盯住具体问题不放手，进一步增强监督的刚性和实效性；坚持人民至上，把履职视野更多地向民生领域拓展，倾情倾力为人民谋福祉；发挥代表主体作用，强化自身建设，不断提高依法履职的能力和水平。要强化统筹协调，突出抓好当前各项重点工作，自觉用全会精神统一思想、凝聚共识，为推动营口全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献。

市人大常委会党组副书记王百胜参加会议并讲话，市人大常委副主任李青主持会议，副主任姚明、张渤和秘书长张文胜参加会议。

■ 谷 金

市人大常委会召开《营口市地热水资源管理条例》 双组长工作会议

11月9日，营口市人大常委会召开《营口市地热水资源管理条例》草案起草工作领导小组第二次会议，市人大常委会副主任车轲轶、市政府副市长高洪涛出席会议，市人大相关专委会和市政府有关部门负责人参加了会议。

会议听取了市人大法制委员会关于法规草案修改情况及制定相关配套政策措施建议的汇报，市水利局就法规实施后宣传贯彻等工作进行了表态发言，相关部门负责人就法规草案发表了意见。高洪涛对《条例》实施后宣传贯彻和制定配

套政策措施提出了工作要求，车轲轶提出了下一步工作要求。

会议指出，地热水资源是大自然赐予我们的宝贵财富，保护和利用好这一珍贵资源是全社会的共同责任。要通过地方立法发挥地热水资源的经济价值，探索地热水资源服务经济社会发展的新模式，把地热水资源的开发、利用和保护结合起来，为发挥地热水资源综合效益、保障地热水资源科学合理开发和可持续利用提供法规依据，推动我市地热水资源管理工作步入正规化、法制化、规范化的轨道。

会议强调，各级政府和水利等行政主管部门要高度重视，深刻践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”重要思想，加大力度做好地热水资源的开发与利用工作，严厉打击违法违规行为，坚决遏制无序无度开发，加强地质勘查和规划管控，建立规范有效的监管机制，突出发挥生态资源优势，推进生态文明建设，加强生态环境保护和资源转化利用，加快绿色发展，变自然优势为经济优势，打造营口温泉这张靓丽的名片。

■ 孙 宇

市人大社会委调研我市慈善法审议意见 贯彻落实情况

11月9日，市人大社会委组织召开座谈会，听取市政府及有关部门关于我市慈善工作专题汇报，就市政府贯彻落实《关于市人大常委会执法检查组关于我市实施〈中华人民共和国慈善法〉情况的执法检查报告的审议意见》情况提出对策建议。市人大常委会副主任姚明出席座谈会。

座谈会上，市政府副秘书长孙兴宁就市政府贯彻落实《审议意见》情况作了汇报，市民政局、市财政局、市慈善总会、市红十字会相关负责人分别介绍了相关做法和成效。与会人员就我市贯彻落实《审议意见》的做法、意见和建议进行了交流。

姚明对我市慈善工作给予了充分的肯定，他指出，一年来，市政府及相关部门以落实《审议意见》为契机，在拓展宣传媒介，营造浓厚氛围；强化机制建设，突出示范引领；转变监管理念，坚持严管厚爱等方面做了大量工作，我市慈善工作取得一定成效。

为进一步做好慈善工作，姚明强调，一要加大宣传力度。要充分认识做好慈善事业宣传工作的重要意义，提高对慈善行为宣传工作的重视程度，弘扬正气，积极传播慈善正能量，营造良好的舆论环境，推动慈善公益理念深入人心，在全市形成全民慈善的浓厚氛围。二要加大监管力度。市政府和相关部门

要积极研究加强和改进慈善工作的方式方法，确保相关优惠政策落实到位。全市各级慈善组织要健全和完善相关制度，不断提升慈善事业的透明度，真正让慈善事业在阳光法治下运行，让爱心放心、使善款善用。三是加大推进力度。专委会要加大跟踪检查力度，对于部分慈善机构人员编制和工作补贴问题，要与政府相关部门密切配合，在合法合规的前提下，予以协调解决。要以此次《慈善法》执法检查为契机，增强贯彻实施《慈善法》工作的合力，有效解决《慈善法》在实施中遇到的矛盾和问题，推动《慈善法》在我市有效贯彻实施。

■ 李化刚

市人大民侨外委组织召开《营口市辽河老街文商旅综合策划》征求意见会

为进一步促进我市旅游产业高质量发展，近日，市文旅广电局编制了《营口市辽河老街文商旅综合策划》，并在全市范围内广泛征求意见。市人大常委会对此项工作高度重视，11月11日上午，民侨外委组织召开了征求意见座谈会。市人大常委会副主任姚明、民侨外委委员及部分人大代表参加座谈。原市人大教科文卫委主任委员张冰及原市档案史志管理中心主任韩晓东受邀参加座谈。

会上，市文旅广电局有关人员

从策划背景、市场分析定位、核心功能区设置及重点业态分布等情况进行了详细说明，参会人员结合实际进行了研究和讨论，提出了具体的意见建议。

就进一步完善策划，姚明提出了三点意见。一是要提高站位。挖掘我市历史文化内涵及资源优势，高起点、准定位，注重文商旅发展的质效，增强城市竞争力，提高城市文明程度。二是要紧扣实际。策划要遵循相关的法律法规，与我市的“十四五”发展战略、辽河经济

带开发规划协调统一。策划项目要有可操作性，能够实实在在落地，为我市的文商旅产业发展提供方向和引领。三是要不断完善。市文旅广电局对此次座谈征集到的意见建

议要进行认真梳理，与策划公司沟通，进一步完善策划方案。要充分认识辽河老街潜在的品牌效应，在做好策划的同时，也要注重当前的管理工作。

■ 王 薇

市人大常委会副主任李青参加省人大常委会提高人大代表议案建议质量工作会议

11月16日，省人大常委会召开提高人大代表议案建议质量工作电视电话会议，市人大常委会副主任李青与市人大常委会人事代表工委同志参加会议。

会议指出，要深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，进一步提高对代表议案建议工作重要性的认识。按

照“内容高质量、办理高质量”要求，坚持“突出重点、注重质量”原则，高质量做好代表议案建议工作。要坚持部门联动、多措并举，加强代表能力建设，服务和保障代表更好依法履职。要加强培训引导，保障代表知情知政，围绕中心、突出重点、转变观念，树立议案建议“精品”意识，做到提出议

案建议精准、精确、精深，助推辽宁高质量发展。

下一步，营口市人大常委会将结合会议精神，对省十三届人大六次会议代表提出议案建议工作进行再动员、再部署，努力使营口代表团代表提出议案建议工作再上新台阶。

■ 王 眥

市人大财经委、常委会预算工委审查我市2022年度国民经济和社会发展计划（草案）及财政预算（草案）



12月2日——3日，市人大财经委、常委会预算工委对我市2022年度国民经济和社会发展计划（草案）及财政预算（草案）进行审查。市人大常委会副主任张渤参加审查。

会议分别听取了市发改委、市财政局、市工信局、市税务局、市统计局的报告。通过审查，对计划报告（草案）、预算报告（草案）提出了具体意见建议。

张渤指出，各有关部门要对我市经济社会发展情况进行更加综合和深入地分析，准确把握当前经济形势和发展趋势，积极稳妥地确定2022年主要经济指标任务；要牢固树立过“紧日子”的思想，加强财

政资金统筹，发挥资金使用效益，加强政府债务管理，防范化解债务风险，加大审计监督力度，保障民生支出；要认真研究财经委、预算工委提出的意见建议，对提交人代会审议的报告要认真修改完善，科学、准确地安排国民经济和社会发展计划及财政预算，促进全市经济高质量发展和社会全面进步。

■ 王晓庆

市人大农村委召开粮食生产及良种培育工作座谈会



为深入贯彻落实国家粮食安全战略，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，12月8日，市人大农业与农村委员会召开座谈会，就全市粮食生产及良种培育情况与市农业农村局相关负责同志座谈交流，市人大常委会副主任李青出席会议。

会议听取了市农业农村局关于粮食生产及良种培育情况的汇报，重点介绍了粮食种植结构调整、高标准农田建设、耕地质量保护、优质水稻新品种引进等工作情况，与会人员还围绕种质资源保护、品牌建设等方面进行了深入探讨和交

流。

李青对全市粮食安全保障工作表示肯定，她指出，粮食安全是国家安全的重要基础，在“六保”任务中处于基础性、前提性地位，要充分认识稳定粮食生产的重要性，坚决扛稳粮食安全重任，提升粮食安全保障水平，服务全市经济社会发展。李青强调，要全面落实促进

粮食生产的政策措施，切实抓好粮食最低收购价、农机补贴、种粮补贴等政策落实，有效激发农民种粮积极性；要打响粮食特色品牌，积极举办各类品鉴会、推介会，加快推进绿色、有机认证，不断提高我市粮食品牌知名度；要加快优质水稻新品种选育推广，提升种业自主创新能力，提高米业竞争力，建立“种业拉动米业，米业推动种业”的链条，为全市粮食安全和“米袋子”丰盈打下坚实基础。

■ 吕佳文



栉风沐雨奋进路，砥砺前行铸辉煌。

站在营口市十六届人大常委会的收官节点上回望走过的路，时间已为四年来人大工作写下了生动注脚、作出了权威认证，打出了优异成绩。四年来，在中共营口市委的坚强领导下，市十六届人大常委会始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在应对挑战中发展，在守正创新中前行，在践行全过程人民民主中发力，在高质量履行宪法和法律赋予的各项职权中为民，组织召开人民代表大会5次、常委会议38次、主任会议78次，审议通过地方性法规8部、修改4部，作出决议、决定48项，听取审议“一府两院”专项工作报告115个，组织执法检查16次，开展专题调研138次，任免国家机关工作人员271人次……一组组数据，记录了市十六届人大常委会依法履职的铿锵足迹，展现了人民代表大会制度的无比优越性，诠释了市人大常委会为营口全面振兴高质量发展作出的重大贡献。

提升政治站位、强化理论武装，党的领导坚强有力

始终不渝坚持党的领导，是做好人大工作的根本保证。市十六届人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，始终坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加有力，保证了人大工作的正确政治方向。

用理论武装铸牢思想之基。以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主线，围绕学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，学习贯彻宪法和民法典，学习贯彻习近平总书记在东北振兴座谈会、庆祝中国共产党成立100周年大会、中央人大工作会议上发表的系列重要讲话精神，召开党组理论学习中心组专题学习研讨43次，推动理论学习走深走实。持续推进“两学一做”学习教育制度化、常态化，扎

实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，人大代表、人大干部为党尽忠、为民尽责、为营口发展尽力的思想更加坚定。

用制度保障强化党的领导。认真落实重大事项向市委请示报告制度，向市委常委会专题汇报了中央和省委关于人大工作的重要会议精神，就立法、监督等年度工作和人大换届选举等重点工作及时主动向市委汇报，年中和年底两次向市委报告全面工作，确保了人大工作与市委同心同向、同频共振。深入贯彻市十三次党代会精神，切实把党代会的决策部署落实到人大各项工作。全面落实中央和省委、市委人大工作会议精神，落实落细市委《关于新时代加强和改进人大工作的意见》，实现人大工作与时俱进、创新发展。依法任免国家机关工作人员28批、271人次，实现了省市委人事安排意图，保证了地方国家机关正常运转。

用忠诚担当服务中心大局。始终保持“一线”思维、履职“在状态”，围绕全市中心大局开展工作，做到党的工作重心在哪里，人

大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。在新冠肺炎疫情爆发之初，全市各级人大、人大代表和人大机关干部群众，积极投身抗“疫”第一线、保障复工复产、维护社会稳定。为助力我市全国文明城市创建取得更大实效，新增市容和环境卫生管理立法项目调研论证，组成8个督查组对“一府两院”创城工作进行大规模督查，为文明城市创建把脉问诊、出谋划策、解决问题。深入践行全过程人民民主，精心指导、有序推进今年市县乡换届选举工作，保证党的领导在换届选举各环节得到有效落实，实现了新一届人大代表结构进一步优化、素质进一步提升。

从履职伊始到完美收官，市十六届人大常委会在市委的坚强领导下，做到了讲政治、顾大局、勇担当、有作为，展现出良好的精神状态和全新的政治风貌。

强化立法引领、注重质量特色，法治营口行稳致远

法律是治国之重器，良法是善治之前提。市十六届人大常委会深入贯彻习近平法治思想，围绕推进治理体系和治理能力现代化，坚持科学立法、民主立法、依法立法，为营口经济社会高质量发展提供法治保障。

围绕提升城市治理效能抓立法，自主起草了首部实体性地方性法规《营口市文明行为促进条例》，这是我市首部精神文明建设领域的地方性法规，为打造一座有温度、有特色的“有礼”城市提供了法治保障。立足地方文物保护和文化传承、顺应百姓期待和要求，

制定出台《营口市辽河老街历史文化街区保护条例》，将东北最早、保存最完整的港口历史文化街区通过地方立法更好地加以保护和管理，更好地留存营口历史文脉、留住营口老城记忆、展现营口文化底蕴。

曾几何时，营口市内公共领域的“僵尸车”看不到了，公共区域私设障碍物妨碍车辆停放现象没有了；物业管理委员会开始发挥作用，小区没有“当家人”的尴尬问题解决了……这背后是《营口市机动车停车管理条例》《营口市物业管理条例》一条条、一款款走心的规定，在积极回应并有效解决百姓的急难愁盼，让我们的城市管理和服务更加精细化。还有《营口市家政服务条例》，作为东北地区第一部家政服务地方性法规今年年底将正式实施；《营口市地热水资源管理条例》明年也将与百姓见面。

为筑牢织密生态环境保护网，市人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想，制定出台了《营口市大气污染防治条例》《营口市河流水污染防治条例》，修改了《营口市饮用水水源保护区污染防治条例》，通过对存在的精准施策、靶向发力，有效解决了影响营口的空气质量、水污染等环境问题，用法律铁腕实现了对空气质量、对河流生态的“最严格”保护，达到了以法治利剑守护蓝天碧水的目的。

为更好地推动立法工作，市人大常委会深入践行全过程人民民主，在实践中探索、在探索中创新，构建了党委领导、人大主导、

政府依托、各方参与的立法工作格局，建立了“双组长制”、聘请立法专家及委托第三方参与立法等工作机制，保证了立法工作依法有序高质量运行。四年来，制定地方性法规8部，修改4部，论证12件；建立基层立法联系点11个，聘请立法专家42人，召开法规草案起草领导小组“双组长”会议8次，立法听证会4次、论证会4次，基层立法联系点座谈会26次，通过各种渠道收集到法规草案修改意见建议385条，其中157条被采纳，有效健全了全过程参与机制，从源头优化法治供给，进一步提高了地方立法的民主性、科学性。

徒法不足以自行，法律的生命在于实施。为保证《民法典》在我市正确有效实施，对我市现行法规进行了全面清理，对与《民法典》规定不一致的内容进行修改。四年来，共备案审查市政府规范性文件19件，有效维护了国家法制统一。发挥“法律巡视”利剑作用，对《野生动物保护法》《固体污染防治法》《就业促进法》等16部法律法规实施情况进行执法检查；对新颁布的法规在市级主要媒体公开发布和解读，以新闻发布会的形式进行发布，有效推动了相关法律法规的贯彻实施。

回眸市十六届人大常委会在推进法治营口建设中取得的丰硕成果，既能感受到为民履职的殷切情怀，又能聆听到社会主义民主法治向前迈进的坚定足音。

实施精准监督、提升监督质效，民生福祉全面提升

邦以民为本，万事民为先。市

十六届人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕全市中心大局，依法加强对“一府一委两院”的法律监督和工作监督，推动中央和省市委重大决策部署有效落实，推动群众急难愁盼问题有效解决。

“请问我市法院系统基本解决执行难工作完成情况怎么样？”“为什么老百姓没有感受到三年基本解决执行难有什么成果？”……目光转向2019年5月23日，市人大常委会对市中级法院、市检察院破解“执行难”进行专题询问的现场，常委会组成人员开门见山、犀利提问，“法检”两院应询人员如实作答，双方围绕问题症结，就如何更好地解决执行难问题“对症开方”。四年来，市人大常委会积极创新监督方式和工作机制，在常规运用听取和审议专项工作报告、执法检查等监督手段的基础上，探索开展专题询问和质询等方式，强化监督刚性、持续跟踪问效，推动人大监督更加“真、硬、实”。

坚持把好经济发展“主动脉”，为营口的全面振兴高质量发展助力。为督促和支持政府全面完成“十三五”规划目标任务，逐梦“十四五”发展宏伟蓝图，审查批准了“十三五”规划中期评估和“十四五”规划纲要。面对经济环境严峻复杂的挑战，在常规听取审议国民经济和社会发展计划执行情况、预算决算、审计工作等专项报告的基础上，加强对政府性债务、重大投资项目建设和资金使用情况监督。强化预算审查监督，推动预算联网监督系统建设，实现了对

预算的全口径审查、全过程监督；建立了政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况制度，每年听取审议国有资产管理年度综合报告和专项报告，摸清了国有资产“家底”。开展营商环境、招商引资和项目建设、民营经济发展、“四基地一中心”建设等全市重点工作监督，以钉钉子精神，持续发力、综合施策，有力有效推动经济持续健康发展。

聚焦群众反映强烈、社会普遍关注的“就业难”“上学难”“转院难”等问题，以高质效监督促进学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。听取审议义务教育、医疗保障、医养结合等工作情况报告，就食品安全、医疗卫生与健康等法律法规在我市实施情况开展执法检查，对职业教育发展、青少年权益保护、动物疫病防治、乡村旅游等情况开展专题调研，推动问题整改，保障民生改善。数次走进贫困地区、走到百姓身边，了解实情、推进工作，助力全市脱贫攻坚战取得全面胜利，为实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供有力支持和保障。完成贯通全市的“申控网络平台”建设，累计受理来信来访3170件12209人次，推动解决了一批涉法案件历史遗留问题，有效维护了人民群众的合法权益。2018年，创新打造《热点面对面》精品栏目，先后编播“破解看病难、停车难、卖果难”等20期节目，以“小视角”反应“大民生”，使人大监督工作更接地气、更连民心。

紧盯生态保护坚持不懈跟踪问效，围绕打赢“蓝天、碧水、净土”保卫战，市人大常委会将年度环境状况和环保目标完成情况专题报告列为每年必选议题，连续4年听取审议市政府环保工作情况报告。持续跟踪监督永远角生态保护决定落实，彻底解决困扰我市20多年的永远角垃圾堆填场环境问题，再现辽河湿地美丽生态。2020年11月18日，首次针对环境空气质量问题对市生态环境局提出质询，对政府环保工作下猛药、治沉疴，助力坚决打好污染防治攻坚战。坚持每年选定一个主题，深入开展“中华环保世纪行在营口”活动，利用新闻媒体对生态环境存在的问题、取得的成效进行广泛宣传，该活动已成为营口人大监督工作的一张“特色名片”。

一项项监督举措有力证明，市十六届人大常委会监督工作不是依法走走程序而已，而是步履坚定、与时俱进，让监督长出“牙齿”、有力咬合，使人大监督取得实实在在成效。

决定重大事项、依法履行行权，重大决策落实落地

重大事项决定权，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。市十六届人大常委会坚持从政治上把握大局，积极作为，充分运用重大事项决定权，通过法定程序及时将党的主张转变为具有法律效力的决议决定，助推改革发展稳定大局。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，市人大常委会坚决贯彻市委部署，作出《关于加强全市公共卫生服务体系建设的决定》，听取市政

府新冠肺炎防疫工作情况报告，依法推动补齐公共卫生应急管理体制机制弱项短板，为打赢疫情防控阻击战提供了法治保障。为进一步优化营商环境，持续提振非公有制经济发展信心，作出《关于进一步优化营商环境的决定》《关于进一步促进非公有制经济发展的决定》《关于设立“营口民营企业家日”的决定》，通过最优营商环境的打造，为企业发展创造最优条件，为营口全面振兴高质量发展提供有力保障。

“本次会议作出《关于加强公益诉讼工作的决定》，这为加强我市检察机关开展公益诉讼工作提供了有力法律支撑，对推进法治营口建设具有重大意义……”这段话，来自于市十六届人大常委会第六次会议现场。市人大常委会在全省第一个作出公益诉讼类决定，为全省乃至全国创新人大监督工作提供了“营口路径”，此项工作入选辽宁省委制度性创新成果。

中国要美，农村必须美。为走出一条具有营口特色、体现营口特质的美丽乡村建设新路，作出《关于促进美丽乡村建设的决定》，将巩固脱贫成果、推动社会主义新农村发展寓于其中，思谋布局长远，极具现实意义。义务教育质量事关少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来，为进一步提升我市义务教育质量，加快推进义务教育优质均衡发展，作出《关于加强我市义务教育工作的决定》，让万千家庭对教育公平、优质、高尚的美好期盼在强力推动下加快实现。此外，还对辽剧保护、“八

五”普法等重点工作作出了决议、决定，确保这些事关全市发展的重大事项依法有序推进、取得扎实成效。

为适应新时代人大工作发展新要求，进一步健全规范人大常委会讨论、决定重大事项制度，市十六届人大常委会依法修正了《营口市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，保证了常委会讨论、决定重大事项职权行使的规范性、有效性。

激发代表活力、发挥主体作用，履职为民践诺于行

人大工作，主体是代表、基础在代表、活力看代表。市十六届人大常委会始终坚持加强和改进代表工作，创新服务载体，提升服务水平，完善工作机制，代表履职热情不断高涨，主体作用得到充分发挥，以实干担当践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

为筑牢代表履职基础、优化代表服务，在代表履职能力建设方面狠下功夫，制定了《进一步做好新形势下人大代表工作意见》《市十六届人大代表五年培训规划》，组织市人大代表赴全国人大培训基地开展两期履能能力培训，练就代表履职“硬本领”。开展“牢记责任和使命，争做人民好代表”“百名人大代表进百企”“云智库产业联盟”项目对接等系列主题活动，人大代表走到田间地头、企业工厂、学校医院……察民情、解民忧、化民怨，有力推动了相关工作高质量开展。

为畅通代表履职渠道，使代表

履职更接地气、更贴民心，市人大常委会在坚持完善“双联系”制度的基础上，进一步完善代表履职平台建设。出台《加强“代表之家”和“代表工作站”建设的实施办法》《建立五级人大代表联动机制的实施意见》，全面提升“家”“站”建设管理水平，实现了代表履职“有组织、有阵地、有活动、有创新”。代表建议“直通车”制度从建立到完善，为代表在闭会期间发挥作用提供了有效途径，保证了代表履职服务全天候、不打烊。四年来，向市政府报送重大经济社会发展、民生改善等“直通车”建议84件，全部得到及时高效办理，“直通车”工作得到省人大充分肯定并在全省推广。

为保证代表议案建议高质量办理，让代表“好声音”落地，每年听取和审议代表建议办理情况报告，采取联合督办、上门督办、重点督办、电话督办的“四督办”形式，推行交办单位、承办单位和提意见代表“三见面”制度，督促各承办单位实现“办前查落实、办中查进度、办结查质量”，落实代表建议“双向反馈”制度。常委会领导对重点建议分包督办，进一步推动代表建议管理精细化、办理高效化。十六届人大一次会议以来，收到的10件议案全部落实到位，代表提出的1415条建议全部办结，群众满意率达到99.8%，代表的“好声音”真正转化为推动经济社会发展的实际举措，转化为人民群众实实在在的获得感。

一届代表一生荣誉、一任代表一生责任。在营口经济社会振兴发

展浪潮中，在脱贫攻坚战、污染防治攻坚战、疫情防控阻击战中，在全国文明城市创建中……各级人大代表冲锋在前、担当实干、不辱使命，用实际行动发挥代表作用、展现代表风采、践行代表承诺。

坚持强基固本、提升履职能 力，自身建设提质增效

打铁还需自身硬。市十六届人大常委会始终坚持把“强基固本”作为夯实人大工作的基础，坚持以学习强素质、以制度促规范、以作风提效能，人大干部队伍履职能力、精神面貌实现“双提升”。

持之以恒强化能力建设，提升履职本领。把综合素质提升放在首位，充分利用“学习强国”平台、“两微一端”等新媒体，强化政治理论、宪法法律和业务知识的学习培训，机关党员干部的思想理论修养全面提升；组织开展“大学习、大讨论、服务基层、服务企业、服务代表、服务群众”主题活动，开办“人大讲坛”“人大论坛”“礼德讲堂”等特色活动，积极参与

“营口有礼”“助力创城”等志愿服务活动，各专委会和工作委员会对所监督部门业务知识掌握持续提升，促进了人大行权履职全面提质增效。

着眼长远强化制度规范，建设高效机关。在吸收历届人大工作制度成果的基础上，进一步规范完善常委会各项规章制度，建立完善市人大常委会党组工作规则、常委会专题询问工作办法、应急信息向市人大通报办法、对审判和检察人员实行履职评议办法等13项制度和机制；组建完成社会建设委员会，进

一步完善监察和司法委员会职能，扎实推进机关党支部规范化建设，人大工作的制度化规范化水平显著提高。

驰而不息改进工作作风，强化责任落实。每年春节后一上班就召开机关干部大会，进行思想动员，对机关作风建设持续推进，成为市人大常委会多年来的惯例。开展“人大机关提质增效年”活动，出台常委会机关年度工作实绩考核实施方案、创先争优活动实施方案、常委会机关工作人员日常行为规范，机关比学赶超氛围日渐浓厚。

开展“解放思想推动高质量发展大讨论”“我为群众办实事、争作贡献促振兴”等系列主题实践活动，机关党员干部坚守初心使命、奋发有为工作蔚然成风。常委会班子成员带头深入基层一线，在疫情防控战场、帮扶救助联系点、包联重大项目建设现场……一批批有思想、有深度、有价值的意见建议应运而生，一项项反映民意、体现民情、惠及民生的重大实事得到落实。

守正创新抓好宣传工作，展现人大风采。坚持“人大履职进行到哪里，我们的宣传工作就跟进到哪里”，围绕立法、监督、代表工作以及“三会”中心工作，抓亮点、

盯难点、展特色，全方位、多角度呈现人大工作全貌，讲好“营口人大故事”。对市县乡三级人大工作会议、《民法典》学习贯彻落实、纪念地方人大设立常委会40周年等重大活动、重点工作进行宣传策划和深度报道，充分彰显营口人大新气象新担当新作为。全面编纂《营口市人大志》，有效发挥存史资政

育人功能。强化对外交流，走出国门，赴韩国光阳市、日本筑波未来市进行友好交流，接待美国犹他州、韩国光阳市议会代表团来营访问。强化对县乡人大联系指导、工作协同，总结推广鲅鱼圈区人大的典型经验，推进了全市人大工作水平的整体提升。

今年的中央人大工作会议上，习近平总书记强调指出，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，对人大自身建设提出了更高要求，为我们进一步做好人大工作指明了前进方向……

风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。营口市新一届人大常委会的征程即将启航，承载着人民的期待，肩负着神圣的使命，市十七届人大常委会将在市委的坚强领导下，求真务实、开拓进取，勠力同心、砥砺前行，奋力开创新时代新征程人大工作新局面，为营口的全面振兴高质量发展作出新的更大的贡献！



对我市农村人居环境整治工作的思考

市人大农村委

中国要美，农村必须美。党的十九大提出乡村振兴战略。改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的重要任务。2018年实施农村人居环境整治三年行动以来，我市全面扎实推进农村人居环境整治，扭转了我市农村之前存在的脏乱差局面。但一些深层次的问题还没有根本解决，与农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往还有差距，还需持续发力，久久为功，继续做好农村人居环境整治提升工作。

一、基本情况

近年来，市政府及相关部门认真贯彻落实中央和省市委的决策部署，大力推进农村基础设施建设，开展农村环境综合整治，农村人居环境得到有效改善。

(一) 立足全面清洁，积极推进农村生活垃圾治理。按照农村生活垃圾“村收集、乡（镇）转运、县（区）处理”模式，市政府积极推进农村生活垃圾治理工作，制定《营口市农村垃圾治理整治工作方案》，进一步明确治理工作的目

标、任务。同时加大资金投入，积极完善垃圾治理体系建设。采取政府购买服务的方式和以镇为单位组织对农村生活垃圾进行治理。农村生活垃圾收运处置体系已覆盖全市28个镇，644个行政村垃圾。在加强设施建设方面，政府相关部门下大力气对大石桥虎庄镇、盖州团甸镇的生活垃圾填埋场进行扩容改造，我市的垃圾处理能力得到显著提升。

(二) 抓住关键环节，强化农村生活污水治理。结合美丽乡村建设，抓住乡镇政府驻地和中心村这两个关键，以点带面扎实推进农村污水治理。一是因地制宜，多措并举推进农村污水治理。城乡结合部和位置较偏远农村，采用不同方式处理污水，最大化的利用已有设施，尽可能的实施就地资源化利用处理污水。2021年完成38个行政村的污水处理设施改造，受益人口达8万余人。二是先行先试，分类分级分区域治理。在鲅鱼圈区开展农村生活污水分类分级分区域治理试点，综合农村污水排放状况和经济

发展水平，对有必要有条件上治理设施的村庄，做到“应治尽治”。

(三) 突出基础建设，全面提升村容村貌。市政府有效整合资金，加强美丽宜居村的基础设施建设。2021年政府整合财政、住建、交通等8家单位的项目资金6000多万元，完善农村各项基础设施，新建维修农村道路500余公里，改建农村饮水安全工程200余处。2021年市政府还制定下发《营口市农村人居环境整治村庄清洁行动工作实施方案》，全面治理农村“八乱”。共清理农村生活垃圾19万吨，出动人次16万人次，出动车辆5万台次。全市农村整体面貌得到有效改善。

二、存在的问题

(一) 思想认识不到位。部分干部群众没有真正认识到人居环境整治工作的重要性，“农村环境就这个样”在少数基层干部的脑海中根深蒂固，临时应对的思想比较严重。农村环境整治存在上边热、下边凉的现象，上级重视程度高一些，工作力度就大一些。农村人居环境治理还没有形成上下齐抓共管

的局面。

(二) 内生动力激发不够。现阶段我市农村,特别是偏远地区农村主要居住的是老人和儿童,他们对农村人居环境整治的意义认识尚浅,参与意识不强,公共卫生意识和环保意识较差。加之宣传动员工作不到位,没有激发出群众改善居住环境的内生动力,“要我建、要我改”的思想在一些农民群众中依然存在,也经常出现“政府在干、村民在看”的情况。

(三) 农村污水处理效果不明显。我市各级政府大力推进美丽乡村建设,但农村污水治理是重点难点。农村污水产生量逐年增加,但农村排水渠道和污水处理系统建设还没有完全跟上。部分未经处理的生活污水可能直接排放,污染了农村的生态环境,威胁农民群众的身体健康以及农村的经济发展。

(四) 资金保障压力较大。虽然我市各级政府逐渐加大对农村人居环境整治工作的资金支持,但农村人居环境治理点多面广,在污染防治、基础设施建设、日常保洁维护等方面都需要资金,在目前经济下行压力加大的情况下,仅依靠政府单方面投入势必不能满足环境整治工作的要求,应探索建立多元化投入机制,让政府主导、让村民参与、让社会支持,共同做好农村人居环境整治。

三、几点建议

(一) 提高思想认识。改善农

村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的项重要任务,事关农业农村现代化,事关广大农民根本福祉。要提高政治站位,充分认识农村人居环境治理的重大意义和迫切要求,聚焦重点问题和关键环节,精准发力,综合施策,认真抓好农村环境垃圾治理、改厕、污水处理三大革命,加快补齐短板,积极推动我市农村人居环境整治工作。

(二) 坚持科学谋划。农村环境整治不可能一蹴而就、一劳永逸,要立足长远,科学谋划。一要坚持问题导向,针对当前农村主要污染问题、主要污染源,根据污染特征,加大力度优先整治。要坚持因地制宜,根据各村经济发展水平和规划建设等不同实际,合理确定整治任务目标,分步分类实施,做到逐步提升、逐年完善。

(三) 健全保障机制。一要健全政府投入机制。政府应发挥独有的动员组织优势,进步做好农村生活垃圾、生活污水治理等运行费用的资金保障工作;在推进美丽乡村建设、农村环境“三大革命”、危房改造等相关项目时,统筹考虑同步推进农村人居环境整治工作;发挥好政府投资撬动作用,提高资金使用效率。二要健全督查考核机制。建立全面的考核评价监督制度,将环境保护治理和环保项目建设等情况纳入领导干部责任目标,纳入环保督查重要内容,同时加强环保日常监督考评,以考核为抓手

推动农村人居环境持久改善。三要健全资金保障机制。一方面要继续加大资金的多渠道筹措力度,形成“本级财政奖补、上级单位争取部分投入整合、受益群体自筹、集体经济补充、社会捐赠赞助”的多元化格局,着重挖掘社会企业、在外乡贤等资源,深入交流,凝聚共识,争取互利共赢。另一方面要明确资金使用范围、合理确定工程造价、强化工程跟踪管理,进步提高资金使用实效性及资金拨付的规范性。

(四) 营造良好氛围。农村人居环境治理,不仅要提升“硬件”,“软件”也很重要。良好的社会氛围是提升“软环境”,持续提升农村环境水平的重要保障。要通过环境整治相关工作的逐步开展,进步提升乡村特色、改善村庄环境,激发村民的满足感和幸福感。从而引导群众珍惜环境整治成果,自觉遵守村规民约,积极参与村民自治。要积极组织开展农村美丽庭院评选、环境卫生光荣榜等活动,增强农民保护人居环境的荣誉感。充分利用报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新媒体,广泛宣传推广各地好典型、好经验、好做法,努力营造全社会关心支持农村人居环境整治的良好氛围。



为加快推动我市果业供给侧结构性改革,优化品种结构和区域布局,促进果业逐步转型、果农致富增收,以果业高质量发展助推乡村振兴战略全面实施,市人大农业与农村委员会于9至10月份对我市农业果业结构调整情况进行调查。现将调查情况报告如下:

一、我市果业结构调整基本情况

(一) 调优品种结构,提高规模化果业水平。我市积极引进推广各种苹果、桃类、葡萄、梨类新品种,已形成了以二台子、九寨、建一、汤池等乡镇为主的苹果生产基地;以南楼、周家等乡镇为主的梨生产基地;以陈屯、红旗、九堡等乡镇为主的葡萄生产基地。截止到2020年底,全市水果种植面积65.3万亩,产量78.49万吨,已呈现出大众水果比重下降,名特优新品种逐年上升的趋势。设施果业规模不断壮大,结构不断优化,区域布局特点明显,龙头企业带动显著。

全市设施农业类新型经营主体660余家,截止2020年末,全市设施水果面积8万亩,2020年设施水果产量13万吨。

(二) 推进产后加工处理,延长果业产业链条。市政府及相关部门结合乡村产业振兴项目和壮大村级集体经济项目,通过资金引导、业务指导、技术培训、强化服务、强化监督等系列措施,重点支持种植大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体集中连片建设储藏、保鲜、烘干、净化、分级、包装等农产品产地初加工设施,促进水果就地就近加工转化,实现“增加供给、均衡上市、稳定价格、提高质量、保证加工、促进增收”等目标。鼓励企业开发水果副产品,采用先进的加工技术和设备进行深加工,提高综合利用率,提升果品的附加值。

(三) 加大科技支撑,推进园区建设。依托坐落我市的各大高校和科研院所不断加强新品种和技术

推广应用、加大科技培训力度、开展技术指导、破解果业发展难题。全市建立3个果树有机肥替代化肥示范区,示范、宣传、引导示范区周边果农增施有机肥,改良土壤、增加土壤有机质,从而提高果品品质和市场竞争力。推广新型药剂药械,提高综合防控效果,从而减少农药使用量,进一步带动果农增收,推动果树产业良性发展。

(四) 发展特色产业,促进农民增收。近年来,全市以美丽乡村建设和扶贫产业发展为契机,以农民增收为目的,科学规划水果产业发展,巩固完善水果“一县一业”示范区成果,全面提升全市“菜篮子”产品的稳产保供能力,农业产业的提质增效和农民增收成效明显。目前,全市水果贮藏能力50万吨;农民专业合作社达200余家,人员达到2万人,带动农户4万户;果品远销俄罗斯、越南、泰国等十多个国家和国内各地,年出口10万吨左右,水果总产值达到近35亿元。

二、存在的主要问题

随着全市果业调整和提质增效步伐的加快，果业在迅猛发展的同时，还存在这一些亟待解决的问题。

(一) 果业结构仍需进一步调整。全市水果大众品种多，名优品种少；晚熟品种多，中早熟品种少。品种相对单一，成熟期集中，造成水果鲜销压力大。

(二) 果实商品率及产后处理水平较低。全市果品品质不高，高优精品果少，初级果多，精加工果少。果品产后处理环节薄弱，采后分级、洗果、打蜡、包装、贮藏等商品化处理普及率低，呈现产后果品处理初级而无序的状态，大多果品价格低，效益不佳。

(三) 基层技术推广力量不足，管理水平参差不齐。全市30个果树乡镇基本上没有果树干部和技术员，有的也是临近退休边缘，后续力量薄弱，造成技术推广不到位，部分果农种植管理水平存在较大差异。

三、意见建议

(一) 科学规划，调整优化品种结构。果业作为营口市农业的主导产业，要做到可持续发展，就必须把调整与优化树种和品种结构作为果业发展的重点。一要在稳定果树种植面积的基础上，提高优质果率、精品果率和安全果率，实现品

质和效益双提升。二要在产业布局上突出区域特色，做到合理规划、择优发展、适地适栽。三要在品种优化基础上调整种植比例，适度发展一定比例的优质、中早熟品种。

(二) 抓好政策扶持，加大投入力度。要建立多层次、多形式和多元化的果业投入机制，千方百计增加投入总量。

一是加大财政在果业专项资金方面的投入，扶持一批各具特色的苹果、梨、葡萄等加工果品生产基地，树立样板，以点带面，推动水果生产的整体发展。二是鼓励果农加速低产老果园的改造，对全市现有的老残果园逐步淘汰更新，或易地栽植，或高接换种，在调整土地方面给予优惠和保证。三是制定和落实支持果业发展的投融资政策，提供中长期信贷和贴息的金融扶持政策，减免企业费税，建立健全果品生产保险制度。

(三) 加强基层农技人员队伍建设，促进全市果业健康发展。一是切实抓好全市果业规划指导和技术服务等工作，在争取吸引各类农业院校愿意从事果业技术推广工作人才的同时，也要立足各地实际，选拔优秀农民进行职业培训后充实到推广队伍中，培养一支责任心强、水平高的人才队伍，并通过有计划地组织在职教育和培训，促进其知识更新，拓宽知识领域，提高其业务水平。二是实施“政产学研”

共建工程，依托区域内的大专院校和科研单位推进全市存量科技成果转化，加速果业专业性技术和共性技术的科技攻关，大力引进果树优新品种和先进种植技术，实施科技入户，解决农事企业和果农的技术问题，促进全市果业健康发展。

(四) 加快标准化生产和品牌化建设，提高果品质量和市场竞争力。一要大力发展水果加工业，延伸水果产业链条。以水果加工企业为主体，依托优势农产品资源，提升果蔬加工区生产水平，鼓励企业开发水果功能性副产品，提高水果的综合利用率，提升水果产品的附加值。二要加快建设农业科技示范园，在适宜地区，以适宜品种建设一定规模的新品种、新技术示范园区，扶持一批果树科技示范户，引进推广优质高产新品种及高效栽培管理技术，坚持走典型引路，示范带头，联动发展之路。三要从优质、特色果品抓起发展品牌经营，通过举办各种新闻发布会、产品鉴证发布会、品牌推介会，组织丰收节、采摘节活动，增加优势品牌的文化内涵，扩大品牌在全省、全国的知名度，提高“营口生产”的知名度和市场占有率。

编者按：关注社会热点，反应百姓呼声，监督依法行政，展现法治力量。本期《热点面对面》将围绕“关注营口旅游发展”“保障百姓药品安全”“破解养老难题”连续刊发3期精品内容，市人大代表和政府相关部门负责同志就市民关心关注的热点问题开展面对面交流。

丰富旅游业态新元素 激活旅游发展新动能

主持人：近年来市人大为深入贯彻“文旅兴市”战略都做了哪些具体工作？

市人大民侨外委副主任委员颜军：旅游业是典型的幸福产业、朝阳产业，是人民生活水平提高的重要标志。为深入贯彻“文旅兴市”战略，市人大常委会结合我市实际，聚焦旅游，主动作为，采取多种形式开展依法监督工作，寓服务于监督，加大支持力度。先后听取和审议了市政府关于我市旅游发展情况、贯彻实施《旅游法》情况等工作报告；开展了多项加快旅游业发展的专题调研；认真督办代表提出的意见和建议；组织代表视察全国

优秀旅游城市创建等情况；对《辽宁省旅游管理条例》《营口市文明行为促进条例》开展了执法检查；通过了《营口市人民代表大会常务委员会关于保护开发辽河大街西段等旅游资源的决定》，督促市政府认真编制旅游专项规划，大力完善旅游基础设施建设，调动了政府及有关部门狠抓旅游的积极性和主动性。各级人大代表更是充分发挥来自人民、植根人民的优势，深入基层，调查研究，问计于民，集思广益，积极为我市的旅游发展献计献策，先后提出了楞严寺景区、西炮台历史文化湿地生态风景区、辽河老街建设、发展大辽河流域湿地生

态旅游等议案和建议。今后，市人大常委会将持续关注我市旅游产业发展，依法监督、全力推进，保障市委决策部署贯彻落实，为促进我市旅游业的蓬勃发展作出新的更大贡献。

市人大代表闵晓庆：近年来，为提升我市旅游产业知名度都开展哪些宣传推广工作？对外宣传定位是什么？

市文化旅游和广播电视台对外交流科刘雪琳：近年来，特别是疫情发生以来，市文化旅游和广播电视台从我市的旅游资源产品特点出发，在扩大宣传、强化营销、壮大市场方面做了大量的工作。一是打造旅游IP，推广四季品牌。将我市的旅游业发展目标瞄准休闲旅游业态，树立“河海泉城、休闲营口”城市形象，打造世界最大海滨温泉集聚区之一、北方最具特色海岸线、中国最有影响力母爱文化康养度假区、东北港口商埠文化肇兴地等品牌，推出“鸟飞湿地 花开营口”“山海避暑 泉在营口”“六水



本期《热点面对面》的主题是“关注营口旅游发展”

之乡 康养营口”“很暖很鲜在营口”等四季旅游主题。重点围绕京津冀新兴客源市场、辽吉黑蒙传统客源市场、航线节点城市潜在市场“三大市场”，在北京、南京、无锡、上海、哈尔滨、长沙等地开展落地营销。二是开展事件营销，形成营销热点。找准发力点，发起“山海无恙 安心游营口”惠民行动，发起“营口安好”行业接力，提振本地消费者出游信心；免费发放“宿营旅居卡”“文旅生活卡”，努力撬动外省市场。三是创新营销方式，强化营销宣传。开通官方抖音号和小红书等新媒体账号，跨年度推出50期旅游宣传视频。开启“主播带你去旅行”广播旅游栏目，承办“房车接力 云游中国”等营口站直播。

市大人民侨外委副主任委员颜军：新冠疫情的对我市旅游业造成了很大冲击。针对疫情带来的影响，我市采取哪些举措扶持旅游业尽快走出低迷？

市文化旅游和广播电视台局党组成员周勇：疫情以来，我市旅游业经历了“四落四起”的巨大波折，但全市文旅行业众志成城，逆势前行，一手抓疫情防控，一手抓复苏发展，积极探索后疫情时代旅游产业发展的新方向。产业复苏程度居全省第一。一是纾困解难，全力帮助企业复工复产。出台促进文旅产业复苏25条具体措施和营口游客源市场开发项目管理及资金奖励办

法，为企业争取缓息政策、帮组企业贷款5500万余元，暂退旅行社质保金917万余元，争取上级资金1498万余元，缓解企业经营压力。通过补贴方式启动十大特色温泉诚邀全国医务工作者免费泡温泉，用补贴冬季景区人工费方式开展“留营过年”文旅八重惠民好礼活动，2020年营口率先开放旅游市场，促进温泉产业迅速回暖。二是开展文旅活动，增强营口旅游产品丰富度。鼓励涉旅企业引进各类会议和举办旅游节庆活动，如打造辽河老街新春庙会、望儿山母爱文化节、海滨温泉旅游节等节庆品牌。三市注重旅游业态提升，聚焦旅游项目的产业赋能。以“产业互补、业态提升、市场导向、要素集成”为目标，高标准完成双台乡村温泉旅游度假区、大辽河口文化产业带等7个重点区域规划，完成辽河老街品位提升、西炮台海防主题公园、乐器文化产业园、8090网红街区等10个重点项目的包装策划，完成仙人岛和北海发债项目包装。依托鲅小鱼营口智慧旅游平台，实现了一部手机游，线上产品245种。

市人大代表闵晓庆：我市特色旅游景区和旅游产品有哪些？

市文化旅游和广播电视台局对外交流科刘雪琳：我市旅游资源和产品特色主要分为：海滨娱乐、温泉度假康养、沟域乡村休闲、商埠文化旅游等四项。其中滨海娱乐，滩平沙细，适合开展沙滩拾贝等活

动，尤其是仙人岛、白沙湾一带，风景如画，可观夕阳入海，山海广场、辽宁团山国家级海洋公园每年都吸引了大量喜爱水上娱乐的游客。温泉度假康养则以两条温泉一条街、十大特色主题温泉度假区为主，上百家温泉特色旅游酒店集聚，高端的有国家五星级温泉酒店，形成差异化的温泉旅游度假康养产品集群。沟域乡村休闲则以我市东部千山余脉为主，有蜚声省内外的赤山、望儿山、青龙山、猫儿岭等旅游景区，更有清风寨、冰泉山庄、源晟山庄、崔家树屋等乡村民宿。营口的商埠文化旅游资源丰富。26万年前金牛山人就生存在营口大地，秦汉以来营口就有郡县设置，隋唐以来更有大量历史传说，特别是1861年以来营口对外开埠，成为当时东北第一个对外开埠口岸，完整的历史脉络，为营口留下丰富的文化宝藏和历史遗迹。

市大人民侨外委副主任委员颜军：旅游民宿是发展沟峪乡村旅游的一个重要方向，我们营口有哪些特色民宿？

市文化旅游和广播电视台局产业发展科王哲：我市民宿主要以乡村类、温泉类、海滨类特色民宿为主。其中，乡村类民宿主要分布在盖州东部山区，以万福圣水人家、毡帽峪的源晟山庄为代表，以“住农家院、品农家菜、游山玩水”为特色。温泉类民宿主要集中在盖州双台子镇，以奕丰天沐别墅、桔子

别墅、天一民宿等为代表的高消费民宿，以家庭、朋友聚会、轰趴、泡温泉为主要特色，吸引黑龙江、吉林及沈阳等各地游客前来。海滨类民宿主要集中在鲅鱼圈地区，以沙滩木屋为代表，以赏海景、看日落为主要特色。今年，我们成立了营口市乡村民宿协会，举行‘山海一宿’为主题的精品民宿评选活动，为促进我市民宿行业的持续健康高效发展奠定了坚实基础。

市人大代表闵晓庆：2020年，我市规划了282公里的自驾游线路和88公里的精品骑行线路，请介绍一下详细情况。

市文化旅游和广播电视台局产业发展科王哲：近年来大众旅游呈现出个性化、自由行、深度体验的特点。我们规划打造自驾游旅游线路和精品骑行线路，就是要适应旅游业的新发展，满足旅游者的新需要。针对休闲自驾以及绿道骑行、山地徒步、生态采摘等户外旅游出行需求，全面考察营口山、海、河、林、泉、寺、街等各类旅游资源，紧密结合乡村振兴的发展要求，通过打造精品路段、连接偏远地区、形成闭环路线、带动区域发展的理念，以路引景，以景串线，规划了包含一条282公里一级环线和多条二级支线的营口自驾旅游路线，让游客“人在路上走，如在画中游”，在愉悦的旅游中尽享吃、住、行、游、购、娱的美好体验。自驾旅游路线沿经辽河老街、山海

广场、望儿山旅游景区、金牛山遗址、蟠龙山风景区等18个特色景观节点。同时，依据不同路段景观和文化特色，设计了“滨海休闲”“山乡生态”“乡村采摘”“户外摄影”等4条文化特色主题自驾线路以及一条骑行道，并增加了特色标识系统（18套）、自驾营地（2个）、自驾游驿站（3个）等相关配套设施。

市大人民侨外委副主任委员颜军：我市“十四五”期间文化旅游规划制定了哪些发展远景？

市文化旅游和广播电视台局政策法规科葛爽：“十四五”期间，我市文化旅游业将弘扬母爱文化、河海商埠文化、海洋文化、温泉文化、乐器文化，加强文旅特色资源开发，优化产品组合模式，提高产品供给品质。要以全域旅游理念为指导，坚持创新特色化发展，全面整合旅游资源，着力优化产业结构，以“滨海休闲”“温泉度假”“乡村旅游”等为依托，突出“河海泉城、休闲营口”，树立全域旅游目的地城市整体形象。打造并推广世界最大滨海温泉群、东北亚最具特色海岸线、中国最有影响力母爱主题康养度假区、东北最早港口商贸文化肇兴地等系列主题旅游形象。到2025年把营口市建设成文化影响力明显提升、旅游吸引力显著增强、文化旅游供给力丰富、文旅产业深度融合的东北亚知名旅游度假目的地，成为独具传统文化魅力

和北方河海泉特色的东北一流、全国知名的品牌休闲度假旅游目的地。

市人大代表闵晓庆：我市在文化和旅游融合发展方面都采取了哪些举措？

市文化旅游和广播电视台局党组成员周勇：在促进文化和旅游融合方面，我们重点从顶层设计、文化挖掘、设施建设、业态提升等方面开展。将文旅融合作为我市“十四五”发展的重要环节，深度挖掘营口历史文化内涵，赋予营口旅游产品厚重的文化内涵。开展“营口历史文化记忆工程”，邀请文化历史的参与者和亲历者发声，为大家讲述营口历史的记忆。开展老建筑可阅读工程，在历史建筑外墙或周围设置二维码，向游客展现营口历史建筑的文化风貌，推动便民服务向亲民服务转变，实现公共服务数字化升级。指导符合条件的村镇建设村史馆，计划在全市各村镇逐步实现“一场一馆一中心”建设，助力乡村振兴发展。大力发展辽河老街夜间经济，规范提升辽河老街规划布局，清理违规违建设施，集合声光电等新科技元素，建设营口文艺会客厅，打造营口网红打卡地。引进非遗展演，举办辽河老街新春庙会，日接待量超过3万人次。辽河老街已经成为省内外游客来营的必游地点，也成为我市推进文化和旅游融合的典型项目。



主持人：习总书记曾指出，“药品安全责任重于泰山。保障药品安全是技术问题、管理工作，也是道德问题、民心工程。”近年来，市人大常委会持续关注药品安全，并做了大量卓有成效的工作。本期节目，市人大代表与政府相关部门负责人共同走进演播厅，就保障百姓药品安全问题开展面对面交

的经过仔细遴选的药品，以得到更好的药品供应、更合理的处方及更低的成本。国家基本药物制度作为一项重大民生工程，它的贯彻落实必将对健全药品供应保障体系、保障人民群众基本用药、减轻患者用药负担、缓解“看病难”“看病贵”问题等发挥积极作用。下一步，我们将结合我市医改工作实

使用环节，基层医疗卫生机构要全部配备使用，其他各类医疗机构须按规定使用比例配备使用。对通过仿制药质量和疗效一致性评价的品种，明确要优先纳入基本药物目录，在保证药效前提下优先使用基本药物。三是降低患者负担。将国家基本药物制度与分级诊疗、慢性病管理有机结合，品种数量不仅满足常见病、慢性病、应急抢救等主要临床需求，还聚焦癌症、丙肝等病种，为患者提供多种用药选择。在支付报销环节，基本药物报销比例要高于非基本药物，进一步降低了个人支付比例。

市人大代表、市人大财政经济委员会委员高哲林：我市在保障百姓药品安全方面做了哪些工作？还存在哪些问题？未来将出台哪些措施着手改进？

市市场监督管理局副局长陈亦军：我市药品安全的整体情况良好。我们主要做了以下几项工作：一是在疫情常态化管理的背景下发挥药店监测“哨点”作用；二是全面排查我市药品领域的风险隐患，有针对性地开展了网络销售药品等



际，积极探索，着力做好以下工作：一是全面实行国家基本药物制度。各级公立医疗机构根据功能定位和诊疗范围，均需合理配备基本药物，保障临床基本用药，更好满足分级诊疗需求，为患者在基层就近就医提供更多便利。二是始终坚持基本药物主导地位。在基本药物

市卫生健康委员会副主任韩东伟：基本药物制度的核心内容是根据确定的临床指南，使用有限数量

九项专项整治工作；三是强化技术支撑在药品监管中的作用，今年安排全地区开展了600批次的药品监督抽验。目前我市药品监管方面存在的主要问题是人员不足、经费紧张，监管对象数量增长很快，监管任务量不断加大，以网络销售药品为代表的新业态不断涌现，情况复杂，隐蔽性强。针对这些问题，将通过培训提高监管队伍的专业能力，充分利用网络监管平台，不断引进技术手段，并进一步依靠群众，动员群众，发挥社会各方面力量参与药品监管，形成监管合力，提高监管的靶向性。

市人大代表刘双艳：请简要介绍保健品与药品的区别，如何正确购买保健品？

市市场监督管理局副局长陈亦军：从包装标识上可以直观地辨别出保健食品和药品的区别，保健食品包装标识有“蓝帽”，并且有国食健字或卫食健字字样；药品包装标识有国药准字字样。只要营业执照有保健食品销售即为合法的保健食品销售企业，百姓就可以放心购买。

市人大代表刘双艳：目前，很多保健品充当药品进行虚假宣传，生活中也有很多年轻人拿着保健品上门向老年人进行推销。面对这类问题，我们是如何监管并开展了哪些宣传？一旦出现药品安全问题，消费者又该如何维权？

市市场监督管理局副局长陈亦军：首先，广大消费者首先要提高自我保护意识，明确药品具有治疗

功能，保健食品不具有治疗功能，不要轻信广告；其次，不论是购买药品还是保健食品都要到合法的企业，产品质量有保障，即使出现问题，也便于维权；再次，市场局定期组织培训讲座，请大家踊跃参加，增强相关知识，对于发现的线索也请大家拨打12345举报电话，我们将对核实的违法行为严厉打击。

市人大代表杨园园：部分群众反映，通过网络购买到了假冒伪劣药品，更有个别不法商贩以邮寄、代购等方式进行虚假宣传，对此，都做了哪些工作进行监管？

市市场监督管理局副局长陈亦军：对于网络销售药品，一方面群众购药多了一个渠道，更方便、更快捷了，但另一方面由于是新兴事物，法律法规还不健全，有一些漏洞，监管有待于进一步加强。对于网络销售药品，今年国内即将出台第一部专门的法规，届时对网络销售药品的监管将有法可依，同时国家局还建立了国家药品网络交易监测系统，对网络销售实时监控，对发现的违法线索及时移交属地处理。不建议消费者通过代购、微商等方式购买国外一些药品，一是药品质量难以保证，二是维权困难。

市人大代表、市人大财政经济委员会委员高哲林：请简要介绍一下处方药、非处方药的区别？通过哪些渠道可以购买到处方药？

市市场监督管理局副局长陈亦军：依据用药风险性高低，将药品分为处方药和非处方药。在药品包装标识上有OTC字样的为非处方药，

没有的则为处方药，凭医师纸质处方或互联网医院电子处方到药店即可购买。

市人大代表杨园园：作为保障民生健康的药品如何做到保供稳价？

市卫生健康委员会副主任韩东伟：为做好短缺药品保供稳价工作，确保我市短缺药品有效供应，我市成立了由市卫健委牵头的8个部门组成的市级短缺药品供应保障工作会商联动机制。市级联动机制各成员单位按照职责分工，压实工作责任，认真研判评估，解决影响药品供应的突出问题，做好短缺药品保供稳价工作。同时，市卫健委利用国家短缺药品监测平台对短缺药品清单和临床必需易短缺药品重点监测清单中的药品，实行国家、省、市、县四级监测网络平台，实时对短缺药品进行监测。

市人大代表刘双艳：对药品回收采取了哪些举措？过期药品如何处理？如何解决不法分子回收过期药品？

市市场监督管理局副局长陈亦军：对于过期药，市场监管局引导药品零售企业履行社会责任，以给予奖励的方式回收。家里有药要过期了要毁形，并按垃圾分类要求，作为有害垃圾，放入相应垃圾桶，不被不法分子利用。对于不法分子回收药品的问题我们双管齐下，一是根据回收药的小广告、举报投诉的线索依法依规严肃处理，二是严查零售药店的进货渠道，使回收药品不能进入销售渠道卖给消费者。



主持人：目前，我国医养结合相关政策都有哪些？

市卫健委副主任解家强：医养结合是指医疗资源与养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。“医”包括医疗康复保健服务，具体有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治护理服务、大疾康复服务以及临终关怀服务等。“养”包括生活照护服务、精神心理服务、文化活动服务等。这种模式满足了老年人群的特殊需求，提高了老年人生活质量，适应了老龄化发展的形势，实现了养老服务模式的新突破，应该成为发展中国特色养老事业的必然选择，实现了“有病看病，无病疗养”的模式创新。国家将医养结合工作纳入国家战略，将其作为重要内容纳入《健康中国2030规划纲要》，纳入《国家积极应对人口老龄化中长期规划》等重要规划，并且写入了《基本医疗卫生健康促进法》，同时十

九大报告明确指出：“推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”。2015年11月，国务院办公厅下发了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，2019年国务院九部门也联合印发了《关于深入推医养结合发展的若干意见》。

市人大社会建设委员会委员、市人大代表沙丽佳：我市是如何贯彻落实医养结合相关政策，国家红利又如何更快更好体现在老年人身上？

市卫健委副主任解家强：我市对医养结合工作高度重视，将此项

工作融入我市的大健康、大卫生的战略格局，纳入到我市的卫生健康事业十三五、十四五的规划中去，为医改做好顶层设计，从完善组织体系的角度，我市成立了医养结合工作领导小组，明确了各成员单位的负责分工，2016年市政府出台了《关于推进医疗卫生与养老服务结合发展的实施意见》。2016年我市争取了辽宁省试点市，并从2017年起陆续确定了若干家医养结合试点单位。重点作了以下几方面工作。

一是持续做好医疗机构与养老机构签约服务工作，目前我市142家养老机构均与医疗机构实现了签约。二



是严格落实医养结合机构审批制度，市卫健委联合民政局、市场监督管理局、行政审批局印发了《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，优化审批流程和环境。三是开设老年人就医服务绿色通道和老年病科。四是将65岁以上常住老年人健康管理纳入国家基本卫生服务项目，每年为65岁以上老年人提供一次健康管理服务。五是着力加强队伍建设，提升管理水平。

市人大社会建设委员会委员、市人大代表朱迪：民政是养老的主管部门，那么，医养结合相关政策出台以后，民政部门对落实和衔接医养结合相关政策方面都做了哪些工作和部署？

市民政局养老服务科科长赫崇军：为满足老年人养老服务需求，推进医疗卫生与养老服务融合发展，近年来，民政部门在市委、市政府的正确领导下，与卫健等部门积极配合，突出重点，创新举措，着眼满足老年人的健康养老服务需求，逐步探索医养结合养老模式，取得了一些进展。一是探索医养结合新路子，政策环境得到优化。2014年，市政府印发的《关于加快发展养老服务业的实施意见》（营政发〔2014〕6号）明确提出，积极

推进医疗卫生与养老服务相结合。2016年，市政府印发了《关于推进医疗卫生与养老服务结合发展的实施意见》（营政办发〔2016〕57号），明确了医养结合的工作目标和主要任务及各部门职责。2018年，我市被国家民政部确定为全国第三批居家和社区养老服务改革试点地区，市政府印发了《营口市居家和社区养老服务改革试点工作方案》（营政办发〔2018〕50号），要求在居家和社区养老服务改革试点工作中，持续推进居家和社区的医养融合。这些政策为推进“医养结合”工作奠定了良好的基础。二是支持开展医养结合，服务水平有效提升。我们鼓励养老机构通过养老机构内设医疗机构，或与周边医疗机构开展协议合作等方式，提升养老机构医疗卫生服务水平。2020年根据省卫健委、民政厅及市场监管局联合印发的《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》要求，我们简化了医疗机构设置养老机构的审批流程。具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构，不需另行设立新的法人和法人登记。在法人登记机关申请将法人登记证书的业务范围内增加“养老服务”等职能表述，再向县级民政部门备案即可。此通知印发后各级

民政部门已为站前区老年关怀医院、西市区社区卫生服务中心及西市区通惠医院等3家医疗机构设置养老机构进行了登记备案。即可享受养老机构床位运营补贴、机构责任险补贴、人员培训、政策指导等相应的优惠政策。三是发展护理型床位，基础设施不断完善。根据国家、省的相关要求，近年来我们在各级各类养老机构中，着力发展护理型床位建设，支持养护型养老机构申请城企联动普惠养老项目中央预算投资，指导已运营的机构通过改造提升工程、专业护理人员配备等方式，增加护理型床位占比。目前全市147家养老机构护理型床位占比已超过40%，能够充分满足失能半失能老年人的养老需求，也为推进医养结合奠定了坚实基础。

主持人：我市医养结合养老机构情况与传统养老机构相比较有哪些优势？

市卫健委副主任解家强：截止2021年二季度，我市医养结合机构共计18家，其中养办医7家，医办养11家。一是相对于传统的养老模式来说，医养结合机构在医疗上更有保障，这是医养结合机构的最大优势，就相当于老人自己家里就有医生，养老院为每位入住的老人建立

健康档案，保障老年人在入住期间小病不出门，大病不耽误。二是对老年人照顾更专业，医养结合机构把生活照护与临床护理有机地结合起来，老人有护理人员照料，更有医护人员守护。三是性价比更高，在提供医疗服务的前提下，医养结合机构并不比一般养老机构的价格高出很多，通过政府推行的补贴、将来长护险的推行等，自身所需支付的费用相对于住医院来说，性价比还是更高的，而且无需家属耽搁工作来守候，节省了家属的人力成本和时间成本。

市人大社会建设委员会委员、市人大代表朱迪：在医养结合养老机构中，“医保钱”和“养老钱”怎样界定？

市医保局副局长赵红旭：根据《国家医保局、财政部关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》，医保基金支付范围包括国家制定的准入法和排除法确定的药品医用耗材目录和医疗服务项目支付范围，地方按照国家规定政策执行。“医保钱”只用于支付符合基本医疗保障范围的疾病诊治、医疗护理、医疗康复等医疗卫生服务费用，只要不在国家规定的“三个目录”内的，就不能用“医保钱”来支付；“养

老钱”是用于支付生活照护等养老服务费用。

为了合理界定“医保钱”和“养老钱”，既要保证医保基金安全，又要让入住老年人享受医保政策，医养结合机构内医疗机构应当严格执行出入院标准，入住养老床位的老年人在疾病符合入院指征的情况下方可转入医疗床位管理，其他情况应当按门诊就诊，不可转入医疗床位。入住医疗床位的老年人，病情符合出院指征应当立即转回养老床位。这方面应当严格执行民政部、国家卫生健康委、国家中医药管理局联合印发的《关于印发医养结合机构管理指南（试行）的通知》（国卫办老龄发〔2020〕15号）要求。同时，我们医保部门也将按照《社会保险法》和《基本医疗保险基金使用监管条例》等法律法规和政策要求加强对医养结合机构的监督管理，严厉打击各种形式的欺诈骗保行为。

市人大社会建设委员会委员、市人大代表沙丽佳：民政部门在居家社区养老中探索医养结合模式可提供哪些支持？

市民政局养老服务科科长赫崇军：我局坚持政府主导、政策支持、多方参与、持续发展的原则，

深化“互联网+智慧养老”创新发展，不断完善政策体系，建立

“1+4+N”居家和社区养老服务模式，居家和社区养老服务基础逐步夯实。一是持续推进示范型城乡社区养老服务中心（站）建设。近两年我们整合社区（村）服务设施，建设了46处城乡社区养老服务中心（站）及50处农村互助幸福院，这些养老服务设施就建在老人家门口，可以就近就便的无偿为老年人提供日常监护、生活服务、精神文化等诸多服务。目前已基本实现街道全覆盖，全部交由社会力量运营。二是完善了政府购买居家养老服务制度。制定了《营口市政府购买居家养老服务实施办法（试行）》，列出生活照料、医疗康复、精神慰藉、家政服务、器材租赁5大类34项服务内容。依申请为全市主城区特殊困难老年人提供标准为120元/人/月的居家服务。三是完成了养老服务社会组织孵化基地建设。为补齐我市养老服务社会组织数量少、服务能力不强等短板，我们在去年建设了养老服务社会组织孵化基地，为萌芽期、初创期的公益性养老服务组织提供完善的硬件设施和个性化的指导服务。目前孵化基地已组建了一支专家团队，成立了8家单位组成的孵化联盟，可开

展包括管理人才培训、养老服务人员技能提升培训、示范引领文化养老培训及互助式养老4个版块的能力培训，支持进驻孵化的社会组织服务能力提升，更好地服务社会。四是不断完善智慧养老服务信息平台功能。全面启动了“6501234”养老服务热线，老年人可以通过拨打热线获取所需的养老服务，搭建起了连接养老服务需求的桥梁。今年年初进一步优化拓展了平台功能，通过招投标选定运维组织，确保平台充分发挥话务服务、监管调度、舆情宣传、数据分析作用。在社区养老中探索医养结合模式是满足老年人多样化的养老需求的重要举措，我们在已建成的社区养老服务中心中，开设了康复理疗、保健按摩等服务，定期举办健康知识讲座，为老年人提供了一些健康养生方面的服务。卫健部门也可以依托这些社区养老服务中心，向老年人提供一些更为专业性的医疗服务，积极推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，有效保障老年人的医养需求。

主持人：未来在破解养老难题、促进医养结合工作发展将采取哪些有效举措？

市卫健委副主任解家强：市卫健委将积极配合民政部门，推动医

疗卫生服务向社区、家庭延伸，为居家老年人提供医疗护理和康复服务项目清单，为特定老年群体提供有针对性的医疗卫生服务。强化医养结合队伍培训，将借鉴先进地区的经验，积极参与国家，省卫生健康部门组织的各级培训，为我市全面推进医养结合工作提供人才支撑。推动出台我市新的鼓励医养结合发展的实施方案，为深入推进医养结合发展，鼓励社会力量积极参与健康养老事业，完善医养结合服务体系，提供政策支撑。

市民政局养老服务科科长赫崇军：下一步，民政部门将积极配合卫健部门，加强协作，形成推进医养结合发展的合力。把医养结合纳入到养老服务体系建设规划中，做好医疗卫生机构内设养老机构的备案和管理工作，会同卫健部门探索建立相应的政策体系，督导相关扶持政策的落实。我们民政部门将充分履行职能，让我市老年人能够享受到便捷、优质的医养服务，为我市经济社会全面发展助力。

市医保局副局长赵红旭：我们将积极支持我市的医养结合建设工作，一是在定点方面，对符合我市定点医疗机构准入标准条件的，在运营时限上适当放宽。二是在结算方面，认真贯彻落实中央5号文件要

求，实行医疗保障待遇清单制度，聚焦医养结合临床需要、合理诊治、适宜技术，规范医保目录、协议、结算管理，在承担国家医保支付制度改革试点市任务基础上，推进大数据应用，大力推行以按病种付费为主，医疗康复、长期住院的慢性病按床日付费，门诊特殊慢性病按人头付费的多元复合式医保支付方式。三是根据国家统一政策安排，适时开展长期护理保险制度，目前国家医保局对建立长期护理保险制度的工作意见是“未经国家医保局和财政部同意，各地不得自行扩大试点范围”。现阶段，我们将积极做好我市建立长期护理保险制度的准备工作：将及时跟进省内试点城市（盘锦市）及部分省外试点城市情况，会同相关部门对我市失能人员数量、失能程度、养老服务机构数量、规模等情况进行摸底，做好前期测算工作，密切配合相关部门建立并完善我市长期护理服务体系。待国家试点制度成熟、政策允许时，将按照省、市要求开展长期护理保险工作，探索建立符合我市市情的长期护理保险制度。



党内请示报告制度是如何建立的

1947年以晋冀鲁豫野战军千里挺进大别山为标志，人民解放军由战略防御转入战略进攻，各根据地彼此相隔的情况开始打破，各个根据地即将连成一片。在这种情况下，克服以往各根据地各自为政的现象，强化中央权威，加强全党的集中统一显得日益重要。

作为加强中央集中统一领导的重要步骤，就是建立党内报告制度。1948年1月7日，毛泽东为中共中央起草《关于建立报告制度》的党内指示，规定“各中央局和分局，由书记负责（自己动手，不要秘书代劳），每两个月，向中央和中央主席作一次综合报告。报告内容包括该区军事、政治、土地改革、整党、经济、宣传和文化等各项活动的动态，活动中发生的问题和倾向，对于这些问题和倾向的解决方法”。要求“从今年起，全党各级领导机关，必须改正对上级事前不请示、事后不报告的不良习惯”。“各野战军首长和军区首长，除作战方针必须随时报告和请示，并且照过去规定，每月作一次战绩报告、损耗报告和实力报告外，从今年起，每两个月要作一次政策性的综合报告和请示。”3月25日，毛泽东又为中共中央起草至各中央局、分局、前委电，对报告制度作了补充规定，要求各中央局、分局、前委给下级发出的一切有关政策策略性质的指示与答复，都须同时报送中共中央一份，每一

个中央委员、中央候补委员都有单独向中央或中央主席反映情况陈述意见的义务及权利。

1948年4月10日，中共中央更是明确提出各战略区“将全国一切可能和必须统一的权力统一于中央”。毛泽东在为中共中央起草的一份给各中央局、分局、前委的电报中强调：“中国新的革命高潮的到来，我党已经处在夺取全国政权的直接的道路上，这一形势要求我们全党全军首先在一切政治上的政策及策略方面，在军事上的战略及重大战役方面的完全统一，经济上及政府行政上在几个大的区域内的统一，然后按照革命形势的发展进一步地考虑在军队的编制和供应上，在战役行动的互相配合上，以及在经济上在政府行政上（那时须建立中央政府）作更大的统一。”这些规定，对于保证全党集中统一起到了重要作用。

当时，中共中央东北局没有及时向中央作综合报告，毛泽东于1948年3月25日和8月9日两次致电东北局予以严肃批评。8月13日，东北局呈报一份综合报告，但内容比较简单，毛泽东于8月15日致电东北局，再次批评东北局有关领导人在请示报告这件事上，“心中存在着一种无纪律思想”。毛泽东的严厉批评引起了东北局的重视，随即开会检讨，并于8月15日和19日向中央提交了综合报告和检讨报告，承认

“对于按期给中央作报告，没有提

到政治的原则高度去认识”，“没有完全自觉的意识到不按期向中央作报告，就是一种政治上的错误与组织上的违犯纪律的行为”。今后将“保证定期向中央作报告”，“与各种无纪律观念继续作斗争”。8月20日，毛泽东致电东北局书记林彪，强调：“必须有此报告，并要有多次此种报告之后，才能使我们看得出一个大战略区的全貌。”8月22日，毛泽东又复电东北局，表示“你们这次检讨是有益的，这样，你们就可以脱出被动状态，取得主动”，并且认为加强纪律建设是取得全国胜利的“一个中心环节”。

1948年9月，中共中央政治局召开扩大会议（即“九月会议”），主要议题就是“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”。九月会议通过了《中共中央关于各中央局、分局、军区、军委分委会及前委会向中央请示报告制度的决议》，该决议对“各项工作何者决定权属于中央，何者必须事前请示中央，并得到中央批准后才能付诸实行，何者必须事后报告中央备审”作了具体规定。

1948年是人民解放战争取得决定性胜利的一年，中共中央在这年所制定的党内请示报告制度，对于克服长期游击战争所形成的地方主义、分散主义，增强各级干部的组织纪律性，确保党的集中统一，发挥了重要作用。

“坚持党对一切工作的领导”是怎样形成和发展的

党的十九大把“坚持党对一切工作的领导”确立为新时代中国特色社会主义的第一个基本方略。十九大报告强调：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”

坚持党对一切工作的领导，是马克思主义政党的必然要求，是在中国共产党领导的革命、建设、改革实践中逐渐形成与完善的。早在1929年12月的古田会议上，毛泽东就对红四军党内存在的单纯军事观点提出批评，强调“一切工作，在党的讨论和决议之后，再经过群众去执行”。

古田会议确立了党对红军的绝对领导地位。红军长征途中，针对张国焘企图以枪指挥党的恶劣行为，在1938年11月的党的六届六中全会上，毛泽东反复强调：“共产党员不争个人的兵权（决不能争，再也不要学张国焘），但要争党的兵权，要争人民的兵权。我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党。”在这里，毛泽东以十分简短的语言，深刻地阐明了党和军队（也包括其他一切工作）的关系。

革命战争年代军事是党的中心工作，确保党对军队的领导是实现对一切工作领导的根本与保障。

新中国成立后，针对一些部门和地区存在的分散主义倾向，中共中央多次强调必须加强党中央的集中统一领导的问题，一再重申“党的领导一切”的原则不能动摇。1953年3月10日，作出《中共中央关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的决定（草案）》，规定：“今后政府工作中一切主要的和

重要的方针、政策、计划和重大事项，均须事先请示中央，并经过中央讨论和决定或批准以后，始得执行。政府各部门对于中央的决议和指示的执行情况及工作中的重大问题，均须定期地和及时地向中央报告或请示，以便能取得中央经常的、直接的领导。”

“党领导一切”是马克思主义政党理论的基本原则，是近代以来中国政党政治发展的必然结果和中国现代化发展的客观要求。对于如何理解“党是领导一切的”这个重要问题，党的领导人曾有过清晰明确的论述。

1958年1月，毛泽东在《工作方法六十条（草案）》中，提出了党委领导原则32字方针，即“大权独揽，小权分散。党委决定，各方去办。办也有决，不离原则。工作检查，党委有责”。毛泽东解释说，

“大权独揽”是指主要权力应集中于中央和地方党委的集体；“各方去办”不是由党员径直去办，而是一定要经过党员在国家机关中、在企业中、在合作社中、在人民团体中、在文化教育机关中，同非党员接触、研究，对不妥当的部分加以修改，然后大家通过，方才去办；“不离原则”的“原则”是指党是无产阶级组织的最高形式，民主集中制，集体领导和个人作用的统一，中央和上级的决议等。

1962年3月2日，周恩来在《论知识分子问题》的讲话中，一方面强调“必须肯定，党应该领导一切，党能够领导一切”。另一方面又具体讲到了党如何领导的问题，指出：说党领导一切，是说党要管大

政方针、政策、计划，是说党对各部门都可以领导，不是说一切事情都要党去管；党的领导不是党员个人领导。党是一个集体，是有组织的。党的领导是组织领导，不是书记个人领导。同时，党委领导是集体领导，不是书记个人领导。没有经过党委讨论的大事，书记不能随便决定。

改革开放后，针对党的一元化领导带来的权力过分集中、党政不分、以党代政现象，中国共产党推进政治体制改革，坚持和完善民主集中制，建立集体领导和个人分工负责的制度。同时，纠正政治体制改革中忽略思想领导和组织领导的错误倾向，坚持把加强的政治、思想和组织统一领导起来，完善党的领导体制，提高党的领导水平和执政水平。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚决扭转了一段时期党的领导弱化虚化边缘化的倾向，党的十九大把“党是领导一切的”写进党章，并将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进了宪法。

在新的历史条件下，随着全面深化改革的推进，对外开放的进一步扩大，党内外、国内外面临的形势也更为错综复杂，这就要求更加保持坚强的政治定力，增强政治敏锐性和政治鉴别力，坚决同各种错误倾向作斗争，坚决维护党中央权威和集中统一领导，更好地坚持和贯彻“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。

新中国成立前夕外交政策是如何确定的

新中国成立前夕，由于中国共产党尚未建立自己的中央政府，自然与任何外国均未建立正式的外交关系，而长期以来，帝国主义国家出于其反共意识形态，对中国革命一直采取敌视的态度，所以中国共产党在即将全国执政之际，对国民党政府与帝国主义各国所建立的外交关系，一概采取不承认的态度。

1949年1月19日，中共中央发出《关于外交工作的指示》，指出：“目前我们与任何外国尚无正式的国家的外交关系”，因此，不承认这些国家现在派在中国的代表为正式的外交人员，实为理所当然。采取这种态度，“可使我们在外交上立于主动地位，不受过去任何屈辱的外交传统所束缚。在原则上，帝国主义在华的特权必须取消，中华民族的独立解放必须实现，这种立场是坚定不移的”。

1949年3月，在党的七届二中全会上，毛泽东在谈及新中国的外交政策时，进一步指出：“不承认国民党时代的任何国外外交机关和外交人员的合法地位，不承认国民党时代的一切卖国条约的继续存在，取消一切帝国主义在中国开办的宣传机关，立即统制对外贸易，改革海关制度，这些都是我们进入大城市的时候所必须首先采取的步骤。在做了这些以后，中国人民就在帝国主义面前站立起来了。关于

帝国主义对我国的承认问题，不但现在不应急于去解决，而且就是在全国胜利以后的一个相当时期内也不必急于去解决。我们是愿意按照平等原则同一切国家建立外交关系的，但是从来敌视中国人民的帝国主义，决不能很快地就以平等的态度对待我们，只要一天它们不改变敌视的态度，我们就一天不给帝国主义国家在中国以合法的地位”。

既然将不承认国民党政府与各国民政府建立的旧有的外交关系，也不急于取得帝国主义对新中国的外交承认，但新中国毕竟需要发展对外关系，于是，中共中央将发展对外关系的重点，放在联合苏联和其他社会主义、人民民主主义国家上，也就是所谓的“一边倒”的外交政策。

在1949年3月召开的党的七届二中全会上所作的总结中，毛泽东特地就十月革命与中国革命的关系讲了很长的一段话，并且明确表示：“我们不能设想，没有苏联，没有欧洲的和美国的工人运动吸引美帝国主义的力量在西方，我们中国革命也能胜利。我说，东方的空气比较稀薄，而西方的气压很重，我们就在东方冲破帝国主义力量比较薄弱的这一环。中国革命胜利以后的巩固也是一样，帝国主义是要消灭我们的，没有各国无产阶级，首先是苏联的援助，巩固是不可能

的。自然，我们受人帮助，也要时刻准备帮助别人。这就是国际主义。中苏关系是密切的兄弟关系，我们和苏联应该站在一条战线上，是盟友，只要一有机会就要公开发表文告说明这一点。现在对非党人士也要说明这一点，也要做这种宣传。”

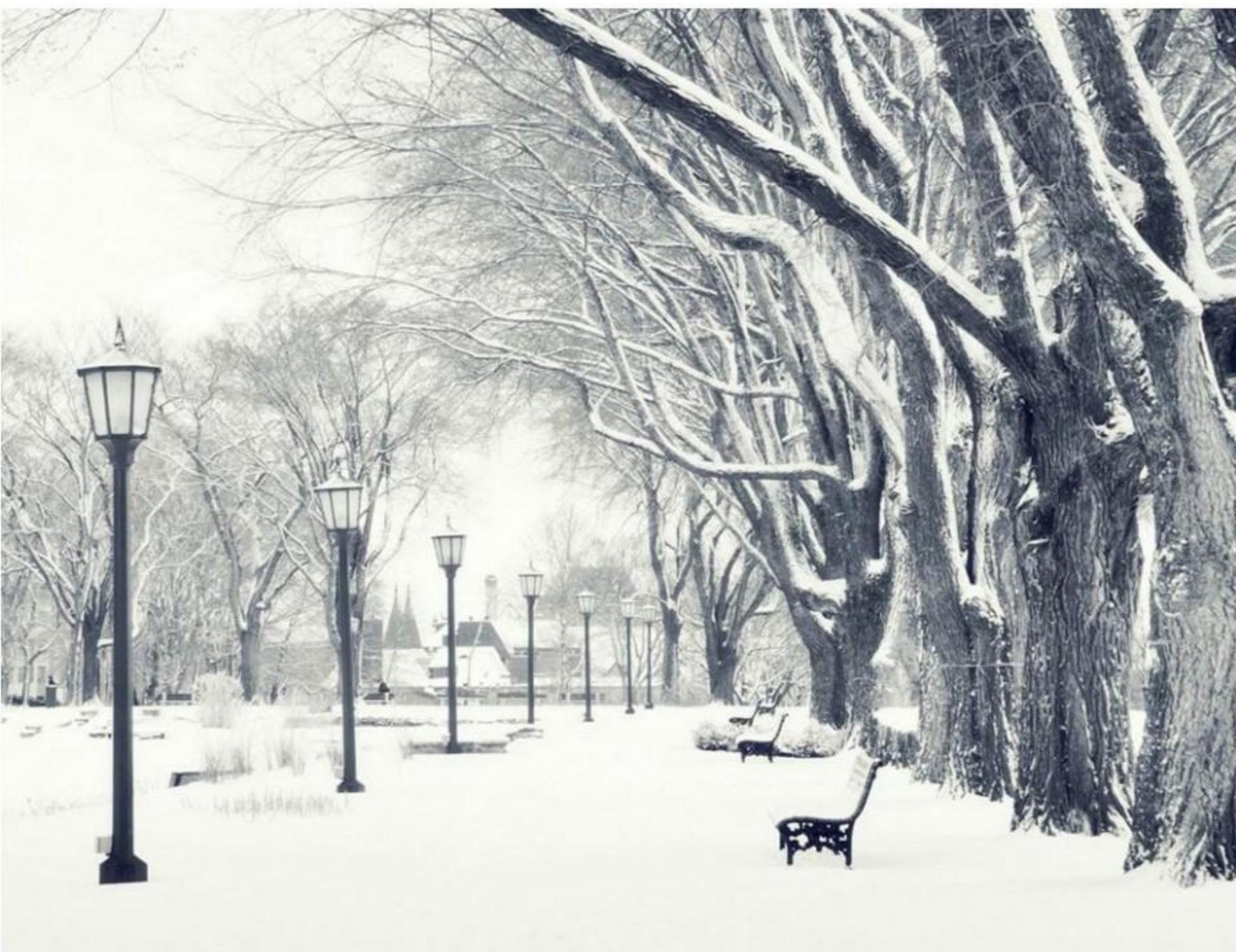
6月30日，毛泽东公开发表

《论人民民主专政》一文，其中更是明确提出，新中国在对外关系上要“一边倒”。他说：

“一边倒，是孙中山的四十年经验和共产党的二十八年经验教给我们的，深知欲达到胜利和巩固胜利，必须一边倒。积四十年和二十八年的经验，中国人不是倒向帝国主义一边，就是倒向社会主义一边，绝无例外。骑墙是不行的，第三条道路是没有的。我们反对倒向帝国主义一边的蒋介石反动派，我们也反对第三条道路的幻想。不但中国，全世界也一样，不是倒向帝国主义，就是倒向社会主义，绝无例外。中立是伪装的，第三条道路是没有的。”

因此，新中国成立后的一段时间，对外政策上实行“一边倒”，主要是重点发展同以苏联为首的社会主义阵营的关系，这在当时是必要的。

（摘自《中共党史知识问答》）



冬天的味道

不同的人，对冬天的感觉截然不同。梁实秋感叹“冬天实在是可怕”，钱歌川却大声呼喊“我爱冬天”。茅盾虽然“对于一年四季无所偏憎”，但在他看来，“冬天的味儿好像特别耐咀嚼”。

如果用一个字来描述北方的冬天，那当然非“冷”莫属。萧红在小说《呼兰河传》里所写的呼兰河的冬天那才真叫冷，“严冬一封锁了大地的时候，则大地满地裂着口”，“水缸被冻裂了；井被冻住了”，“小狗冻得夜夜叫唤，哽咽的，好像它的脚爪被火烧着一样”，“大风雪的夜里，竟会把人家的房子封住，睡了一夜，早晨起

来，一推门，竟推不开门了”，“人们走起路来是快的，嘴里边的呼吸，一遇到了严寒好像冒着烟似的”，“卖豆腐的人清早起来沿着人家去叫卖，偶一不慎，就把盛豆腐的方木盘贴在地上拿不起来了，被冻在地上了”，怎一个冷字了得。

南方的冬天与北方是不一样的，如于坚所言，“冬天这个词和正在眼前的具体事物无关，它甚至和棉袄、围巾这些北方的抢手货无关”。冬天的北方，“土地梆硬，树枝全抽搐着，害病似的打着冷颤；雀儿们晒太阳时，羽毛乍开好像绒球，紧挤在一起，彼此借着体

温”，路上“冻得通红的鼻尖，迎着冷冽的风”的行人只感觉到“面颊和耳朵边儿像要冻裂似的疼痛”。而此时的云南“一片苍绿”，“无论是叶子阔大的树，还是叶子尖细的树，抑或叶子修长的树，都是绿的，只是由于气温不同，所以绿色有深有浅，有轻有重”，“从云南群山的某一座山峰往下望去，只见一片葱茏，这时已是十二月底，一点冷落的迹象也没有，偶尔地有些红叶、黄叶从那里冒出来，使山林的调子显得更为暖和。一直到三月份，这无边无际的绿色也不落去，它直接在树上转为了春天的嫩绿。”当然，并不是所有的南方冬天都不冷，只是冷的程度没有北方那么强烈罢了。南方的冬天是有些清冷的，在北方可以生炉子、烧暖气，而“南方的冬天比北方难受，屋里不升火。晚上脱了棉衣，钻进冰凉的被窝里，早起，穿上冰凉的棉袄棉裤，真冷”（汪曾祺）。

夏天的太阳，像个大火炉，都能把人烧焦，我们唯有敬而远之。冬天的太阳，却是我们所欢喜的，

“空中融融地混合着金黄的阳光，把地上的一切，好像也照上一层欢笑的颜色”（缪崇群）。冬天晒晒太阳还是不错的，“把椅子靠在窗缘上，背着窗坐了看书，太阳光笼罩了我的上半身。它非但不像一两月前地使我讨厌，反使我觉得暖烘

烘地快适。这一切生命之母的太阳似乎正在把一种祛病延年，起死回生的乳汁，通过了他的光线而流注到我的体中来”（丰子恺）。然而，并不是每个人都可以自由地晒到太阳的。“晒不到太阳的人往往最能感受冬日阳光的可爱”，叶兆言有最为切身的感受，“我住在一楼，门前是两座高楼，巍然耸立好像大门牙。冬天一到，能见到的阳光，就是牙缝里透出来的一点点。难怪会有暗无天日这种形容。没太阳确实很痛苦。先是冷，负曝奇温胜若裘，房间里阴森森的，这是冬天里的冬天。其次心情压抑，老不见太阳，情绪恶劣得想吵架”。难怪郭枫情不自禁地呼喊，“那个老冬天，不晓得跑向哪儿？让他裹着一身阴寒去流浪吧！我们喜欢阳光。”

寒冬腊月，不管天多冷，只要喝碗热乎乎的腊八粥，心里就暖暖的。腊月初八，喝腊八粥当然是必不可少的，“初学喊爸爸的小孩子，会出门叫洋车了的大孩子，嘴巴上长了许多白胡胡的老孩子，提到腊八粥，谁不口上就立时生一种甜甜的腻腻的感觉呢”（沈从文）。不同的地方，腊八粥的原料、做法各有不同。冰心回忆小时候她母亲做的腊八粥是“用糯米、红糖和十八种干果掺在一起煮成的”，“干果里大的有红枣、桂圆、核桃、白果、杏仁、栗子、花

生、葡萄干等等，小的有各种豆子和芝麻之类，吃起来十分香甜可口”。老舍说：“这不是粥，而是小型的农业展览会”，“是用所有的各种的米，各种的豆，与各种的干果（杏仁、核桃、瓜子、荔枝肉、莲子、花生米、葡萄干、菱角米……）熬成的”。沈从文在《腊八粥》中写道：“把小米，饭豆，枣，栗，白糖，花生仁儿，合并拢来糊糊涂涂煮成一锅，让它在锅中叹气似的沸腾着，单看它那叹气样儿，闻闻那种香味，就够咽三口以上的唾沫了，何况是，大碗大碗的装着，大匙大匙朝口里塞灌呢！”腊八粥，并不都是甜的，周绍良还提到，“扬州地方，在腊八这天，除了烧煮甜腊八粥外，还有用青菜、胡萝卜、豆腐、雪里蕻、黄花、木耳切丝炒熟合于白米煮成了的粥中，谓之咸腊八粥”。

冬天的吃食，除了腊八粥，还有很多可以品尝的。冬天，最让朱自清念念不忘的是热腾腾的白煮豆腐，“‘小洋锅’（铝锅）白煮豆腐，热腾腾的。水滚着，像好些鱼眼睛，一小块一小块豆腐养在里面，嫩而滑，仿佛反穿的白狐大衣”，“父亲得常常站起来，微微地仰着脸，觑着眼睛，从氤氲的热气里伸进筷子，夹起豆腐，一一地放在我们的酱油碟里。我们有时也自己动手，但炉子实在太高了，总还是坐享其成的多”，“这并不是

吃饭，只是玩儿。父亲说晚上冷，吃了大家暖和些。我们都喜欢这种白水豆腐；一上桌就眼巴巴望着那锅，等着那热气，等着热气里从父亲筷子上掉下来的豆腐。”冬天，汪曾祺的老家江苏高邮也吃豆腐，不过是冻豆腐，“豆腐冻后，不知道为什么是蜂窝状。化开，切小块，与鲜肉、咸肉、牛肉、海米或咸菜同煮，无不佳。冻豆腐宜放辣椒、青蒜”。

对穆旦而言，“人生的乐趣也在严酷的冬天”。“寒冷，寒冷，尽量束缚了手脚，潺潺的小河用冰封住口舌，盛夏的蝉鸣和蛙声都沉寂，大地一笔勾销它笑闹的蓬勃”，穆旦“爱在冬晚围着温暖的炉火，和两三昔日的好友会心闲谈，听着北风吹得门窗沙沙地响，而我们回忆着快乐无忧的往年”，

“我爱在雪花飘飞的不眠之夜，把已死去或尚存的亲人珍念，当茫茫白雪铺下遗忘的世界，我愿意感情的热流溢于心田，来温暖人生的这严酷的冬天”。

让我们和冯骥才一样，一起“从大地注视着这冬天的脚步，看看它究竟怎样一步步、沿着哪个方向一直走到春天”！

（摘自《光明日报》）

市人大常委会视察市政府2021年重点民生实事进展情况、检查代表建议办理情况

11月17日，市人大常委会视察市政府2021年重点民生实事进展情况、检查代表建议办理情况。市委书记、市人大常委会主任李强参加视察检查，市委副书记、代市长姚华明陪同视察检查。

视察组实地视察检查了大辽河城市段整治工程、风光小区改造工程、市中心医院发热门诊及核酸检测基地新建工程、“口袋”公园新建工程和育才幼儿教育集团第二分园改扩建工程。

姚华明代表市政府汇报了2021年重点民生实事进展情况和代表建议办理情况。

年初以来，市政府扎实推进民生实事各项工作，截至目前，10件重点民生实事17个子项目已完工8个，正在推进9个，预计年底前均能完成年度工作任务。今年，市政府系统承办市十六届人大五次会议建议248件，日常建议57件，“直通车”代表建议9件，总计314件。截至11月15日，除5件最近交办的日常建议未达到办理时限外，其余309件已完成办理，实现办复率100%。

座谈会上，参加视察人员围绕相关工作交流发言，并提出意见和建议。

李强在讲话中指出，民生工程惠及千家万户，代表议案建议反映群众呼声。要提高政治站位，切实增强办好民生实事和代表议案建议办理工作的责任感和使命感。要坚持保质保量，高标准完成好民生实事各项任务，对在建计划年内完工的工程要全力推进，对跨年实施的项目要强化统筹调度，对已经完成的工程要强化管理，确保发挥作用。

李强强调，市政府在扎实做好今年民生工程的基础上，要坚持科学统筹，超前谋划好明年的民生实事，坚持需求导向，坚持量力而行、尽力而为，坚持统筹兼顾三个原则，突出广泛性、可行性、重点性三个重点。要主动回应群众关切，进一步提升代表议案建议办理工作的质量和水平，确保代表议案建议办理工作真正落实。同时，要强化组织领导，为推进民生实事和代表议案建议办理提供坚实保障，以民生工程和议案建议办理的实际成效推进营口全面振兴高质量发展。

座谈会由市人大常委会党组副书记王百胜主持。

市人大常委会副主任车轲轶、李青、姚明、张渤参加视察检查，副市长方景广陪同视察检查。

营人宣

